

寿县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 15 日寿县第十八届
人民代表大会第五次会议批准)

2026 年 8 月

目 录

第一章 立足新起点，全面开启新时代寿县建设新阶段	1 -
第一节 发展成就与面临形势	1 -
第二节 总体要求与主要目标	11 -
第二章 深度融入区域战略，提高对外开放合作水平	21 -
第一节 全面融入合肥都市圈同城化发展	21 -
第二节 高水平打造皖北承接产业转移集聚区	22 -
第三节 积极参与淮河生态经济带建设	23 -
第四节 主动融入长三角一体化发展	24 -
第五节 持续提高外向型经济发展水平	25 -
第三章 强化科技创新引领，培育发展新质生产力	28 -
第一节 推进高能级科技创新平台建设	28 -
第二节 强化企业创新主体地位	29 -
第三节 激发人才创新创造活力	31 -
第四节 完善创新生态体系建设	32 -
第四章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	34 -
第一节 发展壮大六大新兴产业	34 -
第二节 前瞻培育两大未来产业	38 -
第三节 改造提升三大传统产业	39 -
第四节 重点发展四大现代服务业	41 -
第五节 多元优化服务业发展	42 -
第六节 推进数字赋能产业发展	45 -

第七节 推动开发区转型升级	- 47 -
第五章 推动文旅繁荣发展，擦亮楚风汉韵金字名片	- 49 -
第一节 优化全域旅游发展格局	- 49 -
第二节 着力建设高品质景区	- 49 -
第三节 推进“百业+文旅”融合发展	- 51 -
第四节 优化旅游公共服务	- 53 -
第五节 强化旅游品牌宣传	- 54 -
第六章 统筹推进新型城镇化，建设现代化人民城市	- 57 -
第一节 优化县域城镇空间格局	- 57 -
第二节 促进中心城区高质量发展	- 58 -
第三节 高标准建设新桥新城	- 63 -
第四节 推动乡镇特色化发展	- 64 -
第七章 强化基础设施支撑，筑牢城乡发展根基	- 69 -
第一节 建设内通外联综合交通网	- 69 -
第二节 构建现代水利保障体系	- 71 -
第三节 夯实能源安全保障基础	- 73 -
第四节 加快新型基础设施建设	- 75 -
第八章 全面推进乡村振兴，谱写农业强县新篇章	- 76 -
第一节 筑牢粮食安全根基	- 76 -
第二节 加快发展现代农业	- 78 -
第三节 建设全域和美乡村	- 81 -
第四节 畅通城乡要素流动	- 84 -
第九章 落实扩大内需战略，培育服务消费主导引擎	- 87 -
第一节 挖掘传统消费潜力	- 87 -

第二节 培育新型消费动力	88 -
第三节 积极扩大有效投资	90 -
第四节 融入全国统一大市场	91 -
第五节 完善现代流通体系	92 -
第十章 深化重点领域改革，激发市场创新活力	93 -
第一节 深化重点领域改革	93 -
第二节 激发市场主体活力	93 -
第三节 全面优化营商环境	94 -
第十一章 坚持绿色低碳发展，绘就现代绿水青山美丽画卷	95 -
第一节 切实筑牢生态安全屏障	95 -
第二节 持续改善生态环境质量	96 -
第三节 全面实行碳排放双控制度	97 -
第四节 促进资源集约节约利用	98 -
第十二章 持续增进民生福祉，推动寿县幸福指数稳步提升	100 -
第一节 多渠道促进居民就业增收	100 -
第二节 加快建设高质量教育体系	101 -
第三节 全面推进健康寿县建设	104 -
第四节 健全多层次社会保障体系	106 -
第五节 推进文体事业繁荣提质	107 -
第六节 构建全龄友好型人口发展新生态	110 -
第七节 加快推进基本公共服务均等化	111 -
第十三章 统筹发展和安全，打造平安寿县全新格局	112 -
第一节 强化重点领域安全保障	112 -
第二节 完善公共安全保障体系	112 -

第三节 提升社会治理现代化水平	- 113 -
第四节 深入推进法治寿县建设	- 114 -
第五节 提升风险防控和应急管理现代化水平	- 116 -
第十四章 落实新举措，全力夯实寿县规划保障新支撑	- 117 -
第一节 全面加强党的领导	- 117 -
第二节 夯实项目要素保障	- 117 -
第三节 健全规划落实机制	- 118 -
第四节 引导社会广泛参与	- 118 -

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化全面发力、夯实基础的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。《寿县国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期（2026—2030年）指导思想、基本原则、战略定位、发展目标，统筹安排重大战略、重大改革、重大工程，是未来五年寿县发展的宏伟蓝图，是政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是编制专项规划、制定各项具体政策和年度计划的重要基础。

第一章 立足新起点，全面开启新时代寿县建设新阶段

第一节 发展成就与面临形势

“十四五”时期发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委、县政府的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，聚焦县城古城、新桥新城双城建设，以“南工北旅”双业发展为突破口，统筹高质量发展和高水平安全，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，为现代化美好寿县发展筑牢坚实根基。

1.发展成就

经济实力持续壮大。“十四五”以来，经济总量不断攀升，2025年全县地区生产总值达335.4亿元，年均增长7.4%；一般公共预算收入年均增长4.3%。三次产业结构优化为17.3：34.5：

48.2。规上工业增加值增长至 54.1 亿元，年均增长 15.1%。固定资产投资增长至 235 亿元，年均增长 8.6%。市场经营主体突破 7.6 万户。消费拉动作用进一步增强，社会消费品零售总额达到 195.4 亿元，年均增长 7.5%。抓项目、扩投资、稳增长成效明显，累计开工建设亿元以上重点项目 460 个，总投资近 850 亿元。城镇、农村人均可支配收入分别增至 38041 元、18415 元，年均分别增长 6.1%、7.1%，主要经济指标增幅始终保持省市先进位次，三次获得省政府投资“赛马”激励。全县新型工业化建设工作获省政府督查激励，先后荣获全省制造业发展增速十快县、全省发展民营经济先进县等省级以上荣誉称号 30 余项。

产业发展提质增效。“十四五”以来，产业升级步伐不断加快，工业发展倍增行动成效显著。2025 年全县规模以上工业企业近 400 家，实现翻番；全县工业增加值为 67.2 亿元，制造业增加值为 50.5 亿元，较 2020 年分别增长 60.38%、73.12%。2025 年全县在库资质内建筑业企业达 162 家，较 2020 年净增 123 家，全年实现建筑业产值 63.2 亿元，较 2020 年增长 538.38%。高新技术企业、战新企业分别达 148 家、126 家，拥有省级企业研发中心 11 家，市级工程技术中心 42 家，市级孵化器 2 家，科技创新指数从全省县（市）第 57 位跃升到 39 位，上升 18 位。累计培育专精特新企业 81 家，较 2020 年净增 65 家；累计培育先进级智能工厂 3 个，新增 5G 工厂 4 个；累计培育绿色工厂 13 个，较 2020 年净增 12 个。新能源汽车及零部件产业首位度持续提升，对规上工业产值贡献度达 44.9%。新能源汽车轻量化及动力零部件产业、农副食品加工产业获评省级产业集群。寿县经济开发区

获批“省级数字化转型示范园区”、省级小型微型企业创业创新示范基地，在全省综合考核排名跃升 48 个位次，位居全省第 29 位，在 36 个皖北开发区考评中位列第一档第三名。商贸服务、现代物流、电子商务等现代服务业蓬勃发展，提振消费专项行动深入实施，全县限上商贸单位总量达 267 家，是 2020 年的 2.2 倍，3 次获评省级农村电商示范县，培育电商经营主体 860 家，累计实现电商交易额 220 亿元，年均增长 13.33%。

文旅发展深度融合。文旅产业繁荣发展，累计成功举办“楚韵寿春城”、八公山民俗文化活动、龙舟大赛、安丰塘捕捞嘉年华、“楚韵遗艺 青年传承”寿州锣鼓争霸赛、中外拳王争霸赛等大型文旅活动 1500 余场次，千人豆腐宴成功挑战吉尼斯世界纪录。安徽楚文化博物馆获评国家一级博物馆、长三角最美公共文化空间、安徽省最具创新力博物馆、中国华侨国际文化交流基地，县文化馆获评国家一级馆、长三角及全国部分城市最美公共文化空间大赛优秀公共文化空间案例、安徽省第六批爱国主义教育示范基地，县图书馆入选全省“十佳夜读空间”、安徽省最美公共文化空间，“二十四节气”馆开业运营，建成 9 个公共文化空间。新增 1 名国家级非遗传承人、2 名省级非遗传承人。中共小甸集特支纪念园列入省级爱国主义教育示范基地。成功创建“中国文学之乡”，成立寿县文学艺术院（寿州循理书院）。先后获评全国县域旅游经济发展典型案例、上榜“2025 全国县域旅游发展最快的 100 个县”、入选长三角高铁旅游小城，寿州古城获评安徽文旅十大新晋网红打卡地，寿春镇、八公山乡入选全省首批特色旅游名镇，安丰塘镇安丰村、八公山乡张管村入选

2025 年度安徽省“皖美休闲旅游乡村”。成功创建省级研学旅游示范基地、省级特色旅游示范点、国家级旅游线路各 2 个，新增省级精品主题村 2 个、省级特色旅游名村 3 个，获评“皖美”金银牌民宿 6 家。“十四五”时期，文旅宣传视频累计登陆央视 45 次，在国家级刊物发表作品 300 余篇。

城市品质全面提升。城市更新力度空前，县城功能品质加快提升，累计投入 187 亿元实施城市更新项目 100 余项，新改建市政道路 54 公里，改造老旧小区 234 个，建成安置房 7440 套，新建停车场 42 处，增加停车泊位 3 万余个，电动车充电桩 1.8 万个，新增城市绿地面积 160 万平方米。海绵城市加快建设，完成雨污管网改造 184 公里，老城区雨污管网改造全部完成，新城区改造完成 70%以上，城市地理信息系统、监测预警系统和城市生命线安全工程（一期）均已建成投用，城市治理智能化水平显著提高。公共服务配套持续优化，县人民医院肿瘤大楼投入使用，县科技学校二期、红十字会医院、中医院国医楼等项目主体工程完工。寿县文化艺术中心正式开馆，荣获中国建设工程鲁班奖。古城保护利用持续推进，基本完成古城区老旧小区改造、牛尾岗遗址保护等项目，顺利完成古城主街及巷道改造提升，古城特色逐步凸显。新桥新城建设全力推进，累计完成基础设施投资 220 亿元，新建市政道路 200 公里，28 个商住小区顺利交付，新淮大道等连通合肥主城区道路加快建设，园区基础设施和公共服务配套日益完善。全面提升城市管理水平，成功创建省级文明城市，入选第八届全国县级文明城市提名城市。

乡村振兴成效显著。粮食安全根基持续巩固，新建高标准农

田 49.4 万亩，粮食总产量稳定在 180 万吨以上。牢牢守住不发生规模性返贫底线，投入各级衔接资金 19.6 亿元，建成项目 1348 个，脱贫人口就业人数稳定在 4.6 万人。现代农业体系加快构建，成功创建省级现代农业产业园 2 个、国家级水产健康养殖示范场（基地）9 个、省级长三角绿色农产品生产加工供应基地 7 个，累计培育规模以上农产品加工企业 141 家，市级以上农业产业化龙头企业 109 家，其中农业产业化国家重点龙头企业 2 家。乡村建设成效显著，累计实施美丽乡村自然村庄整治 193 个，建设和美乡村省级中心村 49 个、精品示范村 7 个。农村改革纵深推进，集体产权制度改革成果不断巩固，村均集体经营性资产达到 360.9 万元。农副产品品牌价值不断提高，“寿县白鹅”“八公山酥梨”被纳入全国名特优新农产品名录，“玛瑙泉牌豆腐乳”“春申府大救驾”被纳入第一批《中国农耕农产品记忆索引名录》。获评全国“平安农机”示范县、全国畜牧业统计监测工作优秀县、全国“一村一品”示范村 1 个、省级“一村一品”示范村 4 个、省级乡村振兴先进县、全省粮食生产十强县、省级农村电商示范县，2021—2023 年度连续三年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作获得“好”的等次。2021—2023 年度连续三年荣获全省美丽乡村建设先进县称号。2023 年 6 月，被批准为中华全国供销合作总社在安徽省“绿色农资”升级行动唯一试点县。

改革攻坚纵深突破。重点领域改革纵深推进，县级党政机构改革、执法体制改革、乡镇财政管理体制、疾控体制改革、紧密型医共体改革、公办养老机构社会化运营改革试点全面完成。全面建立乡镇履职事项清单，有效提升治理效能。圆满完成

集体建设用地出让试点。农村集体产权制度和“三变”改革获评“全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区”。国资国企改革、零基预算改革不断深化。县商务中心、寿粮集团组建完成。加快推进人才强县建设，成立县委人才工作局，构建完善全县“1+N”人才政策体系，累计引育各类人才3万余人。寿控集团、新桥投资公司主体信用评级达AA级。特岗教师管理入选全国教育改革典型案例。炎刘镇获批省级经济发达镇行政管理体制改革乡镇。连续两年荣获全省优化营商环境工作优秀单位。县域共青团基层组织改革试点工作获评全国优秀。

开放合作向深向实。对接合肥都市圈、融入长三角取得更大进展，与上海市闵行区梅陇镇、江苏省常州市武进区、合肥市经开区、蜀山区结对合作成果丰硕。新桥科技创新示范区（合淮合作区）被国家发展改革委纳入全国现代化都市圈培育案例，合肥新桥机场S1线（寿县段）工程进展顺利。“十四五”以来，先后签约长三角区域项目378个，总投资987.6亿元。招商引资成果丰硕，由县四大班子领导牵头、县直单位和乡镇捆绑的全员招商格局全面形成，28支县级招商工作队专业化、精准化水平不断提升，招商范围覆盖全国50个重点城市。“十四五”期间，累计新签约招商项目近600个，总投资约1600亿元，其中亿元以上项目359个。入选合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点城市。

生态本底持续向好。蓝天、碧水、净土“三大保卫战”持续推进，建立完善大气“五控”工作机制，实施重点行业废气治理、生物质锅炉淘汰和清洁能源替代改造，PM10平均浓度排名位列

全市最优，大气质量首次达到国家二级标准，稳居皖北前列。淮河、淝河等防洪治理项目有序推进。深化水污染防治攻坚，启动15个乡镇污水处理厂建设，开展瓦埠湖生态修复和沿岸生活污水治理，实施高污染珍珠养殖集中清理，保障引江济淮“一河清水”永续北送。分步实施以安丰塘、瓦埠湖为主体的大水面净水养殖，提升生态增养殖水平，考核断面水质均值全部达到或优于国家地表水Ⅲ类标准。实施全县农污设施集中统一运维、“一站一策”改造、全省黑臭水体治理试点等示范性工作。完成62条农村黑臭水体治理、40个建制村环境整治和67个建制村污水处理任务。秸秆综合利用及畜禽养殖废弃物资源化利用工作获得省政府督查激励。荣获安徽省第二批水资源管理规范化体系建设达标县、县域节水型社会等荣誉称号。

民生福祉持续改善。“十四五”期间，全县城镇新增就业累计达到3万余人，就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。社会保障体系日趋完善，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到85.28万人、4.18万人、9.62万人。持续深化技能提升行动，累计面向3.85万人次开展补贴性职业技能培训。不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制，以全链条监管、超常规举措强化欠薪治理，劳动关系保持总体和谐稳定。中小学全面实施党组织领导的校长负责制，推动党建与业务深度融合；完成79所学校标准化建设，实现义务教育基本均衡，李山学校获批全国乡村温馨校园典型案例。“五育”并举深化育人质量，4名学生获数理化生奥赛国家级银牌、25人获省一等奖，寿春中学、安丰高中分获全国科学教育、科技创新实验

校。集团化办学实现学段全覆盖，寿县一中获评省新课程改革示范校，跨市合作学校合肥五十中东校寿蜀分校建成，民办本科院校合肥经济学院落户寿县。中高考成绩全市领先，普通高中录取率 65.6%，居全市首位。深化教育综合改革，教师“无校籍管理”平稳落地，教师交流轮岗 4000 人次。卫生健康成效显著，寿县人民医院获评三级综合医院，寿县中医院获评综合性三级中医医院，寿县人民医院紧密型县域医共体入选“全省 15 个示范医共体”。安丰塘镇、窑口镇、安丰镇等乡镇获评安徽省卫生乡镇。全县 8 个乡镇卫生院获得全国基层医疗卫生机构“优质服务基层行”活动表彰，25 个乡镇卫生院通过国家“优质服务基层行”验收。全县 25 个乡镇卫生院均设中医馆，中医药服务覆盖率 100%。完善大病保险和医疗救助制度，全县基本医疗保险参保率保持在 95% 以上。养老服务稳步推进，入选全省农村养老服务改革试点县。文化惠民成果丰硕，荣获“全民阅读推广城市”称号，悦读寿春·奎光楼城市书房获评全省“最美公共文化空间”。寿县国家气候观象台获评全国科普教育基地、安徽省国际交流合作基地称号。“十四五”以来，已建、在建国省干道（G237、G328、S324、S322、S102）107 公里，已建、在建高速公路（S16 合周高速、S19 淮桐高速）91 公里。城乡公交一体化开通线路实现乡镇全覆盖。建管护“四好农村路”2290 公里。“十四五”期间，共完成水利工程 11 个，总投资 114.59 亿元，行蓄洪区居民迁建项目和准干正峡段行洪区调整建设工程、尹岔宾阳泵站和肖严湖排灌站涵顺利完工；安徽省淮河流域一般行蓄洪区建设工程、安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程、淝河防洪治理工

程基本完工。

社会治理成效突出。财政风险防控取得扎实成效，稳妥防范化解财政金融风险，坚决筑牢兜实“三保”底线，足额保障“三保”预算支出，存量债务化解力度持续加大，按期足额偿还债务到期本息；公共安全保障能力持续增强，重点行业领域安全隐患排查整治深入推进，严格食品药品监管，强化防灾减灾救灾，乡镇消防站全面建成投用，实现乡镇消防力量全覆盖，成功打造2个省级综合减灾示范社区；法治建设成果持续彰显，获评全省法治政府建设示范县，基层普法与矛盾调解成效突出，炎刘镇被评为“全国模范人民调解委员会”，安丰塘镇获评全国“八五”普法中期表现突出单位。平安寿县建设不断深化，公安工作先后26次受到公安部表扬，平安建设3次获评全省先进；退役军人事务和双拥共建扎实推进，共有287名寿县籍现役军人立功受奖。

2.发展形势

“十五五”时期，寿县迎来多重战略机遇叠加的契机，也面临产业升级、创新能力、区域竞争、民生保障等任务挑战，需强化前瞻思考与战略谋划，科学研判时势，辩证把握危与机，善于处理竞与合，于大变局中再开新局。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。**从国内看**，我国经

济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，中央和省、市高度重视文旅产业发展工作，为我县丰富的文旅资源优势转化为产业发展优势提供了坚实稳定的发展环境和更大可能。

从我县实际看，“两重”“两新”、中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等中央一揽子增量政策和存量政策持续发挥作用，有助于我县扩大有效投资，为经济增长提供有力支撑；长三角一体化、中部地区崛起、淮河生态经济带、皖北全面振兴、合肥都市圈、大别山革命老区协同推进高质量发展等多重区域战略叠加，尤其是合肥都市圈致力于打造一体化便捷通勤圈、产业协作圈、科创融合圈，有助于放大我县区位优势，深度参与科创产业分工协作，吸引各类优质资源要素，全方位扩大开放合作；新一轮科技革命和产业变革纵深推进，具身智能、量子技术、生物技术、新能源等前沿技术加速迭代，有助于我县发挥产业集聚优势，推动具身智能科技创新与产业创新深度融合，构建具有寿县特色的现代化产业体系；我国经济发展动能将转向扩大内需和建设全国统一大市场，有助于我县进一步激发各类市场主体活力，进一步优化营商环境，积极主动融入全国统一大市场；“十五五”时期是实现 2030 年前碳达峰目标的关键攻坚期，生态文明建设的要求将进一步聚焦化、具体化，有助于我县全面优化空间格局、产业结构、能源结构、交通方式和城乡建设，加快推动经济社会发展全面绿色转型。

同时也必须清醒认识到，对标国内及省内县域经济发展强

县，我县还存在一些明显短板，主要表现在：经济总量相对偏小，缺少龙头企业带动；新兴产业尚处于培育期，新旧动能转换“青黄不接”；现代服务业规模不大，农业大而不强，农产品深加工增值链尚未形成；区域竞争压力加剧，融入长三角区域一体化发展深度不够，与合肥的紧密度、融合度有待提高；资源要素约束趋紧，财政收支矛盾较大；生态环保任重道远，民生保障仍有短板，教育、健康、养老等公共服务与群众美好生活期盼仍有差距。

综合判断，今后五年是寿县应对新挑战、把握新机遇、塑造新优势的重要战略机遇期。我县区位交通、生态环境、文旅资源、产业基础优势和近年来积累的发展基础将会加速释放，未来将处于全面绿色转型升级的关键期、上升期，要推进高质量发展、高水平保护、高品质城乡建设和高效能治理良性互动，推动寿县现代化建设迈上新的台阶。

第二节 总体要求与主要目标

1.指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，充分发挥长三角一体

化、中部地区崛起、皖北全面振兴、合肥都市圈等多重发展战略叠加优势，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以县城古城与新桥新城“双城联动”为支撑，以“南工北旅”双业发展为突破口，聚力打好产业转型、城市更新、乡村振兴、生态修复、社会治理“五大攻坚行动”，奋力打造“一区五地”（合肥都市圈协同发展示范区、全省科技创新融合发展集聚地、全省重要的先进制造业新高地、全省多式联运物流集散地、长三角绿色食品供应基地、全国特色休闲旅游目的地），推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动实现人的全面发展和全县人民共同富裕，确保到2030年我县在基本实现社会主义现代化目标上取得决定性进展，为建设中国式现代化美好寿县开创新局面。

2.基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿全县经济社会发展各方面全过程，为实现现代化美好寿县高质量发展提供根本保证。

——**坚持人民至上**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，牢固树立和践行正确政绩观，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进社会公平，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动全县经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持科技创新引领。**以创新思维破解“创新之问”，以科技创新引领产业创新，加快重大科技创新平台建设，强化企业科技创新主体地位，完善科技创新支撑体系，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快促进新动能集聚、新业态涌现、新产业壮大。

——**坚持全面深化改革。**坚定不移推进改革，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，善于用发展的思路、创新的办法、斗争的精神解决难题，持续优化营商环境，不断增强发展动力和活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

3.战略定位

——**合肥都市圈协同发展示范区。**以合淮同城化发展为抓手

手，以寿县经济开发区、安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）为重点，高起点规划、高水平建设、高效能管理，推动基础设施互联互通、创新协同共建、产业分工协作、公共服务共享、生态环境共保联治，努力实现借势发展、联动发展、共赢发展。

——**全省科技创新融合发展集聚地。**以科技创新为引领，以合肥综合性国家科学中心和安徽科技大市场建设为契机，深度对接合肥市高能级创新平台，深化与省内外大院大所、龙头企业产学研协同，集聚全省重大科技创新技术转移与成果转化资源，带动县域科技创新能力整体跃升。加快布局创新研发、概念验证、中试验证等功能载体，努力在优势领域中壮大科技创新策源能力，在特色产业体系中催生更多新质生产力，在全省创新版图中确立特色优势地位。

——**全省重要的先进制造业新高地。**以“融入大合肥、对接沪苏浙”为主攻方向，以制造业发展为根基，坚持特色发展、承接发展、错位发展、融合发展，深度对接合肥市创新链和产业链，首位发展新能源汽车及零部件产业，做大做强高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源等战略性新兴产业，前瞻布局具身智能、生物制造、前沿材料等未来产业，打造一批规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的特色产业集群。

——**全省多式联运物流集散地。**以打造全方位复合型物流枢纽为目标，以新桥国际机场空港枢纽与江淮运河港口枢纽为核心，构建“公铁水空”无缝衔接的现代化多式联运体系，系统性提升枢纽的互联互通与集散能力，强化供应链集成服务，发展高能级枢纽经济，打造链接长三角辐射中西部的区域物流枢纽和供

应链服务基地。

——**长三角绿色食品供应基地。**以创建国家级现代农业产业园为目标，以寿县大米、八公山豆腐及豆制品、寿县白鹅、两湖（安丰塘、瓦埠湖）生态渔产、淮南牛肉汤、淮淠果蔬六大特色产业为核心，聚焦长三角“菜篮子”“米袋子”升级需求，全域推进绿色有机农产品认证，依托绿色食品加工产业园、迎河国家双创园、瓦埠省级现代产业园、安徽瓦埠湖现代农业综合开发示范区等平台，提升农副食品精深加工水平，完善仓储冷链设施，贯通“产+销”全链条，持续擦亮寿县农产品品牌，全力打造长三角高品质绿色食品供应基地。

——**全国特色休闲旅游目的地。**以全域旅游为主攻方向，以寿州古城创建国家5A级旅游景区为抓手，发挥楚汉文化、豆腐文化、红色文化等地域特色文化优势，坚持“以文促旅，以旅彰文”，构建“一核两翼三区”联动、“三轴四境·全域活化”的全域旅游总体发展格局，推动文旅融合新产品、新模式、新场景、新业态不断涌现，努力把文化旅游业打造成支柱产业。

4.发展目标

瞄准习近平总书记赋予安徽“三地一区”战略定位和“三个新的更大进展”的奋斗目标，按照中央及省市县委部署，综合考虑“十五五”承上启下、“十六五”收官冲刺两个阶段性安排，“十五五”时期要牢固树立“往前赶”意识，在基本实现社会主义现代化上力争取得决定性进展。

——**聚焦总量跃升，综合实力迈上新台阶。**经济总量在全省全市往前赶，经济增速保持全省全市前列。人均地区生产总值与

全省全市相对差距缩小，全要素生产率稳步提升。居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，人均居民收入与全省全市差距缩小，中等收入群体持续扩大，居民消费率明显提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。“十五五”期间，全县地区生产总值年均增长 7%左右，固定资产投资年均增速高于省市平均水平，一般公共预算收入年均增长 5%左右，人均地区生产总值年均增长 7%左右。

——**坚持创新引领，产业能级实现新跃升。**创新资源加速集聚，科技创新平台加速布局，“双创”活力竞相迸发，教育科技人才一体发展格局基本形成。科技创新对产业发展的驱动作用进一步提升，以企业为主体、以市场为导向，产学研深度融合的科技创新体系不断完善，产业结构持续优化，新能源汽车零部件、高端装备制造等产业集群成势，形成高质量发展的现代化经济体系。力争到 2030 年全县研发经费投入强度达到全市、全省平均水平，全县制造业增加值占地区生产总值比重达到 20%，规上工业增加值年均增长 20%以上。

——**打造城市标杆，城乡建设树立新样板。**以人为核心的新型城镇化建设迈出新步伐，行政区划和空间格局不断优化，中心城区能级显著提升，重点集镇实现错位协同发展，城市精细化管理水平不断提升，乡村振兴走在全省前列，城乡发展更加协调。深化智慧城市发展，全力推进县城古城、新桥新城建设，形成“产城共建、产城共融”发展新格局，全域数字化转型取得明显成效，文化和旅游融合程度不断加深，社会精细化治理能力显著增强，城市魅力进一步彰显，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现

代化人民城市。

——**全面深化改革，对外开放拓展新空间。**主动服务和融入新发展格局，对标沪苏浙和合肥都市圈重点城市，重要领域和关键环节，推动改革取得实质性进展，体制机制更加完善，营商环境更加优越，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全。深度融入长三角一体化发展的格局基本形成，与合肥同城化发展取得新突破，安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）、中国（安徽）自贸区淮南联动创新区寿县经济开发区区块等载体建设卓有成效，开放型经济迈向更高水平。到“十五五”末，社会消费品零售总额年均增长7%以上。

——**厚植文化底蕴，文旅融合擘画新图景。**历史文化保护传承与活化利用水平全面提高，现代公共文化服务体系更加完善，文化产业竞争力显著增强，文化软实力和品牌影响力不断释放。文化和旅游融合发展水平不断提升，楚汉文化旅游核心区基本建成。打造一批标志性文旅融合精品项目，培育更多文旅消费新场景、新业态、新模式，努力把文化旅游业打造成支柱产业，建成全国特色休闲旅游目的地。

——**践行绿色低碳，美丽寿县绘就新画卷。**国土空间开发保护建设格局不断优化，生态保护更加协调，淮河（寿县段）、东淝河（瓦埠湖）、安丰塘、八公山等生态屏障更加坚韧。产业结构绿色低碳转型成效显著，传统行业环保水平明显提升，环境基础设施短板有效补齐，主要污染物排放总量持续减少，与全市同步实现碳达峰。美丽蓝天、美丽乡村建设取得积极成果，公众对生态环境质量满意度不断提高。生态环境持续改善，力争到2030

年，空气质量优良天数比例、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例分别为 85%和 100%，农村污水治理率达到 60%以上。

——**厚植幸福根基，民生福祉达到新水平。**健全高质量充分就业促进机制，完善公共就业服务体系，强化产业就业协同与技能培训，鼓励创新创业，扩大就业容量。构建更加优质均衡的教育、医疗、养老等公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，城乡基本公共服务和社会保障水平全面提升，基本公共服务均等化水平进一步提高，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾有效缓解，实现幼有所养、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。持续提升退役军人服务水平，巩固军政军民团结，社会治理水平明显提高，法治国家、法治政府、法治社会建设取得积极进展，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力得到增强，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。到 2030 年，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 6.5%、7.5%。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，地区差距、城乡差距、收入差距明显缩小，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1-1 寿县“十五五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均增速或 [累计数]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		7	—	7 左右	预期性
	2.人均地区生产总值增长（%）		6.7	—	与 GDP 增速 匹配	预期性
	3.全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增 长	预期性
	4.社会消费品零售总额（亿元）		195.4	280	7 以上	预期性
	5.进出口总额（亿元）		9.31	13.7	8	预期性
	6.常住人口城镇化率（%）		47.55	65	-	预期性
创新驱动	7.制造业增加值占地区生产总值比重（%）		16.3	20	4.2	预期性
	8.全社会研发经费投入增长（%）		7.5	—	15	预期性
	9.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.08	达到全市平均 水平	—	预期性
	10.数字经济核心产业营业收入占规模以上企业收入比重（%）		—	达到全市平均 水平	—	预期性
民生福祉	11.居民人均可支配收入增长（%）	城镇居民人均可 支配收入	6.5	高于全市平均 水平	—	预期性
		农村居民人均可 支配收入	7	高于全市平均 水平	—	预期性
	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.01	达到全市平均 水平	—	约束性
	13.每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	2.44	3	4.2	预期性
		注册护士数	—	4	—	预期性
	14.养老机构护理型床位占比（%）		60.2	75	—	预期性
	15.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	五年累计 6	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		79.7	达到全市平均 水平	—	预期性
	17.文化旅游业增加值占地区生产总值比重（%）		—	达到全市平均 水平	—	预期性

类别	指标	2025 年	2030 年	年均增速或 [累计数]	属性
绿色生态	18.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	2.5	市下达	—	约束性
	19.非化石能源占能源消费总量比重（%）	30	市下达	—	约束性
	20.城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	35	市下达	—	约束性
	21.国控断面优良水体比例（%）	—	市下达	—	约束性
	22.新增营造林面积（万亩）	0.58	0.6	—	约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力（万吨）	183	184	0.12	约束性
	24.能源综合生产能力（万吨标准煤）	12.5	16.8	6.1	约束性

第二章 深度融入区域战略，提高对外开放合作水平

紧扣一体化和高质量两个关键，抢抓合肥都市圈同城化发展机遇，引领淮河生态经济带保护建设，更深层次融入长三角一体化，加快发展外向型经济，切实把多重叠加的战略机遇转化为高质量发展的优势和成果。

第一节 全面融入合肥都市圈同城化发展

以同城化发展为导向，以体制机制创新为突破，全方位、多层次对接合肥都市圈，加快推动基础设施互联互通、创新体系协同共建、产业专业化分工协作、公共服务便利共享、生态环境共保联治，在合肥都市圈同城化发展中勇当先锋。

主动承接合肥中心城区功能外溢和产业转移。以寿县经济开发区和安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）建设为抓手，加强与合肥全方位对接，深度参与都市圈产业分工协作，探索与合肥市蜀山区合作共建新模式，积极参与合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点，促进资源要素高效流动和优化配置，持续推动主导产业延链补链强链，培育发展新质生产力。推动寿县新桥新城与合肥市电力、燃气、给水、供热等基础设施互联互通，打通与合肥市连接的机场北通道、新淮大道等道路，增强区域交通枢纽、商贸物流和公共服务功能，加快融入合肥半小时通勤圈，奋力打造“合淮同城化桥头堡”和具有重要影响力的新兴产业集聚地。

积极参与合肥空港经济示范区建设。发挥寿县作为合肥江淮联运中心、合肥国际航空货运集散中心的重要节点作用，积极争取将寿县经济开发区整体纳入合肥国际航空货运集散中心统一

规划建设，大力发展航空物流、航空维修、跨境电商等临空经济产业，实现基础设施共建共享、航空货运功能协同发展，提升区域航空物流整体竞争力。瞄准合肥国家级低空经济试点城市建设，依托“低空智能物流走廊”专项政策，推动低空经济场景应用拓展。

加速推动重点领域同城化。加快推进交通同城化，强化与合肥中心城区的快速轨道交通联系，协调推动新桥大道与机场高速连接线升级改造，推动合肥段新桥大道和团肥路拓宽改造，着力打通与合肥市衔接的“最后一公里”，完善寿县与合肥都市圈成员城市的骨架性通道网络，实现区域路网无缝对接。积极对接合肥都市圈科教资源，争取引进高水平高校和科研院所来寿建立分支机构或共建科技创新平台，支持企业在合肥设立研发中心等

“反向飞地”，引入更多科创成果来寿县落地转化。依托合肥场景创新促进中心，探索应用场景建设工程。依托“合六淮文旅联盟”，联合打造精品旅游线路，积极参与合肥都市圈旅游推介活动，重点巩固合肥都市圈等省内客源市场，积极开拓省外及国际客源市场，打响寿县文旅品牌。探索与合肥、六安上游地区合作，建立东淝河、淠东干渠跨界水体上下游生态补偿机制。积极参与圈内教育、医疗等领域人才交流活动，推动合肥都市圈优质教育、医疗、养老资源向寿县延伸布局。

第二节 高水平打造皖北承接产业转移集聚区

抢抓新一轮支持皖北地区全面振兴政策机遇，全力争取省级资金、项目、平台支持，积极推进皖北承接产业转移集聚区建设，努力在推动皖北全面振兴中走在前、做示范。坚持新型工业化、

新型城镇化与乡村振兴融合发展，围绕基础设施、公共服务、产业配套设施等重点领域，积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券等上级资金支持。发挥交通、成本、政策、后发四大比较优势，以寿县经济开发区、安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）为核心产业承接载体，围绕新能源汽车及零部件、高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源主导优势产业，积极对接安徽省新质生产力投资平台和省属企业，谋划产业投资项目，争取引导省属企业加大在我县的产业投资布局力度，推动新兴产业和未来产业发展。紧盯长三角产业转移动态，建立健全信息沟通对接机制，加强协调指导和跟踪服务，全力打造皖北地区承接产业转移排头兵。推动提升我县各类创新平台和企业研发中心能级，按照“一平台一方案”逐一诊断辅导，积极支持创建国家级及省级重点实验室等创新载体。主动对接合肥综合性国家科学中心五大研究院、江淮前沿技术协同创新中心，参与安徽科技大市场分市场建设，围绕新能源汽车零部件、新材料研发等领域建立结对合作关系，推动科创成果在寿县产业化落地。探索在合肥滨湖科学城设立“科创飞地”，推动合肥滨湖科学城在我县有条件的园区建设分支机构或飞地园区。

第三节 积极参与淮河生态经济带建设

加强淮河干流、淠河等重要支流及引江济淮、淮河干流航道（三河尖至蚌埠闸段）整治工程（寿县段）等高等级航道建设，提升航道通航等级，强化淮河通江达海能力。与淮南国际物流港联动，推进寿县港区规划及基础设施建设，强化与沿江、沿淮地区港口合作，加快江淮枢纽港寿春作业区、淮南港寿县港区新桥

综合码头、淮南港寿县瓦埠作业区、瓦埠湖旅游码头建设。协同上下游城市挖掘保护淮河文化资源，以安丰塘等历史文化资源为核心，串联淮河、淝河沿线古镇，开发“走淮河·读中国”主题游线，推动生态旅游与文化产业融合发展。推进淮河流域（寿县段）综合生态治理，高标准参与淮河流域环境联防联控，加快淮河寿县段生态系统修复，加大沿淮湿地保护力度，加快构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河（寿县）生态经济带。

第四节 主动融入长三角一体化发展

坚持主动靠上去、精准接上去、全力融进去，彰显特色、扬长补短，找准突破口、切入点，多维度、深层次融入长三角一体化发展，实现协同共赢发展。

加快融入长三角分工协作。积极对接长三角核心城市，持续深化与上海市闵行区梅陇镇结对合作，高质量承接沪苏浙产业梯度转移，提高产业分工地位。主攻长三角市场，稳步拓展寿县绿色农产品供应长三角渠道，推进优质绿色农产品不断融入长三角居民生活。借力沪苏浙优势资源，大力发展科技服务、现代金融、高端商贸、现代物流等现代服务业，推进先进制造业与现代服务业深度融合。“十五五”期间，力争招引沪苏浙地区项目200个以上。

高质量推进重点领域合作。积极参与长三角科技创新联合攻关计划，对接长三角G60科创走廊城市，加速国家技术转移东部中心安徽（新桥）分中心业务开展，促进创新成果在寿县转化落地。积极引进沪苏浙地区优质教育资源，通过设立分校、整体

托管等方式提升办学水平，积极推动寿县学校与长三角教育集团建立校际联盟，常态化开展教育管理、教育科研、师资培养等活动。深化医疗领域合作，加快引进长三角地区特别是上海高水平医疗团队和专业人才等优质医疗资源，提升县域医疗服务能力与管理水平。推进养老领域合作，积极对接长三角中心城市总工会，推动与长三角专业机构和品牌企业合作，引进长三角优质康养资源，打造集疗休养、康养旅居、文化体验于一体的高品质康养基地，全力争创长三角区域性职工疗休养基地。

建立健全高质量合作机制。坚持“拉高标杆、争先进位”，加强与长三角中心城市常态化对接，重点借鉴学习沪苏浙地区在城乡建设、产业升级、乡村振兴、营商环境、民生保障等领域的先进理念和工作举措，多维度、深层次融入长三角一体化发展大局。加大干部交流力度，有计划安排干部赴沪苏浙地区学习培训和挂职锻炼。建立重大政策、重大事项和重大项目沟通协调机制，梳理修订和完善企业登记、土地管理、环境保护、投融资、财税分享、人力资源管理、公共服务等政策文件，提高政策制定统一性、规则一致性和执行协同性，形成有利于生产要素自由流动和高效配置的良好环境。

第五节 持续提高外向型经济发展水平

充分利用国内国际两个市场、两种资源，加强与“一带一路”沿线国家合作，推动进出口贸易发展，提升县域农产品、工商产品等供给能力。

主动参与“一带一路”建设。紧密依托合肥都市圈，建立参与“一带一路”合作机制，加强与“一带一路”重要节点城市合

作，探索与沿线国家在多领域开展合作。积极吸引外商投资，降低外商投资企业经营成本，引导外资向全县战略性新兴产业集聚，参与传统产业改造升级。鼓励行业优势企业扩大对外投资，建立境外生产基地和境外合作联盟，加快推动资本、技术、装备、服务和标准“走出去”。

推动进出口贸易发展。发挥中国（安徽）自贸区淮南联动创新区寿县经济开发区区块政策和制度优势，谋划建设新桥公用型保税仓库，重点发展新能源汽车及零部件、高端装备制造、新材料等产业，促进贸易和投资便利化，加快培育壮大一批外贸型龙头企业，完善外贸孵化工作机制。加快跨境电商发展，争取建设一批省级公共海外仓。积极参与“区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）”建设，拓宽外贸渠道，积极组织参加世界制造业大会、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等各类专业会展。不断优化进口结构，合理增加先进技术设备、关键零部件及大众需求旺盛的一般消费品进口。

提升招商引资质效。坚持“招大引强”，扎实开展招商资源统筹整合专项行动，全面对接省市资源、用好平台资源、借力社会资源、统筹驻外资源、激活老乡资源，持续优化招商体制机制，整合搭建招商工作队、重点产业招商专班、商协会、社会化招商公司等招商平台，加强与长三角、珠三角、京津冀、成渝等经济发达地区产业精准化、常态化对接。瞄准世界和中国 500 强、实力央企、知名民企，持续推进平台招商、以商招商、基金招商、场景招商、专业招商、资本招商、产业招商，实现“大项目－产业链－项目集群－产业基地”。围绕合肥都市圈龙头企业，引进

一批产业层次高、集聚能力强、带动效应大的支柱型和横向配套项目，全力服务好现有企业，促进招商成果量质齐升。力争“十五五”期间，全县每年新签约招商项目 120 个以上，其中亿元以上工业项目 60 个以上，新开工工业招商项目 80 个以上，五年引进世界 500 强、国内 500 强和行业领军企业 50 家以上。

第三章 强化科技创新引领，培育发展新质生产力

聚焦科技赋能制造业，强化教育科技人才一体化发展、资源一体化配置，进一步完善科技创新政策体系，强化企业科技创新主体地位，加强创新平台载体建设，建立健全以企业为主体、市场为导向、政产学研金服用深度融合的创新体系，激发全社会创新活力，不断催生新质生产力。

第一节 推进高能级科技创新平台建设

着力抓好科技创新平台培育，积极打造以企业为主体的高能级、多层次创新平台，推动科技创新与产业创新深度融合发展，为产业转型升级提供更有力的科技支撑。

加快建设新桥科创城。依托国家技术转移东部中心安徽（新桥）分中心、同济大学产教融合创新创业基地，联合安徽中澳科技职业学院等新桥片区高校，谋划建设人工智能及未来产业园区，加快省级科技服务业创新发展集聚区建设，推进技术攻关和技能攻关，引进若干技术概念验证中心、中试线落地，持续推进长三角（安徽新桥）新能源汽车零部件中试基地、安徽省特色产业创新研究院和新桥科学城建设。深化与高校院所产学研合作，围绕主导产业，努力将新桥片区建成在安徽乃至长三角地区具有重要影响力的科创新城。

建设高水平研发平台。建好用好合肥工业大学“工大智谷”（淮南）寿县分中心、华科技术（淮南）研究院，推进建设安徽省豆制品绿色智能开发特色产业创新研究院、安徽（寿县）绿色食品产业创新研究院、低空经济研究院。持续跟踪对接安徽中澳科技职业学院，推进智能农机装备研究院、人工智能产业创新园

区建设。借力合肥都市圈乃至长三角高端科创资源，探索“企业出题、政府立题、高校解题、市场阅卷”产学研合作模式，支持企业自建或联合高校院所建设跨区域联合实验室，推进研发飞地、院士工作站、博士后工作站等载体建设。力争到 2030 年，新增省级及以上创新平台 10 家以上，在汽车轻量化、产线智能化、柔性化、低碳化领域取得若干项原创成果并实现就地转化，以生物技术带动绿色食品产业实现显著提升。

深化科技服务平台建设。探索建设科技成果转化公共信息服务平台，开展科技成果发布、在线展会、专家在线咨询与对接等服务，畅通企业科技成果转化供需渠道。推动发展检验检测、技术交易、知识产权及公共服务等科技服务平台。完善创新创业孵化平台，大力招引高水平众创空间、孵化器、加速器，完善“众创空间+孵化器+加速器+专业园区”孵化链条。完善寿县国家气候观象台地球系统多圈层观测试验能力和基础设施，建设寿县风云卫星地校核核心平台，积极创建国家野外科学观测研究站。

第二节 强化企业创新主体地位

深入实施创新型企业梯度培育工程，发挥龙头企业创新引领支撑作用，扶持培育创新型中小微企业，引导各类优质创新资源要素加速向企业集聚，构建全域协同、梯次递进的企业创新发展格局。

积极培育科技领军企业。聚焦“十亿级企业培育、亿元级企业成长”，实施科技领军企业和科技企业上市培育行动，鼓励和支持龙头企业开展技术创新、管理创新和商业模式创新，支持企业牵头组建创新联合体、承担科技攻关任务，争取建设一批国家

级或省级企业研发中心、工程技术研究中心、产业创新研究院，提升创新带动能力。鼓励科技领军企业加大创新研究投入，围绕关键工艺、平台技术与核心技术开展研发，助推技术成果转化应用，力争在新能源汽车零部件、低空经济等领域取得重大突破。到 2030 年，培育科技领军企业 1 家以上。

推进高新技术企业提质增量。加强高新技术企业培育，实施高新技术企业倍增行动，实施“专精特新”企业培育工程，加大技术创新、创业服务、融资担保等方面的政策倾斜支持力度。引导科技型中小企业纳入高新技术企业培育库，推动企业入库“报备即入”、高新技术企业认定“达标尽报”，筛选初创期、成长期和成熟期企业分类培育，加强高新技术企业“储备一批、培育一批、推荐一批”动态管理。将高新技术企业培育与“双招双引”、产学研合作有机结合起来，积极引进孵化一批高新技术企业，打造高企培育开源扩展库。力争到 2030 年，专精特新企业数量达 200 家以上，高新技术企业总数达 300 家以上。

加强科技型中小企业培育。深入实施科技型中小企业培育计划，强化中小企业孵化和创新服务体系，推动中小企业技术创新、管理创新和商业模式创新，形成一批“瞪羚”企业，打造行业“小巨人”企业。依托各类产业园区，鼓励中小企业与龙头企业开展协作配套，引导科技型中小企业走布局集中、产业集聚、土地集约的发展之路，促进科技型中小企业集群式发展。在市场准入、审批许可、招标投标等方面为科技型中小企业营造公平竞争环境。力争到 2030 年，科技型中小企业评价入库数量达 600 家以上。

第三节 激发人才创新创造活力

深入实施人才强县战略，统筹推进产教融合育才、精准靶向引才、多措并举留才，完善多元化人才激励机制与全周期服务保障，持续优化人才发展生态，充分激发各类人才创新创造活力，为县域产业高质量发展提供坚实人才支撑。

提升教育服务高质量发展能力。一体推进教育科技人才事业发展，聚焦新能源汽车及零部件产业，鼓励、支持和引导驻寿高校与科研院所、头部企业以及长三角地区高校院所深化合作，组建一批新能源汽车及零部件产业、相关配套产业的产教融合共同体。围绕主导产业，强化全县职业教育建设，定期开展产业工人培训，推动职业教育服务产业工人。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

加强人才队伍建设。推进人才强县建设，充分用好省市人才政策，在教育、医疗、科技、文旅等领域完善寿县人才专项政策，积极推进“领军人才+创新团队+项目”的引才模式，全面梳理寿县主导产业和企业人才需求目录，绘制产业人才地图。实施淮南市“人才栽树”寿县本地项目，加大本土人才培育力度，等高对标长三角先发地区有益经验做法，组建寿县人才发展集团，高标准吸引低空经济、具身智能等领域顶尖人才创新创业，促进高精尖人才集聚。加强人才培育，开展“人才栽树”工程，搭建一批科创平台，发挥本土优秀人才在产业升级、技术创新中的支撑作用。力争到2030年，五年引进各类人才2万人以上，培养本土高层次、高技能人才4000人以上。

优化人才发展环境。建立人才激励机制，鼓励各类企业使用股权、分红、期权等多种方式开展激励，加大对作出重大科技贡献的优秀创新团队和人才奖励力度，提升科技创新人才工作积极性。加大启动资金扶持、生活补贴、表彰奖励等方面人才激励力度。完善人才服务体系，构建高层次人才和紧缺型人才引进“绿色通道”，强化医疗健康、住房保障、子女教育、配偶就业、职称评定等政策保障，使人才“引得来、留得住、用得好”。

第四节 完善创新生态体系建设

全方位构建全链条、优质高效的科技创新服务体系，促进创新主体协同互动，创新要素顺畅对接，创新资源高效配置，营造良好创新生态。

强化创新体制机制建设。组建县委科技创新委员会，建立全面统筹协调的决策指导与组织实施体系，融入区域科技创新“一盘棋”格局。加快以企业为主体的科技创新体系建设，促进各类创新资源向科技企业聚集。加强创新平台建设和政策支撑，完善金融支持科技创新政策和机制，实施“共同成长计划”2.0版，落实省金融赋能科技创新三年发展行动。争取各级各类国有及社会资本支持，做大资金总盘，丰富细化各类风险投资产品。用好寿县科技创新发展专项资金，重点支持汽车零部件等产业核心技术研发、科研平台建设。推广应用创新积分制，常态化开展投融资对接活动，多维度助力科技创新。

加快科技成果转移转化。推进“政产学研金服用”贯通融合，推进与安徽大学、合肥工业大学、安徽科技学院等院校深入合作，支持高校院所建设专业化技术转移机构，大力培育发展科技中介

服务机构，培育一批技术经理人。建立健全科技成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的机制，鼓励建立重大科技成果转化项目库，探索推动“创新研发在外地，成果转化在寿县”向“创新研发、成果转化均在寿县”转变。完善专利工作资助和奖励办法，鼓励企业申请专利，加大知识产权保护力度，坚决打击侵权行为。

第四章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

以产业集群发展为目标，聚力发展新能源汽车及零部件主导产业，联动发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源、低空经济等新兴产业，加快培育脑机接口、具身智能等未来产业，改造提升农副食品加工、绿色建材、纺织轻工等传统产业，促进科技研发、人力资源、文化旅游、现代物流等服务业优质高效发展，强化数字经济与实体经济深度融合，持续强化园区建设，加快建设更具竞争力的“6234”现代化产业体系。

第一节 发展壮大六大新兴产业

坚持以新能源汽车轻量化及动力零部件为主导，联动发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源、低空经济等新兴产业，主动承接长三角产业转移，融入区域产业链，聚力培育特色产业集群，推动全域新兴产业协同集聚、提质增效发展。

首位发展新能源汽车轻量化及动力零部件产业。加快优化产业布局，着力构建以寿县经济开发区为产业发展核心区，德上高速、G237国道和淮桐高速为经济发展辐射带的“一核两带¹”发展新格局。寿县经济开发区新桥园区，重点围绕新能源汽车及零部件产业，培育发展动力电池与控制系统、轻量化底盘、内外饰、电池热管理系统、电机热管理系统、充换电设备及零部件、新能源汽车空调压缩机、后市场汽车销售等领域。安徽合淮新桥经济

¹ “一核”：产业发展核心区，即新桥片区，包括新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园、安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）。

“两带”：德上高速经济发展附属带，以德上高速和 G237 国道为主轴的三觉镇、茶庵镇、众兴镇、安丰镇、保义镇、双桥镇、堰口镇、密口镇、寿春镇及寿县经济开发区北区等周边区域；淮桐高速经济发展附属带：以淮桐高速和 S230 省道为主轴的刘岗镇、双庙集镇、小甸镇、瓦埠镇、大顺镇等周边区域。

开发区（合淮合作区）重点围绕整车制造、电驱动及汽车电子等领域，打造“新能源汽车及零部件产业发展核心区”。依托德上高速、淮桐高速，支持周边有基础的乡镇适当布局新能源汽车配套产业，打造新能源汽车及零部件产业发展附属带。深度融入长三角新能源汽车产业链联盟，重点承接沪苏浙地区动力电池结构件、智能底盘系统等核心零部件产业转移，努力打造长三角重要的新能源汽车零部件制造基地、全国新能源汽车空调及热管理制造基地、新能源汽车轻量化及动力零部件国家级中小企业特色产业集群。力争到 2030 年，新能源汽车及零部件产业集群产值达 1000 亿元。

联动发展高端装备制造产业。以寿县经济开发区、安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）为核心承载区，培育发展现代工程机械、农业机械装备、矿山机械装备等关键基础机械制造产业，靶向引进金属加工与表面处理、精密铸造与锻造、精密模具制造等配套产业。紧扣淮南市绿色船舶制造基地建设，积极发展绿色船舶制造、应用、服务等产业，推动船用设备智能化升级。持续实施制造业培优促强扶大工程，不断完善制造业联合监测分析常态化工作机制。聚焦军用配套装备，深化与合肥军工资源协同，精准招引军用装备项目，重点发展新能源军用零部件、智能检测装备等细分领域，推动军民融合产业高质量发展。力争到 2030 年，高端装备制造产业产值突破 200 亿元。

联动发展新一代信息技术产业。聚焦新能源汽车及核心零部件细分领域，围绕产业数智化核心需求，主动融入长鑫存储、大唐存储、海康威视、京东方、蔚来汽车等合肥市重点企业供应链，

重点培育发展以 5G/6G 为代表的新一代移动通信、集成电路、大数据与云计算、物联网、软件与信息技术服务、新型显示、区块链等产业。深入实施“人工智能+”行动，加快推进人工智能技术与制造业、农业、文旅产业深度融合。力争到 2030 年，新一代信息技术产业产值突破 50 亿元。

联动培育发展新材料产业。依托新能源汽车轻量化及动力零部件产业集群，重点发展新能源汽车轻量化材料，快速布局正极和负极材料、隔膜、电池壳体等动力电池材料，大力发展改性功能材料，推动上下游企业集聚发展。力争到 2030 年，新材料产业产值突破 50 亿元。

联动培育发展新能源产业。紧扣合肥新型储能省级未来产业先导区建设，聚焦光伏、风电等核心领域，大力发展新型储能产业，重点布局储能配套装备制造、管理系统及辅材等领域，强化光伏风电与储能配套联动，完善电网接入设施，推进新型储能示范应用。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体，探索联合攻关新型储能原材料等关键技术，重点突破新能源汽车动力电池材料等领域，培育高能级创新平台，深化“双招双引”，壮大新能源产业集群。

联动培育发展低空经济产业。锚定合肥无人机全产业链优势，坚持“配套补位、协同共生”，重点布局 eVTOL 轻量化材料、机载传感器、电机电池等核心零部件制造，支持无人机生产企业与高校开展无人机关键技术的集成创新、应用创新和转化。依托寿西湖无人装备综合试验和培训基地，积极发展检验检测、维修保养、飞行服务、教育培训、飞行器租赁等后市场服务。拓展多

元化应用场景，探索发展低空旅游、低空物流、低空运动、低空通勤、低空表演等新业态，鼓励无人机在交通管理、应急救援、城市消防、城市治安、国土测绘、水务监测、电力巡线、环境监测等领域的应用。

专栏 1 新兴产业重点项目

1.新能源汽车及零部件产业类项目：寿县新桥汽车零部件产业园二期项目、安徽方钰机械制造有限公司年产 1200 万件汽车零部件项目、安徽容纳新能源科技有限公司汽车座椅金属骨架总成及冲焊件建设项目、安徽新桥精益汽车配件制造有限公司年产 300 万只铝合金轮毂项目、安徽恒辉电器有限公司新能源汽车驱动电机和马达定子配套冲件项目、盐城恒明公司弹簧和汽车座椅骨架项目、安徽联维新能源科技有限公司锂电池储能生产基地项目、雅虎科技年产 60 万套座椅骨架总成建设项目、安徽钰源科技有限公司年产 2000 万套新能源汽车配件及智慧家电模块化供应系统生产项目、鑫凯睿高端科技装备生产建设项目、安徽达因新能源汽车空调压缩机项目、德兴汽车高端钢板制造项目、格陆博智能驾驶线控底盘项目、安徽瑞宇智能科技有限公司新能源汽车及家电零部件智能制造钣金项目、安徽海凌时代智能制造有限公司新能源汽车及家电零部件智能制造项目。

2.高端装备制造产业项目：安徽乾禹暖通净化系统配套设施设施生产建设项目、安徽伊顿电气科技有限公司新建高低压成套生产项目、安徽帕维尔智能技术有限公司电气智能化项目、安徽云路新能源科技有限公司年产 900 万台电磁器件项目。

3.新一代信息技术产业项目：新一代信息技术产业集群项目、安徽赢赛触控技术有限公司车载显示面板及中控显示屏项目。

4.新材料产业项目：环保新材料产业园项目、淮南市大禾新材料技术有限公司全宇宙数科智碳生物集成产业基地项目、安徽通力新材料有限公司改性塑料生产项目、安徽省卓鼎鑫新材料有限公司装配式新型材料构件研发及生产项目、安徽汇丰建材有限公司新型环保材料生产建设项目、安徽蔚蓝塑业科技有限公司年产 8000 万件智能家居用品+2 亿个包装产品+500 万件金属制品加工制造项目。

5.新能源及储能项目：寿县蜀山现代产业园综合能源站项目、淮南市寿县 200MW/400MWh 项目、刘岗镇加油加气加氢及充换电综合能源站、迎河镇加油加氢及充换电综合能源站、阳光聚风寿县寿一风电场项目、阳光聚阳寿县寿二风电场项目、

晨曦寿县逐光风电场项目、晨曦寿县观云风电场项目、清岚寿县志成风电场项目、刘岗镇储能电站项目、寿县安丰镇 200MW/400MWh 电网侧独立储能电站项目、寿县堰口镇 200MW/400MWh 电网侧独立储能电站项目、寿县 120MW 风电场项目、寿县康风 200MW/400MWh 储能项目。

6.低空经济项目：无人机 7S 服务中心、保义镇低空经济直升机起降点、众兴镇分布式低空经济起降点工程建设项目。

第二节 前瞻培育两大未来产业

瞄准长三角地区未来产业人才和技术集聚优势，完善未来产业规划体系，深入实施未来产业培育壮大工程，开展技术、体制机制、政策先行先试，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，力争到 2030 年，全县未来产业规模达到 50 亿元以上，为高质量发展注入强劲动能。

谋划发展具身智能产业。抢抓具身智能发展机遇，探索具身智能在工业制造领域应用，培育具身智能机器人核心零部件配套产业集群，延伸智能零部件配套链条。拓展具身智能产品在医疗、教育、养老、托育等领域应用。深化与合肥科创资源产学研联动，推行场景揭榜挂帅机制，力争招引一批具身智能研发团队与配套中小企业落地孵化。推动新桥园区升级提质，争创省级未来产业孵化基地与先导区，搭建产学研融合创新平台。

超前布局脑机接口产业。面向医疗康复、特种应用、工业等重点领域，谋划引入状态检测、协同辅助作业、脑机联控工业应用等设备，探索人脑与机器人控制协同应用。聚焦消费、文旅、教育等应用场景，支持智能监测、助残辅助、内容生成等产品应用。依托新桥科创城，探索脑机接口领域概念验证、中试落地，构建“原型设计—概念验证—中试熟化”前沿成果梯度开发链条。

第三节 改造提升三大传统产业

坚持绿色化、智能化、高端化发展导向，统筹推进农副食品加工、绿色建材、纺织轻工三大传统产业转型升级，常态化实施企业技术改造，每年推进技改项目 100 个以上，培育省级以上智慧工厂、5G 工厂 20 家以上，实现工艺迭代与业态延伸，赋能实体经济高质量发展。

做精做优农副食品加工产业。聚焦农副食品产业智慧化、绿色化、品牌化发展，积极推进传统食品企业技术改造和数字化转型，做精做深牛肉汤、豆制品、精品粮油、水产品、肉类、特色果蔬等农副食品加工，重点培育发展寿县大米、八公山豆制品、淮南牛肉汤、寿县白鹅等特色农副食品精深加工与全链条利用，加快发展方便食品、休闲食品等原辅料供应和终端产品加工，延伸拓展调味品配料加工、功能性健康食品加工产业。依托寿县经济开发区北区，高水平建设绿色食品加工产业园，推动农副食品加工产业向绿色转型。力争到 2030 年，农副食品加工产业产值达 200 亿元以上。

加快建材产业绿色低碳转型。引导企业开展设备更新，加快生产线整合优化，探索铝制材料、防水材料研发。加速企业生产线数字化改造，围绕设备互联互通、数据驱动决策、生产智能控制，优化工艺流程，力争建材企业数字化转型全覆盖。聚焦减污降碳与节能降耗，升级绿色技术装备，重点深化铝制板材、外墙保温、防水材料等行业节能降碳减污技术应用，积极发展绿色节能建筑，鼓励有条件的企业结合零碳建筑、近零能耗建筑等，探索开展绿色建材应用。力争到 2030 年，建材产业产值达 50 亿元。

推进纺织轻工产业提档升级。以“高端化、集群化”为方向，推进箱包业向高端商务、户外探险、奢侈品配件、儿童专用等方向发展，推进服装业向户外、职场、母婴、老年等功能定制化转型，推动纺织产业向医疗健康、新能源材料、基建与交通运输、特种安全防护等生产性领域拓展，扩大高品质非织造布、过滤用纺织品等应用。加速纺织服装业智能化、绿色化转型发展，重点推动纺纱织布、非织造机械、印染机械等纺织专用设备更新改造，加快针织加工、环保染整等工艺技术迭代升级，加快应用一批智能装备，推广一批适用于纺织行业的节水、节能、降碳技术装备。力争到 2030 年，纺织轻工产业产值达 50 亿元。

专栏 2 传统产业重点项目

1.农副食品加工业产业项目：寿县国家级现代农业产业园、寿县经济开发区北区绿色食品加工产业园项目、安丰现代农业产业园、寿县寿州生态环境运营有限公司长三角生态水产品养殖供应基地项目、长三角绿色农产品云链供应基地项目、安徽颍源食品科技牛肉汤研发基地项目、安徽省八公山豆制品特色产业创新研究院、年产 5000 吨系列优质中药饮片、中成药、药食同源食品加工项目、棠棣股权投资（苏州）合伙企业年产 1.9 万吨膨化再生米和 350 万盒自热式方便米饭生产建设项目、颍上县绿地食品有限公司年产 12000 吨优质红薯粉丝加工项目、农产品加工企业技术改造提升及配套设施建设项目、长三角地区粮仓建设项目、寿县现代农业综合服务中心建设项目、安徽省博诺畜牧养殖有限公司“皖寿黑猪”新品种研发推广及全产业链发展项目、寿县保义镇米厂加工企业改造升级项目、亿峰食品厂房及生产线改造升级项目、寿县安丰塘镇现代设施农业良种研发基地建设项目、寿县大米优质农产品生产培育基地项目、淮南市寿州现代农业有限公司食品加工及恒温仓储文旅产业园项目、安徽丰茂农产品开发股份有限公司营养大米二期技改项目。

2.绿色建材产业项目：安徽强韵建筑科技有限公司年产 3 万吨钢构项目、年产 40 万平方米新型智能门窗生产线建设项目、合肥勤励钢结构有限公司年产 2.5 万吨钢结构产品建设项目、三觉镇陈岗村新型建材振兴产业基地二期项目、安徽惠丰阳禾能源科技有限公司新能源汽车及农业工程构件加工乡村产业园项目。

3.纺织轻工产业项目：安徽宸欣服饰有限公司年产 200 万件服装生产技术改造项
目、寿县永典服饰有限公司技术改造项目、安徽纳瑞纺织品有限公司年产 40 万件(套)
羊绒衫建设项目、淮南市胜江服装有限公司服装生产制造项目、安徽美凡织布有限公
司年产 5000 万米工业布项目、安徽锦度科技有限公司年产 50 万只箱包生产线技术改
造及配套设施项目。

第四节 重点发展四大现代服务业

立足区域资源禀赋与产业需求，重点发展科技研发、人力资源服务、文化旅游、现代物流等生产性服务业，完善支持服务业发展政策体系，构建适配县域产业发展的现代服务产业体系，全面提升现代服务业整体竞争力。

培育发展科技研发服务业。引进一批市场化新型研发机构、中试服务机构和研发外包企业，构建“设、研、产、销”综合设计服务生态体系；支持发展汽车、电子电路、智能化成套装备等领域检验检测服务，鼓励发展节能环保技术服务，推行碳资产管理与绿色认证等绿色低碳服务，培育技术咨询、知识产权服务、技术转化服务等科技服务业，打造特色型科技服务业产业集群。

大力发展人力资源服务业。高水平建设人力资源产业园，围绕产业发展所需的人才及用工需求，聚焦离校未就业高校毕业生、返乡农民工、退役军人、脱贫劳动力、易地搬迁劳动力等重点群体，加大大地人力资源服务机构扶持力度，积极引进并打造一批知名、优质人力资源服务机构，提升人力资源服务水平。

繁荣发展文化旅游业。以寿州古城创建国家 5A 级旅游景区为总抓手，优化全域旅游空间布局，统筹推进高品质景区提质与文化遗产申报。深化文旅融合创新，培育实景演艺、科技研学、

休闲康养、乡村民宿多元业态。串联安丰塘、八公山、小甸集特支纪念园等资源打造精品线路，联动合肥都市圈拓展客源市场，完善全域旅游交通、智慧服务等配套设施，推动文旅产业成长为县域支柱，全力打造全国特色休闲旅游目的地。

推动发展现代物流。围绕“通道+枢纽+网络”，主动承接合肥物流集散功能，发展“公铁水空”多式联运，打造“两核多中心、六带多港站²”物流枢纽体系，构建“六向联通³”物流通道网络。推动发展“客货邮+”“互联网+第四方物流”城乡配送模式，科学布局物流集散中心、村级物流服务点，完善县乡村三级物流网络体系。培育发展冷链物流、快递物流、生产物流、粮食仓储、智慧物流、低空物流等业态，升级一批传统物流企业，培育一批龙头物流企业，招引一批供应链、冷链物流龙头企业。

第五节 多元优化服务业发展

大力发展其他领域现代服务业，持续推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，积极推动生活性服务业向高品质、多样化和便利化转变，全面提升县域服务业综合承载与服务保障能力，力争到 2030 年，全县新增规上服务业企业 20 家以上、服务业增加值达 250 亿元以上。

优化提升电子商务。巩固省级县域电商特色产业园成果，

² “两核多中心”即围绕“中心城区、新桥新城”，建设公铁水航四大物流枢纽港和多个物流中心，打造寿春商贸物流、新桥综合物流两大枢纽集群发展核心区。

“六带多港站”即依托区域淮河、江淮运河组成的水路通道以及德上高速/G237、淮桐高速/S230、合周高速、G328 组成的陆路骨干交通网络构建覆盖全县的六大物流带（沿淮物流发展带、江淮物流发展带 G328 物流发展带、德上/G237 物流发展带、合周物流发展带、淮桐/S230 物流发展带），多港站即港口作业区、综合交通驿站、寿春公路港、乡村综合运输服务站、沿淮铁路港、新桥航空港、新桥联运港。

³ “六向联通”打造 2 条航运大通道和 4 条陆运大通道，构建寿县“以水路、公路网络为骨架，航空、铁路网络为补充”的六向内通外联大通道，实现寿县与合肥、芜湖、蚌埠、阜阳、六安、亳州、滁州、周口、信阳、淮安等城市互联互通。

优化园区设施和配套服务，加大电商企业、电商人才培引力度，培育电商产业集群。实施农村电商高质量发展行动，引导种植养殖基地、合作社和家庭农场等自建或合作开展电商业务，鼓励企业参加农产品展销会、电商大赛等活动，加强品牌建设，打造“e品寿州”电商公共服务平台，加快推进“和美乡村直播间”建设，培育一批具有全国影响力的“好网货”。依托中国（安徽）自贸区淮南联动创新区寿县经济开发区区块，培育引进一批跨境电商龙头企业。力争到2030年，全县实现电商交易额100亿元，年均增速保持7%以上，每年新增电商经营主体150家以上。

培育壮大金融服务业。围绕产业创新和转型需求，稳妥推进金融产品和模式创新，鼓励发展普惠金融、绿色金融、科技金融等业态，规范发展互联网金融。持续招引银行、保险、基金等各类金融机构及分支机构落地寿县。发挥各种金融工具作用，拓宽企业融资渠道，支持高科技项目建设和创新型企业发展，引导信贷资源向重点领域、小微企业倾斜。支持现有金融机构在乡镇延伸设立服务网点。

积极发展会展经济。聚焦优质农产品、书法艺术等优势领域，培育发展特色展会，放大品牌效应。借助合肥滨湖国际会展中心资源，设立寿县特色展区。大力推动传统展会项目数字化转型，推行“互联网+会展”，积极引导、动员和扶持企业参与及举办线上展会。积极对接长三角会展资源，支持开展跨城市、跨区域办展合作。

优化发展商贸服务。着力推动寿县古城商业中心业态升级与空间优化，提升高端零售、品牌消费和夜间经济集聚功能，高起

点推进新桥新城商业中心现代商贸、商务办公与智慧商业，支持引导寿春镇、迎河镇、小甸镇、安丰镇、正阳关镇和堰口镇差异化发展区域性专业市场、农产品集散和文旅商业，重点推进沿交通干线、合肥新桥机场 S1 线的商业集聚带建设，串联寿春镇、窑口镇、堰口镇、保义镇、安丰镇等关键节点，促进物流园区、批发市场与电商基地集群发展，进一步完善双桥镇、众兴镇等一般镇商业中心的社区商业与基本服务功能，着力构建“双核引领、五心联动、一带集聚、多点支撑⁴”的整体格局。

优化升级住宿餐饮服务。聚焦住宿餐饮行业发展和游客需求，大力发展绿色饭店、主题饭店、特色民宿、短租公寓、农家乐等细分业态，建设 1-2 家高端酒店和一批金牌旅游民宿，提升游客接待能力。依托新桥新城临空区位优势，高质量建设空港中心，鼓励知名餐饮品牌开设首店、旗舰店，满足不同层次消费需求。支持住宿业与旅游、康养、研学等业态融合发展。支持有条件的餐饮企业发展连锁经营和中央厨房，提升餐饮行业标准化水平。

创新发展康养服务。提升养老服务机构服务水平，加大社会资本引进力度，不断优化日常照护、医疗康复、智慧养老等综合性养老机构功能。探索发展旅居康养、研学康养、运动康养等新业态。培育养老服务、健康养生、老年用品制造、文化旅游相关产业，支持老年用品企业技术改造和产品创新。

⁴ **双核：**寿县古城商业中心、新桥新城商业中心地标性商圈。

五心：堰口镇、正阳关镇、迎河镇、安丰镇和小甸镇五个中心镇商业中心。

一带：以城南县级商业中心、新桥片区商业中心为核心串联窑口镇、堰口镇、保义镇、安丰镇等重要商业节点的县域商业发展集聚带。

多点：其他一般镇镇区商业中心。

专栏3 现代服务业重点项目

1.科技研发服务项目：长三角（安徽新桥）新能源汽车零部件中试基地项目、长三角（安徽新桥）科技成果转化交易中心项目、智能装备产业技术（寿县）研究院项目、瓦埠科创中心项目、寿县经济开发区北区汽车大市场项目。

2.人力资源服务项目：寿县人力资源产业园建设项目。

3.现代物流项目：安徽省瓦埠湖水产智慧冷链产业园、安徽花生好车信息科技有限公司总部供应链中心（安徽）及配套设施项目、寿县绿色食品数智流通冷链物流园项目、寿县港区新桥综合码头粮食仓储物流项目、迎河镇千亩蔬菜应急保供基地及冷链物流中心建设项目、正阳关镇货运码头建设项目、安丰镇现代化农贸市场建设项目。

4.电子商务项目：瓦埠电商基地项目、寿县西部片区现代农业综合服务中心建设项目、迎河镇农村一二三产业融合建设项目，寿春镇电商产业基地项目。

5.金融服务项目：新桥金融和商业服务配套项目。

6.现代商贸项目：阳光湖樾商业板块提升项目、新桥金融和商业服务配套项目、寿蜀新天地商业项目、正阳关镇商业综合体建设项目、迎河镇商业综合体建设项目、安丰镇宾馆项目。

7.康养服务项目：合肥空港康养城项目、千亩雪桃种植加工及文旅康养基地建设项目。

第六节 推进数字赋能产业发展

准确把握数字化、网络化、智能化发展机遇，深入实施数字赋能发展战略，同步推进数字产业化和产业数字化，积极推动数字化与制造业、服务业、农业深度融合，丰富数字应用场景，持续夯实数字经济发展根基，赋能产业整体提质增效。

加快推进数字产业化。构建以寿县经济开发区为核心、寿县“互联网+电商物流园”为支撑、主导产业及重点企业为载体的“一区一园多点”数字经济发展格局。牢牢把握长三角算力网络枢纽节点建设机遇期，积极融入国家“东数西算”建设工程，加

快布局绿色低碳、智能集约、安全可靠的新型数据中心。探索构建数据流通平台或数据空间，积极参与合肥市数据要素市场化配置改革。培育发展数据要素产业，推进县级公共服务平台数字化转型，引育一批服务型数商、重点领域数商和行业龙头数商，支持一批企业进入全省数据交易平台，开展行业数据交易，力争每年培育省级大数据企业 3 家以上。鼓励探索共享经济、新零售、无人驾驶、无人配送等新业态新模式。推进建设数字产业孵化器，以“一区一园”为载体，采取“数字赋能与金融创新”的方式，引进一批数字产业企业入驻，打造数字经济领域中小企业与创业者培育孵化平台。

推进产业数字化转型。推进制造业数字化转型，建设以智能工厂（数字化车间）为主体的新智造体系，聚焦新能源汽车及零部件、高端装备制造、新一代信息技术等主导产业及建材、轻工、纺织服装等传统优势产业领域，推动智能制造单元、智能产线、数字化车间、智能工厂建设。激发服务业数字化发展活力，依托新能源汽车、新一代信息技术等产业，集聚一批供应链平台企业，加速物流、仓储、金融等供应链资源的数字化整合。加快发展数字文旅产业，强化数字赋能安徽楚文化博物馆、二十四节气馆等项目运营管理，培育“5G+智慧旅游”应用场景。大力发展数字农业，打造种植业、畜牧业、渔业数字农业工厂；实施“互联网+”农产品出村进城工程，积极发展农村电商。支持龙头企业实施数字化转型样板项目，实施“皖企登云”提质扩面行动。力争到 2030 年，培育 70 个以上智能工厂、5G 工厂。

专栏 4 数字产业重点项目

合远长三角（新桥）碳基 AI 工业化实验装置建设项目、安徽灏源食品科技有限公司牛肉汤精品数字化生产线技术改造项目、杭州鑫蜂维长三角一体化数字 AI 助力寿县老旧园区高质量发展改造项目、寿县图书馆数字化建设及空间提升项目、安徽楚文化博物馆（寿县博物馆）场馆数字化提升项目。

第七节 推动开发区转型升级

坚持把开发区作为融入长三角和扩大对外开放的主阵地，坚定不移支持县经开区建设发展，持续推进扩区增容，深化产城融合，全面提升园区综合承载力、集聚力和发展质效。

优化开发区布局。坚持以“产城一体、宜居宜业”为目标，着力构建“一城二区三片、三轴两廊一核”的空间结构，持续优化新桥片区空间格局。培育壮大园区主导产业，抢抓合肥市打造产业发展西北增长极重大机遇，依托蔚来汽车、长鑫存储等行业头部企业，重点打造新能源汽车及零部件、高端装备制造、新一代信息技术三大产业集群，超前布局脑机接口等未来产业赛道，持续强链壮链补链，推动产业集群集聚发展。力争到 2030 年，新招引落地项目 300 个以上，新增规上工业企业 200 家以上，园区年经营收入达到 1000 亿元、规上工业增加值达到 150 亿元、税收收入达到 40 亿元。

提升开发区承载能力。完善交通基础设施建设，畅通各园区内部路网循环，推动与合肥接轨，打通空港东路、空港西路、新淮大道、机场北通道，提升改造 S324 石吴路、S230 瓦东循环路、合周高速连接线、新桥大道、幸福大道、科学大道、迎宾大道等道路，实现新桥机场地铁 S1 线全线贯通。完善园区配套设施，持续推进供水、排水、电力、供气、环卫、防灾、充电桩、5G

基站等配套设施建设，加速推进惠民邻里中心、寿蜀新天地等商业综合体建设，不断提升园区功能品质。完善园区公共服务设施，高标准建设教育、卫生、文化等公共服务设施，谋划新增一批幼儿园、中小学、高中等学校，建设一批公园广场、体育健身场馆、停车场，提升园区承载能力。力争到 2030 年，新桥片区建成区面积达到 50 平方公里，常住人口达到 30 万人。

优化开发区体制机制。完善项目服务和保障机制，以国土空间规划为引领、以重大项目为牵引，优先盘活存量土地、统筹增减挂钩与省级指标保障用地，整合财政、用工、能耗等要素资源，推动产业与要素精准匹配。加强对重大项目的跟踪和支持，在资金、人才和市场拓展等方面重点培育和引导，优化投资环境。完善“一区多园”管理体制，促进各片区统筹发力、分工协作、联动发展，落实“管委会+公司”模式，落实雇员制改革，提高市场化运营和管理水平。完善考核评价体系 and 激励约束机制，提高开发区产业水平、投资强度、亩均效益，倒逼低效用地有序退出与转型，着力提高园区质量和效益。

第五章 推动文旅繁荣发展，擦亮楚风汉韵金字名片

坚持以文塑旅、以旅彰文，构建全域旅游发展新模式，着力建设高品质景区，推动“旅游+”融合发展，加快完善旅游基础设施，强化旅游品牌宣传，把文化旅游业打造成为支柱产业，加快建设繁荣兴盛的文化强县和高品质旅游强县，全力打造全国特色休闲旅游目的地。

第一节 优化全域旅游发展格局

充分发挥“城水相依、楚汉相承、古今相映”的文旅资源优势，统筹山脉、水脉、文脉，以地域优秀文化为内核、以自然生态景观为底色、以文旅深度融合为支撑，加快构建“一核两翼三区⁵”联动的全域旅游总体发展格局，主动融入皖北旅游大环线建设，构建“三轴四境·全域活化⁶”新体系，推动全县景区串点成线，形成点上有风韵、线上有风光、面上有风景的全域旅游布局，持续推动景点旅游向全域旅游、观光旅游向深度体验旅游转变，提升旅游业产业化、品质化、现代化水平，全力打造旅游名县。序时推进古城墙申报世界文化遗产、安丰塘申报全球重要农业文化遗产工作。立足全域旅游门户定位，实施寿县高铁站旅游化改造提升。

第二节 着力建设高品质景区

建设寿州古城核心景区。以创建国家 5A 级旅游景区为抓手，

⁵ “一核”：寿县古城核心景区；

“两翼”：江淮运河百里画廊（瓦埠湖）发展翼和淮河、淠河沿线发展翼；

“三区”：以八公山区域为重点的生态文化旅游区，以安丰塘区域为重点的休闲旅游度假区，以小甸党旗纪念园为重点的红色旅游体验区。

⁶ “三轴四境·全域活化”：楚汉文脉轴（寿春城遗址→古城墙→安丰塘）；成语故事轴（八公山草木皆兵→隐贤镇典故墙→正阳关风云）；生态休闲轴（瓦埠湖渔乡→芍陂稻田→淮河风情）；串联古城文化核心区、八公山养生探秘区、瓦埠湖生态度假区、乡村非遗体验区四大板块。

实行“一景一案”改造提升，大力实施“美化、净化、亮化、绿化”四项基础提升工程，重点开展城区环境整治、规划建设和风貌提升。以寿州古城游客集散中心为起点，以“东、西、南、北”大街为轴线，加快四大片区规划建设，形成独具特色的古城街区。优化古城墙内外交通网络，完善古城墙交通标识标牌，持续推进留犊祠巷、北过驿巷历史文化街区等各级文物保护单位文物建筑修缮整治，恢复寿州州署、寿春镇总兵署和循理书院等古城建筑群，打造整洁美观的古城景观。力争“十五五”期间，寿州古城成功创建国家5A级旅游景区、寿春城国家考古遗址公园挂牌。

建设八公山生态文化旅游区。依托八公山自然环境和历史文化资源，以豆腐文化为主题，建设豆腐美食小镇，谋划并实施八公山森林公园基础设施和旅游配套服务改造提升项目（含上下山路、思仙台改造等）、寿春水泥厂片区工业遗产保护和更新项目、西山套旅游区景观提升和旅游配套服务提升项目、东山套旅游服务区提升项目、淮南王刘安家族墓地保护提升项目、廉颇将军文化旅游区建设项目、珍珠泉游览区提升项目、合阜路沿线环境整治和景观提升项目，以及以科技赋能为主题的研学基地项目等重点项目，打造集美食活动、户外揽胜、科技研学、山水休闲、民俗文化于一体的生态文化旅游区，推动与寿州古城和八公山旅游区的联动发展。

建设安丰塘休闲旅游度假区。推动建设安丰塘“双遗”展示中心，恢复安丰塘“老八景”，打造“新八景”。改造提升环塘公路，策划举办环塘骑行、半马等体育赛事。利用周边4个乡镇的独特资源建设乡村度假中心、户外研学基地、创意田园聚落、

智慧农业小镇、运动休闲小镇，打造集休闲、观光、体验、研学于一体的休闲旅游度假区。

建设小甸集特支红色旅游体验区。以寿县红色文化为依托，以小甸红色文化为主体，整合相关红色文化资源，改造提升中共小甸集特支纪念园，串联瓦埠镇、窑口镇、正阳关镇、隐贤镇等旅游资源，开发寓教于游、寓教于学的红色旅游项目，打造集教育培训、现场体验、素质拓展、学习研讨于一体的红色旅游教育基地。

建设新桥科创旅游体验区。围绕“科创+科普研学”主题，依托寿县新桥科创中心建设，对接合肥市科创资源，探索建设无人机、高端装备等科技展示馆以及VR科创体验馆、创客工坊，建设文旅演艺综合体，积极开发科普教育、主题研学、科技体验等科创旅游产品，做响做亮寿县科普研学游品牌，打造“科创+产业+研学”融合的科创旅游体验区。

大力发展铁路旅游票制产品。统筹整合全县景区、住宿、餐饮、体育赛事、研学体验等文旅资源，联动铁路、公路等交通业态，探索推出多式联运产品和特色铁路票制产品。深挖票根经济潜力，推出高铁票与景区门票、特色消费联动优惠政策，以铁路客流带动商旅文体健全链条融合发展，培育旅游消费新热点。

第三节 推进“百业+文旅”融合发展

加快发展“农业+文旅”。整合寿县农业资源与文旅IP，依托八公山酥梨、安丰塘稻虾、瓦埠湖渔业等生态农业，打造“一域一品”主题农业观光区，建设果林采摘区、田园农耕区、渔乡中心小镇等特色景点，构建“农业景观+文化体验+消费场景”农

旅综合体。充分挖掘八公山豆腐文化、安丰塘农耕遗产等资源，升级豆腐主题文化园、农事体验农庄，开发“非遗+农事”农旅产品。加快瓦埠湖生态文旅项目建设，推动众兴镇瓦西干渠“倒虹吸”农业水利研学基地项目建设，谋划开发稻田航模赛、芍陂插秧节、安丰塘丰收宴等特色农旅活动。

大力推进“教育+文旅”。推动教育与文化旅游的深度融合，构建“以文塑旅、以教兴旅”发展新格局。强化本地历史文化资源的教学转化，将寿县古城墙、安丰塘水利工程、楚文化博物馆、八公山、中共小甸集特支纪念园等独特地标开发为中小学研学实践基地和高校科研基地，编制具有地方特色的校本课程，让静态的历史文化“活”起来，成为滋养青少年成长的生动教材。着力提升旅游产品的文化内涵与教育价值，打造精品主题研学线路。

积极探索“科创+文旅”。依托寿县古城文旅区核心优势，规划建设少儿科创城，打造集科技展示与互动体验于一体的科技体验门户，增强公众参观与研学吸引力；推动文旅场景智能化，系统集成AR、VR等智慧导览技术，提升古城文化表达的科技质感与互动体验；配套设计工业主题旅游线路，引导游客从古城观光向新桥园区科研智造参观延伸，实现“以科创丰富旅游内涵，以旅游展示科创成果”的融合发展目标。

积极推进“康养+文旅”。充分挖掘中医药和道家养生文化，大力引进知名医疗机构、养老机构。高标准建设新桥空港康养城，打造以寿州古城为核心的历史文化康养片区，以寿春镇、八公山乡等豆腐美食发源地为依托的豆腐美食康养片区，以瓦埠湖、安丰塘、淠河湾等滨水资源为基底的滨水休闲康养片区，以瓦埠镇、

正阳关镇、隐贤镇等古镇风貌为特色的古镇风情康养片区，以小甸镇、瓦埠镇等红色资源为载体的红色教育康养片区，以迎河镇、陶店回族乡、板桥镇等特色农业产业为支撑的生态田园康养片区，加快建设长三角生态绿色康养体验地。

深入推进“体育+文旅”。盘活闲置场地资源，引入社会资本，支持将旧厂房、老仓库、废弃学校场地、老旧商业设施等闲置场地改造为体育场所。开发一批徒步、骑行精品路线。大力发展赛事经济，积极举办大型体育赛事活动，探索组织古城马拉松、安丰塘水上运动等赛事，打造张李淠河湾沙滩汽车营地、东门外露营地等休闲项目，延伸延长体育产业链，争创一批长三角体育旅游精品项目。

培育发展“低空+文旅”。推动低空产业与旅游深度融合，差异化布局低空体验项目，谋划开发八公山热气球、滑翔伞运动、瓦埠湖水上旅游飞机和空中跳伞等项目，依托寿西湖无人装备综合试验和培训基地，建设集飞行培训、赛事举办、研学科普、休闲体验于一体的飞行营地，延伸“低空+旅游+运动”产业链。

第四节 优化旅游公共服务

完善旅游公共交通服务。依托皖北“一大环、两小环、多线路”交通网络建设，实施“扩、精、微”工程，新建或改造一批“短而精、畅而美”的旅游集散道路，加快旅游道路提质升级。实施交通畅通与停车扩容工程，系统优化古城及重点景区周边交通路网，拓展高铁站、汽车站等客运枢纽旅游服务功能，完善重点景区之间的交通网络建设，开通枢纽至重点景区旅游专线，畅通交通干线，打通乡村旅游区“最后一公里”。优化旅游公交线

路，系统建设全域旅游公共站点和旅游专线巴士，实现全域旅游景点基本覆盖。加强城市绿道建设，通过新建、改造提升等方式，构建“城市+乡村+旅游环线+景区”四维绿道网络体系。推进骑行专线、登山步道、慢行系统、交通驿站等设施建设，建设寿州古城、瓦埠古镇和安丰塘旅游码头，谋划水上交通游线。深化与合肥都市圈、皖北六市无缝对接，打造精品线路。

优化旅游配套服务设施。持续提升古城风貌，积极推进游客中心提升改造，实施路标提升工程，优化全县景区旅游交通标识、标志，完善停车场、充电桩、旅游厕所、休憩设施、服务站点等配套设施建设，在客流密集区域增设移动通信基站，有效提升游客旅游体验。聚焦“吃、住、行、游、购、娱”全产业链打造，加快美食街、民宿、商业综合体等服务设施建设，补齐餐饮、住宿、购物等服务短板。支持有条件的商业街区、交通枢纽、景区（点）等游客集聚区设立旅游咨询服务中心。保障寿县高铁站旅游化改造、旅游配套设施建设、文旅接驳体系完善等工作。

推进旅游服务智慧化。建设“寿县文旅大数据中心”，鼓励重点景区运用AR/VR、人工智能等数字技术，改造提升演艺、工艺美术等传统业态，发展沉浸式互动体验、虚拟展示、智慧导览等新型数字化体验产品，开发旅游演艺、全息互动投影、无人机表演、夜间光影秀等产品。

第五节 强化旅游品牌宣传

加强营销宣传。高标准制定全域旅游营销方案，推出楚汉文化游、文物主题游、红色经典游、古镇风情游、江淮运河游等精品旅游线路，加强原创IP营销。实施分众化精准营销，线上持

续深化与主流媒体平台合作，线下重点推进与长三角重点城市社区、商协会深度联动，探索建立企业年会定点开展等长效合作机制。加强旅游运营管理，创新建设运营模式，引入社会资本参与景区建设与业态开发，提升市场化运营管理水平。加强与中央和省市级媒体合作，扩大新媒体传播，强化短视频、图文精准投放，策划破壁出圈热点，让游客愿意来、玩得好、留得住，提升过夜游客比重。

实施“迎客入寿”行动。围绕重点客源城市，借鉴“引客入皖”和“迎客入淮”工作机制，实施寿县“迎客入寿”行动，组织开展“走出去、请进来”宣传推介活动。积极拓展长三角客源市场，重点开发上海客源市场。加强与合肥都市圈联动，深化与周边地区旅游合作，精心设计开发跨区域旅游线路，巩固拓展皖北等 200 公里内旅游市场。

多措并举打造文旅品牌。围绕魅力楚都主题，扩大“楚韵寿春城”“春游江淮请您来”“城门挂春联”等文旅品牌影响力，策划“淝水之战”实景演出、夜游寿州古城等寿县旅游宣传营销特色品牌，塑造“地名里的中国·寿县”主题定位。宣传推广“寿县十大名菜”“寿县十大名小吃”和寿县优质农旅商品，形成“食尚寿州”“农礼寿州”“百味寿州”等品牌效应。以八公山豆腐、寿州香草等为核心，构建“观光+体验”产业链，打造“楚韵寿州·常来长寿”品牌。

专栏 5 旅游业重点项目
1.景区改造提升项目： 孔庙片区提升项目、寿春水泥厂片区工业遗产保护和更新项目、西山套旅游区景观提升和旅游配套服务提升项目、东山套旅游服务区提升项目、

淮南王刘安家族墓地保护提升项目、廉颇将军文化旅游区建设项目、珍珠泉游览区提升项目、八公山森林公园基础设施和旅游配套服务改造提升项目（含上下山路、思仙台改造等）、淮南市寿县瓦埠湖千年古镇历史文化街区保护与利用工程项目、正阳关古镇文旅基础设施改造提升项目、丰庄镇古淮河风情生态旅游景区建设、小甸集特支纪念园改造提升项目、合阜路沿线环境整治和景观提升项目。

2.文旅综合体项目：寿县研学基地、寿州古城“遇见春申君”沉浸+综合体项目、护城河夜游项目、麻纺厂片区文旅综合体项目、西岗文旅综合体、全域乡村旅游项目、寿县江淮运河百里画廊项目、安丰塘（芍坡）保护文化传承项目、东淝闸入淮旅游集群、环瓦埠湖度假集群、保义镇好蕴农旅综合体项目、瓦埠镇旅游码头项目、安丰塘镇塘仁街综合化民宿项目、新桥文旅演艺综合体项目、陶店民俗文化体验园项目、众兴镇瓦西干渠“倒虹吸”农业水利研学基地项目。

3.旅游产业园项目：寿州文化非遗民俗园项目、闵淮文化产业园项目、寿县国家考古遗址公园文物主题游径建设项目、淮南王刘安文化园游览区建设项目。

4.旅游集散中心项目：寿县旅游集散地项目。

第六章 统筹推进新型城镇化，建设现代化人民城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，深入实施以人为本的新型城镇化战略，完善以人为核心的城镇体系，以城市内涵式发展为主线，以城市更新为重要抓手，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化县域城镇空间格局

落实主体功能区战略，适应人口总量、结构变化、流动趋势，构建“两核三区多点”城镇空间格局，形成“市域副中心城市－重点镇－一般镇”三级联动体系。“两核”，即中心城区和新桥新城，推动两大市域副中心城市集聚发展；强化中心城区引领，推动古城活化更新，打造新城区高品质城市生活空间，推进寿县经济开发区北区产城融合，提升国家历史文化名城功能品质；加快建设新桥新城副中心，提升城市综合服务功能和人口承载能力，将新桥新城打造成寿县重要的增长核。“三区”，即北部文旅融合片区、中部现代农业片区、南部新兴产业片区，优化三大片区功能布局，推动片区特色化、差异化发展，形成优势互补、协同共进的区域发展新格局。“多点”，即重点镇与一般镇，强化中心城镇辐射和带动作用，提升迎河、小甸、安丰、正阳关、堰口等重点镇节点功能，发挥小城镇衔接城乡作用，引导人口、产业、要素合理集聚，促进城乡融合发展。

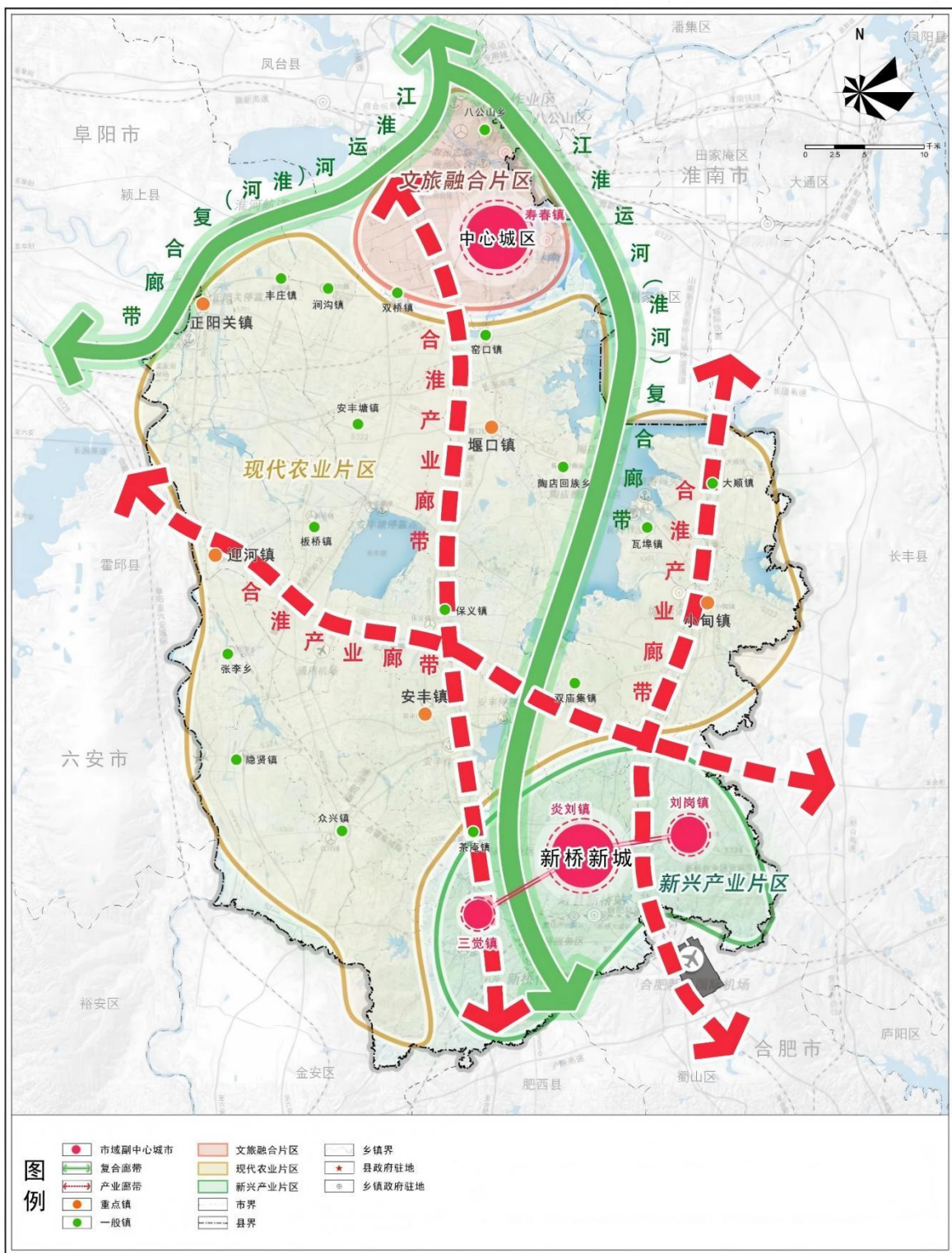


图 6-1 寿县县域国土空间总体格局规划图

第二节 促进中心城区高质量发展

加快构建以县城中心城区为重要载体、中心镇为支撑的新型

城镇化发展格局，统筹推进城市更新、功能完善、品质提升和治理现代化，增强县城综合承载能力和辐射带动能力，促进城乡融合发展，打造富有淮风楚韵、宜居韧性智慧的现代化县城。

拓展中心城区布局。中心城区坚持旅游业、工业双轮驱动，通过优化城区用地布局，构建中心城区旅游发展的空间框架，保障第二产业发展空间。以古城及周边旅游片区作为旅游发展的载体，以寿县经济开发区北区、九龙双桥拓展区作为工业发展的载体，以新城片区作为城市建设主战场，积极提升城区环境品质。通过实施城市更新，提升城市宜居水平建设，建成安居乐业，楚风汉韵特色鲜明的旅游城市。

塑造中心城区特色风貌。充分放大国家历史文化名城优势，将楚汉文化、民俗文化等元素有机融入城市整体形象设计。依托八公山、东淝河等山水生态本底，重点塑造古城文化核心和新城政务核心，形成“八公淝水环寿州、古今共吟鸣八方”的特色空间结构。结合寿县县城国土空间总体设计，打造“一带一环四轴八片”的特色风貌控制区。以“山水城融合”为导向，突出东淝河的自然生态本底，打造集生态保育、休闲游憩、文化展示于一体的绿色景观带。将护城河水系打造为开放共享、功能复合的活力滨水环，结合水上夜游项目提升古城及周边区域风貌。依托宾阳大道发展轴、楚都大道发展轴、寿蔡路发展轴、城南护城河景观轴，提升城市线性景观风貌，开展建筑立面、绿化种植、通行空间和街道家具提升改造，增强街道空间活力。结合城市功能分区及产业分布，划定寿县古城、新城片区、西部综合文旅片区、九龙片区、经开北区、寿春城遗址公园片区、高铁门户片区、南

部滨水片区共八个风貌分区，制定出台《寿县城市建设与建筑风貌管理暂行办法》，强化城市风貌全过程管控，着力营造特色鲜明、整洁有序的城市环境。

增强更新提升功能品质活力。科学编制并实施城市更新专项规划，建立“城市体检评估－问题诊断－更新行动”一体化工作机制。结合寿县国土空间总体规划划定的 13 个城市更新单元，重点谋划古城片区、西部片区 2 个城市更新片区。其中古城更新侧重文化保护和微更新，以老旧特色商业街区改造为主，同步完善消防、便民设施，增补公共活动空间；西部综合更新片区结合定湖桥及周边区域提升改造项目完善区域基础设施补短板，重点推进老旧小区和城中村改造项目，改善居民生活品质。聚焦产业转型和空间提质，挖潜老旧厂房等低效用地，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。结合中心城区详细单元规划，聚焦“一老一小”核心服务需求，增补完善社区服务中心、基层卫生服务设施、养老服务设施等，盘活闲置地块、零星空地等拓展服务空间，建设全龄友好公共服务体系。重点推进中心城区公园品质活力提升，优化升级护城河周边公园及新城片区公园设施，打造寿县水系文化带与人文生态走廊，在公园内补充完善休憩设施、便民商业服务设施、运动休闲空间、儿童游乐设施等，持续增强公园互动活力与群众参与度，实现生态空间开放共享。力争到 2030 年，改造老旧小区 60 个以上、城市危旧房 300 套以上，新改建城市道路 35 公里以上，新增停车泊位 3 万个以上、充电桩 1 万个以上。

筑牢城市安全韧性屏障。系统开展城市地下设施普查，建立

设施危险源及风险隐患台账。全面推进城市生命线安全工程建设，加快老旧管网更新改造，在燃气、供水、排水、桥梁等关键节点部署智能感知设备，建立风险监测预警和应急处置机制。完善城市防洪排涝体系，推进排水防涝设施建设与海绵城市理念融合，提升雨水蓄滞与应急排涝能力。严格执行抗震设防标准，加强学校、医院等重点设施抗震能力建设，推进应急避难场所建设。提升气象灾害监测预警能力，健全防灾减灾救灾体系，筑牢城市安全运行底线。力争到 2030 年，新改建雨污管网 300 公里以上。

推动城市绿色低碳发展。强化城市生态环境治理，继续建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的城市生活垃圾分类处理系统。推进寿县建筑垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂建设。实施城市生态修复工程，完善公园体系和绿道网络，推进口袋公园建设和绿地开放共享。全面推进城市生活污水收集处理系统提质增效，巩固黑臭水体治理成果。深入实施国家节水行动，建设节水型城市，促进资源集约循环利用。加快光伏建筑一体化场景应用，建设一批超低能耗、近零能耗建筑项目，实施园区适宜建筑屋顶光伏全覆盖行动。力争到 2030 年，新建街头游园 10 个以上、城市绿道 50 公里以上。

提高城市治理现代化水平。深化智慧城市建设，推动人工智能、大数据等技术在城市运行、管理和服务中的融合应用，构建“一网通办”“一网统管”“一网通享”的城市数字治理体系。加强市容环境综合整治，创建“美丽街区”“美丽社区”，提升城市精细化管理水平。深化物业管理专项整治，健全社区、业主委员会、物业服务企业协调机制，提升物业服务水平。完善城市

综合治理长效机制，推动城市管理向服务化、人性化、智能化转型。

加快构建房地产发展新模式。完善寿县“保障+市场”住房供应体系，聚焦古城更新、新桥新城建设，增加安全舒适绿色智慧的“好房子”供给。盘活存量商品房资源，有序推动部分库存房源转化为保障性住房。优化土地出让政策，精准投放住宅用地。优化房地产全过程监管，助力宜居寿县建设。

稳步推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，畅通农业转移人口融入城市渠道。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，强化就业、教育、医疗、住房等保障。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导依法自愿有偿转让权益，促进人口有序流动、合理分布和市民化质量提升。

专栏 6 新型城镇化建设重点项目
1.城市更新项目：寿县古城区危旧住房改造工程、老旧小区改造项目、留犊祠巷－状元巷历史文化街区保护提升、寿县原寿师家属区地块棚户区改造工程、老旧小区改造项目、寿县县城西部片区城市更新改造项目、九龙双桥拓展区路网工程。 2.城市宜居项目：寿县经济开发区和谐大道商业中心项目、中景润置业正阳府建设项目、堰口佳苑项目、龙吟湖天成项目。 3.安全韧性项目：寿县经济开发区雨污管网修复项目、寿县城供水管网改造及新建工程、西部城区污水管网更新改造项目、西部城区基础设施提升改造项目、寿县自来水厂扩建及老旧管网更新改造工程、寿县县城段防洪排涝渠（1期）工程、城南新区小区洪涝灾害韧性提升工程、寿县南部城区城市排水防涝设施建设改造项目、南部拓展区排水防涝能力提升工程、寿县南部新城南小河流域及周边支流排涝提升工程、寿县城市防洪排涝体系建设工程、寿县经济开发区中水回用工程。

第三节 高标准建设新桥新城

按照“生态引领、产城融合”的发展理念，积极承接合肥都市圈功能外溢和产业转移，按照高水平规划、高标准建设、高效能治理的要求，将新桥新城打造成为合淮同城化的桥头堡、产业转型升级的核心动力源、寿县县域经济跨越式发展的关键增长极，以及人口和功能集聚的新型城镇。

优化新城空间格局。着力构建“一城二区三片”“三轴两廊一核”的整体空间结构。“一城二区三片”：围绕合肥轨道交通S1号线，高标准建设集行政办公、商业商务、文体服务等功能于一体的城市综合服务核心区；集约高效建设炎刘镇、刘岗镇两大产业集聚区，突出先进制造与创新功能；合理布局三个配套完善、环境优良的宜居生活片区，促进职住平衡。“三轴两廊一核”：强化炎刘片区沿机场北路区域协同发展轴，打造中部南北向的科创文化集聚轴，培育刘岗片区中部南北向的水绿融合服务轴。依托南小河等生态基底，构建贯穿炎刘、刘岗的生态活力廊道，严格保护片区之间以农田和绿地为主的生态绿核，形成蓝绿交织、组团集约的可持续发展格局。

构建高质量产城融合新城区。坚持差异化、协同化发展路径，深度融入合肥都市圈产业生态，以产兴城、以城促产。做强以新能源汽车及零部件为代表的主导产业集群，加快发展战略性新兴产业及未来产业，引导产业链关键环节向新桥新城集聚，提升本地配套率与产业根植性。推动生产性服务业与先进制造业深度融合，在重点产业区块配套发展研发设计、现代物流、科技服务等业态，强化产业支撑。优化提升商业零售、健康养老、文体休闲

等生活性服务业品质，促进“职住平衡”与人口集聚。强化创新驱动，积极对接合肥综合性国家科学中心，推动共建研发与中试平台，促进科技成果转化，营造吸引和留住人才的创新创业生态。

聚力提升新城功能品质。围绕新元素、新业态、新动能，加强建筑规划管理和布局，提升城市与建筑设计水平。推动基础设施、公共服务与合肥接轨，完善交通、供水、排水、电力、供气、环卫、防灾等基础设施，引进优质公共服务资源，高标准建设教育、卫生、文化等公共服务设施，构建新城主中心、城镇居住片区服务中心、城镇工业便利中心和美丽乡村服务中心公共服务体系。

专栏 7 新桥新城建设重点项目
寿县新桥片区城市防洪排涝工程二期项目、新桥南部污水处理厂项目、新桥自来水厂扩建工程，寿县经济开发区互联互通道路、寿县经济开发区机场北通道（创业大道－新桥机场）等道路提升新改建工程、寿县新桥片区防洪排涝能力建设。

第四节 推动乡镇特色化发展

坚持“因地制宜、分类指导、突出特色、集聚发展”原则，立足各乡镇资源禀赋、产业基础和区位条件，明确功能定位与发展方向，构建“文旅融合引领、现代农业支撑、工业集聚驱动”的多元特色城镇体系，推动形成布局合理、错位发展、优势互补的乡镇发展新格局，增强县域经济发展的整体性与协调性。

文旅融合型乡镇。依托深厚的历史文化、丰富的生态资源和独特的红色遗产，重点推动寿春镇、八公山乡、正阳关镇、瓦埠镇、隐贤镇、保义镇等乡镇深度挖掘楚汉文化、豆腐文化、古镇文化等资源要素。系统保护修复古建筑、古街巷（如正阳关古城门、隐贤老街），建设文化陈列馆、旅游集散中心等设施。推动

小甸镇突出红色旅游主题，涧沟镇、双桥镇、窑口镇、堰口镇等联动发展生态观光与农事体验，培育乡村旅游精品线路，实现文化保护与旅游开发的良性互动。

现代农业主导型乡镇。以保障粮食安全和重要农产品供给为核心，推动安丰塘镇、板桥镇、迎河镇、保义镇、大顺镇、张李乡、茶庵镇、陶店回族乡、瓦埠镇、丰庄镇、双庙集镇等乡镇，聚焦优质粮油、绿色果蔬、生态养殖、特色水产四大主导产业。建设以安丰塘灌区为核心的优质水稻基地，扩大专用小麦、高蛋白大豆种植规模。发展皖西白鹅、皖寿黑猪等地方特色畜禽规模化养殖，打造沿淮牧场生态农业综合体。提升瓦埠湖、安丰塘大水面生态渔业和稻渔综合种养水平，建设水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”骨干基地。推动农业与食品加工、冷链物流衔接，促进一二三产业融合发展。

工业驱动型乡镇。充分发挥区位与平台优势，推动炎刘镇、刘岗镇积极承接合肥都市圈新能源汽车零部件、高端装备制造、新一代信息技术等产业转移，培育低空经济、具身智能等产业，打造合淮产业走廊重要增长极。支持三觉镇、安丰镇、保义镇、众兴镇、双庙集镇、窑口镇等乡镇加快传统产业转型升级，打造工业驱动型乡镇，依托现有产业园区，发展农产品精深加工、环保新材料、智能家电配套等产业。引导工业基础较好的乡镇集约利用存量建设用地，完善厂房、仓储物流等配套，提升产业集聚和效能人口吸纳能力。

专栏 8 特色化城镇定位
1.寿春镇： 文旅融合型乡镇。坚定不移落实“南工北旅”发展战略，以农文旅融合发展为方向，充分挖掘楚文化、古城墙等核心文旅资源，统筹推进特色种养殖业，

加快推进小微产业园建设，着力构建九里联圩生态经济带，打造长三角文旅名城核心承载区。

2.正阳关镇：文旅融合型乡镇。聚焦“文化+生态+港口”一体发展，发挥“中国民间艺术之乡”、省级历史文化名镇优势，重点推进古街区修缮活化、农场生态农业观光带、淮河文旅码头、正阳关船舶工业园等项目建设，实现场（正阳关农场）镇融合发展，构建“文、产、港、农”协同发展格局。

3.小甸镇：文旅融合型乡镇。以红色资源及淮桐高速道口经济为核心，整合现代农业基础，构建瓦埠湖休闲度假、大井水库农事体验、小甸特支（星火传承）红色研学科普三大功能组团，打造红色教育基地和合肥都市圈产业承接承载区。

4.迎河镇：现代农业主导型乡镇。依托迎河现代农业产业园，重点发展优质粮油、绿色果蔬、规模养殖及农产品加工，推动冷链物流配套，打造县域现代农业综合发展引领区。

5.安丰镇：工业驱动型乡镇。以安丰工业集聚区为载体，聚焦绿色食品加工、集中式光伏等绿色能源、环保材料制造等产业，推动传统产业升级，建设产城融合的工业重镇。

6.堰口镇：文旅融合型乡镇。充分发挥寿县交通枢纽优势，依托安丰塘，大力发展乡村旅游、旅游设施配套及养殖研学。

7.保义镇：工业驱动型乡镇、现代农业主导型乡镇、文旅融合型乡镇。聚焦汽车零部件、电子、服装、糖业做大做强，培育壮大产业承接载体；聚焦特色农业提质增效，发展优质白鹅、肉牛养殖和农产品深加工，打造优质农产品供应基地；聚焦农文旅融合，拓展非遗“二月二”龙灯民俗，打造“一塘一湖”生态旅游，逐步形成产业特色鲜明、发展示范效应突出的综合发展强镇。

8.双桥镇：文旅融合型乡镇。巩固发展优质粮油主导产业与生猪、湖羊等特色养殖，依托 AAA 级景区寿县孙家鼐纪念馆、大郢斗鸡台、袁家老坟等文化资源，开发“文化+农耕”主题游，发展民宿与农产文创，打造宜居宜游特色小镇。

9.板桥镇：现代农业主导型乡镇。做大做强水稻、小麦种植，大力发展席草种植、白鹅养殖两大传统特色产业，不断延伸产业链，建设“一村一品”镇。

10.众兴镇：工业驱动型乡镇。依托“两园两密”（青创园、小微园；二密、三密地块）及国道 G237 沿线，聚焦新能源汽车零部件配套产业，大力发展制冷系统组件、工程塑料、内饰纺织等产业，打造绿色农产品生产加工基地，推进农产品加工等传统产业升级，建设宜居宜业工农融合型特色小镇。

11.隐贤镇：文旅融合型乡镇。围绕沿淮淝优质蔬果基地，做大做强“蔬菜小镇”；充分挖掘古镇文化资源，开发历史文化、红色文化、生态文化主题旅游，建设红色旅游教育基地，发展特色乡村旅游。

12.三觉镇：工业驱动型乡镇。重点发展新能源汽车及零部件产业，改造提升建材产业，加快推进汽车零部件产业园、医疗器械小微园重点项目建设。

13.炎刘镇：工业驱动型乡镇。依托寿县新桥国际产业园和寿县蜀山现代产业园，大力发展新能源汽车及零部件、高端装备制造、电子信息等新兴产业；聚焦粮食和蔬菜生产，以乡村旅游为延伸，形成特色鲜明的农旅结合产业。

14.瓦埠镇：文旅融合型乡镇。深度挖掘优质历史文化底蕴，串联红色文化、宓子文化、渔家文化等多元文脉，着力打造江淮运河君子文化传承地；紧抓江淮运河通航黄金航道，依托寿县粮食物流园，打造江淮运河现代物流样板区；依托省级现代农业产业园，做强绿色水产产业，打造瓦埠湖绿色水产标杆区；立足瓦埠千年古镇品牌效应，融合滨湖生态与休闲康养功能，打造滨湖古镇康养度假休闲区。

15.丰庄镇：现代农业主导型乡镇。以农业为基础，发展绿色养殖、农产品加工等产业，发展壮大西瓜、蔬菜、大蒜等经济作物规模，培育“皖寿黑猪”特色养殖产业，探索村级集体经济多元发展模式，形成产业兴旺、生态宜居的现代化乡镇格局。

16.涧沟镇：文旅融合型乡镇。依托涧沟镇现代农业产业园，推动青毛豆、西瓜、蔬菜等农产品标准化、规模化、生态化种植，全力做强农产品深加工产业；整合本地自然资源、文化资源，开发农事体验、生态研学、康养度假等多样化的旅游项目。

17.刘岗镇：工业驱动型乡镇。着力打造合淮合作的科技创新先行区、合肥都市圈新兴产业高地、新桥新城的重要组团、田园生态型国际空港新市镇。

18.双庙集镇：工业驱动型乡镇、现代农业主导型乡镇。以农业富镇、工业强镇为核心，重点发展粮食加工产业集聚、光伏产业及特色养殖，形成“农业+工业”双轮驱动格局。

19.大顺镇：现代农业主导型乡镇。以现代农业为基础的滨湖农、工、贸、旅综合型乡镇，推动发展大顺草莓、有机蔬菜、生态养殖等绿色高效农业，建设成为合肥都市圈绿色农产品供应基地、合淮工业走廊产业新高地、瓦埠湖畔生态旅游康养福地。

20.茶庵镇：现代农业主导型乡镇。承接新桥片区辐射，发展都市农业、观光农业，打造合肥都市圈农产品供应和乡村旅游节点。

21.安丰塘镇：现代农业主导型乡镇。依托“天下第一塘”遗产，以水利研学与特色项目、农业+文旅、和美乡村与配套设施为三大方向，推进农文旅深度融合。

22.密口镇：工业驱动型乡镇、文旅融合型乡镇。充分发挥紧邻县城的区位优势，积极承接绿色食品加工等产业配套，推动传统建材产业绿色化、智能化升级。同步发展近郊休闲农业和乡村旅游，服务县城消费需求，建设产城融合、工农并重的特色城镇。

23.张李乡：现代农业主导型乡镇。全面推进种植业、畜牧业、水产养殖业特色化、智慧化发展，不断延伸农产品加工产业链，大力发展乡村旅游，形成“特色种植

+深加工+乡村旅游”三产融合体系，打造潞河湾生态经济带特色小镇。

24.八公山乡：文旅融合型乡镇。依托豆腐产业和林果产业，发展特优高效农业；依托八公山乡丰富生态资源、文化资源，推行“农业+生态+旅游”模式，打造集农业观光、生态旅游、文化体验于一体的三产融合发展之路。

25.陶店回族乡：民族文化旅游与特色农业乡镇。突出民族特色，发展优质稻米、特色养殖与果蔬种植，推动民族食品加工、民族文化体验与乡村旅游融合，打造具有民族风情的乡村振兴样板。

第七章 强化基础设施支撑，牢筑城乡发展根基

坚持以人民为中心的发展思想，将基础设施作为城乡高质量发展的战略支撑，以提升承载能力和运行安全为导向，系统推进城市安全韧性、综合交通、现代水网三大体系建设，强化生命线工程与智能感知，构建内通外联、集约高效、智能绿色的现代化基础设施网络，为城乡融合发展与人民美好生活提供坚实保障。

第一节 建设内通外联综合交通网

积极融入长三角一体化、合肥都市圈交通体系，统筹推进交通基础设施联网、补网、强链，加快构建布局完善、立体互联、功能协同、高效集约的现代化综合交通网络。

完善县域公路网。深度融入长三角一体化、合肥都市圈，全力构建内畅外联的现代化交通体系，支持“五纵五横”⁷国省干线公路网建设，提升 G237、G328、S230、S240、S242、S323、S324、S102、S325 等国省道路技术等级和通行能力，加强县道与国省干线及周边区域的高效衔接和功能互补。谋划新增滁新高速八公山、德上高速茶庵及 S16 合周高速保义段服务型互通，推动文旅融合发展、服务乡村振兴战略、促进区域经济联动。完善经一路、纬一路、经三路等县城南部城区路网建设，加快推进 G328 寿州大桥工程建设，积极谋划 S323 张李淠河大桥、S324 隐贤淠河大桥、S325 众兴大桥、S509 正阳关大桥等重点桥梁建设项目，畅通跨区域交通通道。完善寿县经济开发区配套道路系

⁷ **五纵：**G237 寿县至六安、S230 瓦埠至肥西高刘、S236 三觉至肥西高店、S240 茶庵至六安东桥、S242 李台至六安马头；

五横：G328 寿县至霍邱、S322 庄墓至建设、S323 土拐至迎河、S324 吴山至隐贤、S325 新桥至六安马头。

统，提升集疏运效率。统筹城乡交通一体化发展，全面推进“四好农村路”高质量建设。持续优化农村公路网络结构，推进路网加密和等级提升，增强对行政村、特色产业区、旅游节点的覆盖深度与服务能力，显著改善农村地区交通出行条件，助力乡村振兴。大力发展道口经济，支持高速沿线乡镇因地制宜规划建设小微园，深度融入合淮产业走廊，强化部门协同与规划落地，激活发展动能，全力打造新市镇。

建设“轨道上的寿县”。巩固提升铁路枢纽功能，加快推进合肥新桥机场 S1 线（寿县段）、新桥货运铁路专用线、沿淮铁路等重大轨道交通项目建设。积极争取增加寿县站客运列车停靠班次，拓宽货运列车开行范围，提升铁路服务能力。谋划推进智能小运量轨道交通连接中心城区与新桥新城副中心，研究有轨电车等中低运量交通方式可行性，逐步构建以高速铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通为支撑的“四网融合”轨道交通运输体系，实现区域铁路网络互联互通和客运“零距离换乘”。

提升水运运输能力。积极融入江淮航运枢纽建设，构建“一千多支、通江达海”的内河水运体系。推进淮河干流航道寿县段整治工程，提升通航标准与通过能力。协同推进引江济淮航道、淠淮航道等高等级航道整治工程，畅通区域水运网络。加快淮南港寿县港区新桥综合码头、淮南港寿县瓦埠作业区、寿县港寿春作业区、淠淮航道寿县港众兴作业区等专业化港口作业区建设，完善集疏运体系，推动港口、产业、城市深度融合发展，打造区域性物流枢纽和临港经济板块。以正阳关镇船舶制造为核心载体，聚焦“绿色、智能”两大方向，着力打造寿县绿色智能船舶

产业。

专栏 9 交通基础设施重点项目
1.公路：G237 八南路改建工程、S240 茶庵至六安东桥工程，S242 李台至马头二级公路改扩建工程、S230 瓦东循环路、S509 正阳关大桥及连接线工程、S323 小甸至迎河一级公路改扩建工程（十字路至迎河段）、S325 三觉至众兴一级公路新建工程、寿县南综合交通驿站、合新六城际铁路寿县新桥站综合客运枢纽、长固高速及连接线项目、德上高速公路寿县茶庵服务型互通，滁新高速公路寿县八公山服务型互通，S16 合周高速公路保义服务型互通。 2.桥梁：寿州大桥、S323 张李淠河大桥、S324 隐贤淠河大桥项目、S325 众兴大桥项目。 3.铁路：新桥货运铁路专用线。 4.水运：寿县轮船公司客运码头升级改造工程、淮南港寿县港区瓦埠古镇旅游综合码头工程、淮南江淮枢纽港寿春作业区工程、淮南港寿县港区瓦埠货运码头工程、寿县瓦埠湖旅游综合码头工程、陶店回族乡货运码头项目、淠淮航道寿县港众兴作业区工程。 5.航空：保义镇低空经济直升机起降点、众兴镇分布式低空经济起降点工程建设项目。

第二节 构建现代水利保障体系

围绕提升水旱灾害防御能力、水资源优化配置能力、水生态保护治理能力，以完善水利基础设施网络为重点，构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、调控有序”的现代水网体系，加强水利工程遗址文化保护与传承。

构建防洪排涝网。坚持“外防内排，洪涝并治”思路，加快实施安徽省淮南两湖区排涝工程（瓦埠湖区、高塘湖区），对正南淮堤、牛尾岗堤、寿西淮堤等重点堤防进行除险加固，治理淠河、东淝河西支等主要支流，系统整治正南洼、梁家湖等中小河流，全面完成淮河流域一般行蓄洪区提标工程、沿淮洼地治理工程及淠河防洪治理工程。建立完善寿县城区防洪体系，连通治理

沟渠，提高南部城区防洪排涝能力。对重点易涝区实施泵站更新、涵闸重建及渠道疏浚等综合整治，构建“堤防稳固、泵站强效、蓄泄兼筹”的现代化防洪排涝体系。

优化水资源配置。按“外引江淮、内联河库、湖库调蓄、高效利用”思路，统筹农村饮水与农田灌溉保障，提升水资源综合利用效能。在农村饮水方面，推进城乡供水一体化，建成一水厂和三水厂，完善供水管网并整合老旧水厂，强化水源地保护与备用水源建设，协同推进合六淮蚌城市化水源地建设，构建“双水源、多备份”格局，提升供水韧性；在农田灌溉方面，全力争取实施淠史杭灌区现代化改造项目，加快推进瓦东、淠东灌区引调水工程和安丰塘、大井、花果三座中型水库治理工程前期工作，优化农业用水配置，提升灌区输配水效率和节水能力，夯实粮食安全水利基础。

构建河湖水生态保护网。聚焦“两廊两带，三核多点”生态格局，划定水生态空间，保障河湖生态需水。统筹水资源、水环境、水生态治理，谋划实施瓦埠湖、淠河等河湖生态保护修复项目，恢复和增强河湖生态功能，提升水体自净能力和生物多样性。推进芍陂（安丰塘）生态保护，清淤底泥，打造水清岸绿的生态水网。

全面深化河湖长制。压实县、乡、村三级河湖长责任，健全跨区域协同与“河长+”联动机制。纵深推进县域河湖库“清四乱”常态化、规范化，切实加强县域河湖管护和监管能力，建立健全河湖管护长效机制，着力打造幸福河湖，逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的河湖管护目标，切实提升人民生态

福祉。

构建数字孪生水网。依托省市级平台，构建智慧水网体系。开展数字孪生流域与水利工程建设，构建县级数据底板，同步汇集至市级统一空间库。建设水网联动指挥调度平台，智能化改造水利工程，实现远程控制与智慧调度，强化网络安全保障与共建共享，实现防洪抗旱“四预”功能。

专栏 10 现代水利保障体系建设项目
1.城乡供水：寿县县域区域规模化供水（城乡供水一体化）工程（北部片区、新桥片区、中部片区）、合六准蚌城市化水源地建设项目 2.防洪排涝：安徽省淮南两湖区排涝工程（寿县境内项目）、寿县正南洼抽排水渠防洪治理工程、寿西湖行洪区堤防除险加固工程、安徽省淮河干流正南淮堤治理工程、梁家湖排涝沟防洪治理工程、寿县陡涧河治理工程、淮南市寿县万小河防洪治理工程、瓦埠保庄圩建设工程、淠河防洪治理二期工程（寿县段）、寿县城市防洪排涝体系建设工程、寿县新桥片区防洪排涝能力建设 3.水资源配置：“两重”安徽省淠史杭灌区现代化改造项目（寿县片区）、寿县安丰塘、花果、大井水库清淤扩容及加固工程、安徽省淮南市寿县瓦东、淠东灌区引水工程、安丰塘水库水源补给工程 4.水环境治理：寿县母亲河（护城河）复苏工程、淠河幸福河湖建设工程、江淮分水岭寿县水土流失治理项目、安徽省瓦埠湖生态保护修复工程、安丰塘、花果、大井水库水环境治理工程

第三节 夯实能源安全保障基础

聚焦能源供给、管道网络布局、智慧能源设施建设等领域，构建清洁低碳、安全高效、智慧多元的现代能源体系，为产业发展和民生改善提供稳定可靠的能源保障。

强化电网支撑能力。推进城乡电网升级改造，重点加强新桥新城等负荷中心区域的电网建设，实施特高压阜亳特 1000 千伏输电线路、淮南寿县 500 千伏输变电工程、淮南安丰 220 千伏、刘岗 220 千伏输变电工程及谢埠、桃园、安丰塘、宾阳等一批

110 千伏输变电工程，优化网架结构，提高供电可靠性和智能化水平。加快推进源网荷储一体化和多能互补发展，扩大绿电直连范围，推动寿县电源侧、电网侧、用户侧储能设施建设，增强系统调节能力，构建新型电力系统。

提升油气供应保障能力。完善天然气输配管网体系，配合推进川气东送二线天然气管道工程寿县段建设，实施寿县燃气管网设施更新工程，提高管道天然气覆盖率和供应稳定性。推进寿县经济开发区北区集中供热项目，提升能源利用效率。推进液化天然气（LNG）储配站建设，增强应急调峰能力。优化成品油零售网络布局，保障市场稳定供应。

推动可再生能源发展。稳妥推进县域内光伏、风电等可再生能源开发，鼓励分布式光伏发电应用，探索农光互补、渔光互补等“新能源+”模式，重点推动一批风电场项目落地。支持生物质能清洁利用，提高可再生能源消费比重。积极对接长三角区域能源合作，推进清洁能源项目建设。

推动能源智慧化发展。应用大数据、物联网等技术，建设智慧能源平台，提升能源系统运行效率和综合调度能力。在工业园区、大型公共建筑等区域推广区域能源综合服务模式，提高能源综合利用效率。推动能源管理与数字技术深度融合，实现源网荷储协同互动，提升能源精细化管理水平。

专栏 11 能源保障重点建设项目
1.电力：特高压阜亳特 1000 千伏输电线路，淮南寿县 500 千伏输变电工程、淮南安丰 220kV 输变电工程、安徽淮南刘岗 220kV 输变电工程、安徽淮南谢埠 110kV 输变电工程、安徽淮南真武 110kV 输变电工程、安徽淮南安丰塘 110kV 输变电工程、安徽淮南宾阳 110kV 输变电工程。 2.油气：川气东送二线天然气管道工程鄂豫赣皖浙闽段枣阳－宣城联络线二标段

（淮南寿县段）、川气东送二线天然气管道工程鄂豫赣皖浙闽段皖赣支干线、皖西支干线施工二标段、寿县燃气管网设施更新工程、民用天然气配套管网及安装项目。

3.供热：寿县经济开发区北区集中供热项目。

第四节 加快新型基础设施建设

把握数字化、网络化、智能化发展方向，系统布局建设新型基础设施，赋能经济社会各领域高质量发展。

完善信息基础设施。深入推进“双千兆”网络建设，实现5G/6G网络在城区、乡镇驻地及重点行政村连续覆盖，在工业园区、旅游景区等场景深度覆盖。提升骨干网络容量和承载能力。按照省市统一部署，合理部署边缘计算节点，融入区域算力网络体系。

发展创新基础设施。围绕新能源汽车、高端装备制造等主导产业，支持龙头企业联合高校院所布局行业级工业互联网平台、物联网平台等，促进数据汇聚共享和模型开发应用。推动现有各类基础设施数字化改造，构建支撑技术研发和成果转化的创新基础设施体系。

深化基础设施智能应用。适应新能源汽车快速发展趋势，科学布局充换电网络，推进公共机构、交通枢纽、公路沿线等场所充电设施建设，形成适度超前、快充为主、慢充为辅的充电服务体系。推动交通、水利、能源、市政等传统基础设施与感知设施、通信网络、控制系统的智能化联动，建设“数字孪生”城市和“数字孪生”流域，推进数字寿县建设。在城市管理、交通运输、生态环境、小型运动设施、民生服务等领域，拓展智慧化应用场景，提升运行管理和公共服务效能。强化网络安全保障，构建与新型基础设施发展相适应的安全防护体系。

第八章 全面推进乡村振兴，谱写农业强县新篇章

坚决扛稳粮食安全重任，进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴，以全产业链融合和城乡协调发展为路径，全力推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，奋力开创农业强县建设新局面。

第一节 筑牢粮食安全根基

全方位夯实粮食安全根基，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，以推进规模生产经营和集成技术应用为抓手，实施粮食单产提升工程，集成推广良田、良种、良法、良机、良制，持续巩固提升粮食综合生产能力。

保障粮食产量稳定增长。坚持“良田粮用、宜粮则粮、应种尽种”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，以提单产、稳面积、减损耗为主攻方向，突出“四良两优”融合，全面提升主要粮油作物大面积单产。优化粮食生产区域布局，建设一批规模化、标准化高产稳产核心产区。到2030年，确保粮食播种面积稳定在452万亩以上，力争实现全县粮食产量稳定达到180万吨以上，巩固全省第一产粮大县地位，力争跻身全国产粮县二十强。

推进高标准农田建设。扎实推进全域土地综合整治，加快实施高标准农田建设整县推进工程，推动农用地整体优化升级。提高以江淮分水岭、淠史杭灌区等为重点的高标准农田建设投资标准。健全高标准农田管护机制，确保电、井、泵、路、渠等设备正常运转。到2030年，全县新建高标准农田22万亩，改造提升19万亩，耕地质量提升0.5个等级以上。

大力推进种业振兴。开展良种重大科研联合攻关，构建以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的育种创新体系。积极支持本地企业与科研院所共建育种平台，推进寿县－安徽科技学院“南繁”试验站建设，围绕高产、优质、抗逆育种目标，加快选育和推广一批适应本地生态条件、满足市场需求的突破性新品种。加强种子生产基地建设，提升制种能力和种子质量。力争到 2030 年，主要农作物良种覆盖率达到 98.5%以上，从源头上保障粮食安全。

强化农业科技支撑。全面开展“科技特派员+”赋能行动，持续完善科技特派员与行政村“一对一”服务全覆盖机制，推动科技服务下沉到田。积极发展智慧农业，推动物联网、大数据、人工智能等技术在农业生产中的融合应用，推广智能农机数字化管理与作业。建设一批数字农业应用场景，推动农业生产智能化、精准化。加快农业新品种、新技术、新装备、新模式“四新”成果集成转化和推广应用，提高农业科技进步贡献率。

强化农业装备支撑。优化农机装备结构，重点推广复式、高效、智能、绿色农机装备，补齐水稻机插秧、玉米籽粒机收、粮食烘干、经济作物机械化等薄弱环节，提高智能化、无人化农机作业比重。鼓励发展农机社会化服务，提升农机使用效率和效益，着力打造主要农作物生产全程机械化和智慧农机应用先行区。到 2030 年，全县农机总动力预期达到 270 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率稳步提升至 95%以上。

强化粮食产后服务体系建设。推进绿色仓储升级和烘干清理加工一体化服务，落实各项惠农政策和完全成本保险，提升粮食

品质与种粮收益，筑牢粮食安全全程保障。

专栏 12 粮食安全建设项目

1.寿县高标准农田建设项目：在寿县建设高标准农田完成新建 22 万亩，提升改造 19 万亩。主要建设内容：田块整治、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田输配电、农田防护与生态环境保护等工程。

2.江淮粮仓新桥战略储运基地项目：拟建 20 万吨浅圆仓，10 万吨物流仓及相关配套设施。

3.寿县中部片区现代化粮库建设项目：堰口库新建设 15 栋 15 万吨浅圆仓，寿粮库建设 10 栋浅圆仓及 1 栋高大平房仓共计 10.6 万吨，迎河库建设 10 栋 10 万吨浅圆仓，郑岗库建设 10 栋 10 万吨浅圆仓。

4.寿县粮食物流园（淮南港寿县瓦埠作业区）：规划区域主要分为粮食堆存区、散货堆存区、杂货堆存区、综合办公区及生产服务配套设施区。其中，陆域南侧为粮食堆存区，布置 5 个浅圆筒仓及 2—3 座标准化粮仓；陆域中部为散货和杂货堆存区，布置 1 座散货仓库、1 座杂货仓库、1 座通用杂货堆场和 1 座普通杂货堆场；陆域北侧为生产办公区和生产服务配套设施区，布置综合办公楼、宿舍楼以及消防楼、配电房等辅助建筑。

5.寿县四个片区现代农业综合服务中心建设项目：在五大片区建设县级现代农业综合服务中心，建设内容主要包括仓储中心、粮食产后服务中心、农资集散中心等配套辅助工程，购置自动化储存、粮食干燥设备、通风设备、粮情监测系统等，形成完善的粮食储备系统。

第二节 加快发展现代农业

坚持以绿色化、优质化、特色化、品牌化为导向，加快发展现代畜牧业、现代渔业，推动乡村产业全链条升级，构建现代特色农业产业体系。

优化产业布局。系统推进以全产业链发展为重点的五大产业集群建设，建设国家农产品主产区。北部重点围绕绿色食品加工产业园，辐射寿春、八公山、窑口、双桥、涧沟等乡镇，打造农副食品精深加工基地，争创国家现代农业产业园；中部围绕安丰塘，辐射安丰塘、板桥、堰口、保义、安丰等乡镇，建设环安丰

塘优质稻米产业基地；东部围绕瓦埠现代农业产业园，辐射小甸、大顺等乡镇，打造水产养殖加工基地。西部围绕沿淮淠优质果蔬基地，打造特色果蔬产业长廊，布局特色果蔬加工；南部依托新桥产业园，辐射炎刘、三觉等乡镇，打造以农业装备制造、现代种业、高端数字农业场景应用为主的智慧农业产业基地。力争到2030年，全县新增省级以上农业产业化龙头企业5家以上、规上农产品加工企业40家以上，实现规上农产品加工业产值年均增长5%以上。

调优农业产业结构。调优粮、经、饲种植结构，提高粮食生产效益，在全力保障粮食安全的基础上，着重发展精品粮油、豆制品、牛肉汤、肉类、水产品、特色果蔬6条产业链，不断丰富肉类、水产品、蔬菜、瓜果等重要农产品供给，实现全产业链发展、集群式发展。

加快发展现代畜牧业。稳定生猪、肉牛和家禽产业基本盘，推动畜牧业向标准化、规模化、绿色化、品牌化方向发展。持续打造以“皖寿黑猪”为特色的生猪产业体系，加强保种选育和健康养殖，建成以双桥、涧沟为核心的百万头生猪养殖基地。提高白鹅产业规模化养殖水平，建设以板桥镇为中心的百万只皖西白鹅养殖基地。推动肉牛产业全链条升级，在扩大标准化养殖规模基础上，重点推进年屠宰加工3.5万头肉牛的标准化屠宰场建设，同步发展冷鲜分割、预制菜肴等精深加工产品，完善从养殖到屠宰、加工、销售的全链条质量安全管控体系。支持畜禽屠宰加工企业做大做强，促进畜牧业高质量发展。

推进渔业绿色健康发展。优化渔业生产结构，科学规划养殖

区域，大力发展以瓦埠湖、安丰塘等大水面为主的生态增养殖渔业，稳定提升以堰口综合养殖场为代表的生态甲鱼等特色水产养殖，持续推广以环瓦埠湖、安丰塘灌区、淮淝河湾区为重点区域的稻渔综合种养模式，积极发展陆基圈养筒、集装箱等工厂化设施渔业。做大做强水产品加工业，支持水产品龙头骨干企业提升技术水平和产品档次，加大水产品精深加工企业招引力度。做强瓦埠省级现代农业（水产）产业园，引领全县渔业科技研发、精深加工、冷链物流、品牌展示等全产业链发展。提升2个省级水产良种场产能，夯实水产种业基础。拓展渔业多元功能，促进渔业与旅游、文化等产业融合，加快发展渔事体验等休闲渔业新业态。

加强农业品牌建设。实施品牌强农战略，集中力量打造“寿县大米”“八公山豆腐”“寿县白鹅”“八公山酥梨”“瓦埠湖、安丰塘水产”等区域公用品牌，制定并严格执行品牌授权和管理标准；积极引导和支持龙头企业、合作社创建“皖美农产品”“中国好粮油”等企业产品品牌和特色品牌。扩大绿色食品、有机农产品和名特优新农产品认证规模，加快地理标志证明商标或保护产品的申报与运用。通过整体品牌形象的塑造和推广，推动更多优质、安全、绿色的“寿”字号农产品进入长三角高端市场，深度融入长三角绿色农产品生产加工供应体系。

专栏 13 现代乡村产业建设项目
1.寿县国家现代农业产业园：依托寿县经济开发区北区，联合安丰塘镇、堰口镇、安丰镇、保义镇、窑口镇、寿春镇等乡镇建设国家现代农业产业园。 2.安徽省瓦埠湖水产智慧冷链产业园：项目建设分三期推进，建设内容包括交易市场、加工中心、冷库、交易中心、文化展示中心、产业孵化中心、综合办公楼等。 3.寿县刘岗闲云居农旅综合项目：规划修整田园菜地 100 亩，建设休闲垂钓中心

约 13 亩，家禽散养林地修整约 1000m²，建筑内容包括老房改建、室外停车场、健身运动场地和儿童游乐场。

4.安徽芍陂（安丰塘）及灌区农业系统田园综合体项目：包括板桥镇席草产业园项目、芍陂（安丰塘）生态保护与修复工程项目两大子项目。

5.“淮淠优品”寿县西部特色果蔬“产加销”一体化建设项目：包括高标准种植核心区、现代化加工园区、冷链物流与仓储中心、科技研发与品牌营销中心及配套设施。

6.寿县涧沟镇农民城村肉牛深加工乡村振兴产业基地建设项目：规划建成后可年屠宰肉牛 3.5 万头。

7.“皖寿黑猪”新品种研发、推广及全产业链发展项目：包括新品种研发、新品种推广、建设“皖寿黑猪”产业研发基地、开展“皖寿黑猪”精深加工等。

8.省级安丰塘良种场升级改造：包括亲本更新、繁育设施改造、池塘标准化改造、尾水治理等。

9.寿县绿色食品数智流通冷链物流园：包括仓储物流中心、冷链运输中心、综合服务中心等。

10.寿县堰口镇十字路村朗德鹅乡村振兴产业基地建设项目：项目建成后年宰朗德鹅 10 万只，并占据长三角、珠三角部分鹅肝市场。

第三节 建设全域和美乡村

学习运用“千万工程”经验，坚持因地制宜、分类施策，统筹推进乡村布局优化、人居环境整治、基础设施提升和公共服务完善，协同推进乡村产业发展、乡村治理深化与乡村文化振兴，着力打造具有淮风楚韵特色的宜居宜业和美乡村。

优化乡村空间布局。科学编制“多规合一”的实用性村庄规划，合理确定村庄布局和功能定位，保留乡村风貌特色，防止“千村一面”。以“千村引领、万村升级”工程为牵引，高标准遴选和精心打造 10 个左右产业基础好、发展潜力大、带动能力强的精品示范村，突出“产业强、环境优、治理好、乡风淳、设施佳、生活富”的标准，形成可复制、可推广的乡村振兴典型模式，辐射带动周边乡村协同发展。同步推进 50 个左右省级中心村建设，

聚焦水、电、路、气、信等基础设施短板和教育、医疗、养老等公共服务弱项，实施整村推进、整体提升，增强中心村的人口集聚和综合服务功能。

深化人居环境整治。继续推进农村“厕所革命”，加强改厕与农村生活污水治理有机衔接，因地制宜选择改厕模式和污水处理技术路径，切实提高卫生厕所普及率和使用率。全面推进农村生活垃圾源头分类减量和资源化利用，健全“户分类、村收集、乡镇转运、区域处理”的生活垃圾收运处置体系。协同推进秸秆、畜禽粪污、厕所粪污等农村有机废弃物就近就地资源化利用，探索建立市场化运营和长效管护机制。持续开展村容村貌整体提升，整治乱搭乱建、乱堆乱放，实施村庄清洁和绿化美化行动，不断提升人居环境舒适度。

加强乡村基础设施建设。加强农村基础设施建设投入和管护，推动城乡基础设施互联互通，逐步提高农村基础设施完备度。持续推进“四好农村路”建设，加快实施农村“户户通”工程，推动农村公路提质改造和延伸通达，构建覆盖全县、衔接城乡、服务产业的农村公路末端网络，全面打通群众出行“最后一百米”。强化农村供水保障，稳步推进城乡供水一体化。加快推进城乡燃气一体化。实施农村电网巩固提升工程，提高供电可靠性和稳定性。持续推进农村光纤宽带和 5G 网络覆盖纵深发展。系统推进数字乡村建设，推动现代信息技术在乡村生产、生活、治理中的应用。鼓励冷链物流设施、客货邮综合服务站等向农村延伸布局，促进城乡要素高效便捷流动。

提升农村基本公共服务水平。推动公共教育、医疗卫生、养老托育等公共服务资源向农村倾斜配置，稳步提升农村公共服务

便利度。稳步推进农村中小学标准化建设与薄弱学校改造提升，实现乡镇高品质公办幼儿园全覆盖并逐步向村级延伸。加快构建农村养老服务体系，发展互助性养老和农村老年助餐服务。完善农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。

繁荣发展乡村文化。加强乡村优秀传统文化保护传承和活化利用，加快推进农特产品展示馆、乡村振兴综合驿站建设。保护好传统村落、历史建筑、农业文化遗产和非物质文化遗产，全力支持芍陂(安丰塘)及灌区农业系统申报全球重要农业文化遗产。深化农村精神文明建设，广泛践行社会主义核心价值观。持续推进移风易俗，治理高价彩礼、铺张浪费等陈规陋习，培育推广文明乡风、良好家风、淳朴民风。丰富乡村公共文化服务供给，健全乡村公共文化设施网络，鼓励开展群众性文化体育活动，提升农民精神风貌。

建立和完善常态化帮扶政策体系。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，增强脱贫群众内生发展动力，确保不发生规模性返贫。坚持分类帮扶和精准施策，健全完善防止返贫监测帮扶机制，规范网格化管理。巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。按照巩固、升级、盘活、调整“四个一批”要求，突出聚焦融合，支持研发新技术新产品，巩固一批市场前景广阔、链条较完备的帮扶产业。加强光伏扶贫电站运维管理，高质量发展庭院经济，规范推广脱贫人口小额信贷“一自三合”模式，深入推进消费帮扶提档升级。深入实施防止返贫就业攻坚行动，认真落实稳岗扩就业支持政策，加大村办企业、返乡创业项目扶持力度，强化农村劳动力技能培训，推广以工代赈，吸纳更多劳动力就近就业。

专栏 14 和美乡村建设项目

1.寿县精品示范村建设项目：计划投资 1.6 亿元，精心打造 10 个精品示范村，开展生活垃圾治理、改厕治污、供水保障、庭院环境整治提升、道路畅通、河沟渠塘疏浚清淤、公共服务设施建设、公共环境整治提升、产业发展、长效管护机制建设，重点突出产业强、环境优、治理好，带动周边乡村共同发展。

2.寿县省级中心村建设项目：计划投资 1.8 亿元，推进 40 个省级中心村建设，开展生活垃圾治理、改厕治污、供水保障、庭院环境整治提升、道路畅通、河沟渠塘疏浚清淤、公共服务设施建设、公共环境整治提升、长效管护机制建设，补齐中心村水电路、人居环境整治提升等基础设施与公共服务短板。

3.寿县中央预算内和美乡村建设项目：计划投资 1 亿元，在 20 个村开展中央预算内和美乡村建设，每村投入 300 万元用于村内道路、生活污水处理设施、生活垃圾处理设施、公共照明、公共绿地、沟塘整治、杆线序化等基础设施建设项目，优化寿县和美乡村环境，投资 2000 万元推进和美乡村产业建设，壮大寿县村集体经济、增加群众收入、促进寿县和美乡村一二三产业融合发展。

4.寿县张李乡全域土地综合整治项目：计划投资 8 亿元，张李乡全域 8 万亩土地开展综合性整治，主要包括农用地整治、建设用地盘活、生态修复及产业导入等各方面规划建设。

5.农村户厕改造：每年计划投资 1250 万元，每年完成农村户厕改造 5000 户以上。

6.常态化帮扶资金项目：每年计划投资 25000 万元，开展产业发展、基础设施建设等项目建设。

第四节 畅通城乡要素流动

坚持改革创新，着力破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村有序流动和高效配置，为乡村振兴注入新动能。

深化农村集体产权制度改革。全面巩固提升农村集体资产清产核资和成员身份确认成果，扎实推进集体经济组织股份合作制改革。稳慎深化农村土地制度改革，扎实做好二轮土地延包后续工作，完善承包地“三权”分置办法，健全土地经营权流转服务体系，促进适度规模经营。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，探索建立“同权同价、流转顺畅、收益共享”的入市制

度体系，合理确定政府、集体经济组织和农民之间的收益分配比例，确保农民公平分享土地增值收益。多途径发展壮大新型农村集体经济，推动集体经济组织健全法人治理结构，完善收益分配机制，保障农民集体资产股份权利，赋予农民更加充分的财产权益。力争到 2030 年，全县集体经济经营性收入达到 5 亿元以上，集体经济收入 50 万元以上的强村达到 80%以上。

完善农业企业联农带农机制。加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。实施新型农业经营主体提升行动，加大力度培育发展家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等，分级建立示范名录库并实行动态管理。创新联农带农方式，引导各类农业企业、合作社与农户、家庭农场建立长期稳定的合作关系，通过订单收购、服务带动、保底分红、入股参股、利润返还、土地流转+优先雇用+社会保障等多种形式，带动广大农民增收致富，形成风险共担、利益共享的紧密型利益联结机制。鼓励龙头企业向产业链上下游延伸，为农户和新型经营主体提供技术指导、技能培训、产销对接、贷款担保、仓储物流等全链条服务。健全扶持政策与联农带农效果紧密挂钩的激励机制，将带动农户数量、促进农户增收实效作为相关财政资金分配、项目安排、评优评先的重要依据，推动各类经营主体更好带动农民参与市场竞争、分享产业增值收益。

加强乡村人才队伍建设。深入实施高素质农民培育计划，聚焦产业发展需求和农民实际需要，分层分类开展全产业链培训，培育一批“土专家”“田秀才”和乡村产业带头人。大力培育“乡村振兴推介官”，提升利用新媒体宣传家乡、推介特产、带动发展的能力。全面推广农业科技特派员制度，推动科技服务下沉到

村、到户、到田。完善人才返乡入乡激励机制，鼓励和支持高校毕业生、退役军人、外出务工经商人员等各类人才带技术、带资金、带项目回乡创业兴业。落实好在职称评定、项目申报、社会保障等方面的扶持政策，优化乡村人才发展环境，让扎根乡村、建设家乡的人才留得安心，让返乡兴业、反哺乡土的人才更有信心。

强化金融支撑。深化与政策性银行、商业银行、保险公司、担保机构等战略合作，引导更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节。鼓励金融机构创新针对农业农村特点的金融产品和服务，大力发展农户小额信用贷款、保单质押贷款、大型农机具融资租赁、农业产业链金融等业务。稳步扩大水稻、小麦、玉米完全成本保险和收入保险覆盖面，因地制宜开发地方特色优势农产品保险，探索“保险+期货”等新模式，构建多层次农业保险体系。加大对高标准农田建设、农村人居环境整治、乡村基础设施升级、农产品加工流通、休闲农业与乡村旅游等重点领域的信贷支持力度。优先保障家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体的合理信贷需求。

第九章 落实扩大内需战略，培育服务消费主导引擎

坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，深入实施提振消费专项行动，推动消费提档升级，多措并举释放消费潜力，积极扩大有效投资，完善现代流通体系。

第一节 挖掘传统消费潜力

升级餐饮住宿消费。挖掘“八公山豆腐”“寿县大救驾”等特色美食资源，培育一批寿县特色的名菜、名小吃、名厨、名店。持续推进豆腐宴、牛肉汤、大救驾、寿州圆子等传统美食品牌化、标准化升级，开发适应年轻消费群体的便捷食品和文创食品。支持商圈开展各类主题鲜明、内容丰富的特色餐饮促消费活动。赋能企业数字化发展，引导餐饮住宿商家开展线上促销、直播带货，打造沉浸式、互动式消费场景。

提升家政服务消费。支持员工制家政企业发展，畅通家政从业人员职业发展通道。深化家政服务劳务对接行动，推动家政进社区，增加家政服务供给。实施家政服务员技能升级行动，培育一批本地家政服务品牌企业。支持家政企业与物业公司合作，开展“物业服务+生活服务”模式创新。发展婴幼儿照护、养老护理、病患陪护等急需家政服务。

繁荣文化娱乐消费。深化寿县豆腐制作技艺等非遗“数字保护+活态传承+产业赋能”全链条开发，建立非遗基因库，开发“楚韵寿州”文创品牌，推进寿州锣鼓申报国家级非遗项目，打造“非遗+景区”等发展模式，培育龙头企业。优化演出审批“一网通办”，升级孔庙等场景演出，打造八公山等实景剧目，培育本土团队。丰富影视供给，推行“主流+地方题材”排片结构，打造

户外放映等特色场景，培育“观影+文旅”消费链。

丰富体育消费。鼓励盘活空置场馆场地资源，引导社会力量依法依规改造旧厂房、仓库、老旧商业设施等，增加体育消费场所。鼓励举办各类体育赛事，创建具有自主知识产权的赛事品牌，申办或引进有影响力的国际顶级赛事，培育专业化运营团队。

多渠道增强居民消费能力。落实个人消费贷款和服务业金融主体贷款贴息政策，充分释放“政策补贴+金融支持+商家优惠”的叠加效应。举办“微动消费·乐享寿县”系列主题促销活动，持续开展汽车、家电以旧换新及消费券发放，鼓励汽车换能、家电换智。联合商户开展打折让利活动。组织线上促销，联动八公山、安丰塘文旅资源，举办“文旅消费季”。

第二节 培育新型消费动力

大力发展首发经济。支持专业新品发布平台与展示空间建设，鼓励传统门店升级为区域旗舰首店、创新概念首店。优先招引契合县域需求的连锁品牌，强化中高端品牌建设，支持举办小型发布会、快闪活动。依托寿春环球港等商业综合体，每年吸引5家以上新品、首店落地。出台专项扶持政策，设立专项资金实行分档奖励与比例补贴。建立多部门联办机制，开通“首店服务绿色通道”。深化“首发+文旅+AI”融合，联动地标打造首发场景，培育数字首发平台，提升辐射力。

着力发展银发经济。应对人口老龄化，推进公共空间、消费场所无障碍及家居适老化建设，丰富老年助餐、教育、文旅等供给，创新消费场景。培育养老服务、康养旅游等相关产业，支持老年用品企业技改与产品创新。依托本土资源打造短期或候鸟式

康养体验。构建社区助老外卖服务网络，利用闲置场地开设老年活动场所，定期举办文化健康活动，打造“15分钟银发生活圈”。开展适老化改造工程，为困难老年家庭免费开展适老化改造，培育本土适老化改造服务商。支持老年健康食品、智能设备等研发技改，联动文旅资源打造康养线路，推动养老、养生、文旅融合，建设寿州银发产业集聚区。

聚力打造国潮经济。深挖楚文化、豆腐文化等本土资源，构建“文化IP孵化－场景体验－产品输出”国潮经济体系。以传统节日庆为节点打造“寿州国潮嘉年华”品牌，春节办楚风庙会、中秋开展“古城赏月·楚韵雅集”，通过非遗展演、民俗互动引流消费。推出“战国风云”实景演绎，配套战国袍租赁，开发“寿春往事”NPC互动剧本。建立传统美食标准化体系，设计楚文化国潮包装并拓展电商渠道。开发青铜纹样首饰等文创产品，在景区及商业体设“寿州文创集合店”，举办文创设计大赛，推动文创与旅游消费融合。

积极培育“谷子经济”。以楚文化、豆腐文化等本土资源为内核，构建“内容创作－IP孵化－场景落地－消费转化”发展路径。组建本土学者、青年创作者与高校团队创作联盟，实施寿州文化IP创作计划，创作漫画、小说、游戏等相关作品。场景落地聚焦核心商圈及景区，打造豆腐文化主题餐厅，融入IP场景元素与AR互动，形成“内容引流－实体承接－产品变现”良性闭环，培育本土“谷子经济”品牌。

加快发展直播经济。构建“载体升级+主体培育+场景融合+供应链保障”直播经济体系，推动线上线下消费融合。依托“互

“**联网+电商物流园**”打造标准化直播产业园，提供场地、设备及技术支持。实施寿州主播培育计划，联合职校定向培训农业大户、非遗传承人等。联动冷链物流保障订单时效，构建品控体系，培育“寿州圆子”等网货品牌，提升直播经济规模化水平。

积极培育赛事经济。依托文化与生态资源，打造“赛事IP培育+文旅融合+消费联动”模式。举办“楚文化汉服大赛”“寿州诗词大会”，配套汉服展销、诗词普及等活动。依托安丰塘等举办龙舟邀请赛，设寿州市集、文化打卡点。开展豆腐制作技艺、花鼓灯表演赛，设技艺展示及产品展销区。完善赛事配套，规划临时消费集聚区，推出“赛事+住宿+旅游”一体化消费套餐，开发衍生品，通过赛事引流、场景留客、消费转化，形成“赛事带文旅、文旅促消费”良性循环。

第三节 积极扩大有效投资

强化政府投资引领作用。坚持“投资于物”和“投资于人”相结合，发挥政府投资撬动及重点项目牵引功能，用好中央预算内投资、超长期特别国债等资金政策，聚焦城市更新、设备更新、农林水利等重点领域谋划储备项目。压实全县相关单位主体责任，推进项目前期工作，落实要素保障，实现项目“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”梯度建设。优化政府投资结构，提高民生类投资比重，适应人口结构变化，完善基础设施和公共服务布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。力争“十五五”期间，每年谋划争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等项目 40 个以上，获批政策资金 30 亿元以上。

激活社会资本投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长

效机制，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。深化政银企合作，多措并举盘活存量资产，探索推动试点基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），探索运用水安全保障导向开发模式（WOD）、生态环境导向的开发模式（EOD），规范实施政府和社会资本合作新机制。

推动重大项目落地实施。加快推进长固高速及连接线、G328寿州大桥、S324 吴山至隐贤路、S230 瓦东循环路、淠史杭灌区（寿县片区）现代化改造、两湖区排涝工程等重大项目建设，力争“十五五”期间，全县实施重大项目 1200 个以上、总投资 3500 亿元以上，其中基础设施项目 450 个以上、总投资 1800 亿元以上，制造业项目 300 个以上、总投资 1300 亿元以上。全力做好土地、资金等要素保障，每年完成土地复垦、土地供应均不低于 3000 亩，清理处置批而未供、闲置低效用地不低于 2000 亩；每年完成融资 30 亿元以上、新增企业贷款 30 亿元以上，为项目落地提供坚实支撑。

第四节 融入全国统一大市场

积极参与全国统一大市场建设。锚定深度融入全国统一大市场目标，全面对标长三角基础制度规则先进经验，赋能县域高质量发展。严格落实国家妨碍统一市场事项清单，清理地方保护、不公平竞争等违规规定，强化公平竞争审查刚性约束，杜绝“内卷式”恶性竞争。健全城乡统一要素市场，推进低效用地改造、工商业用地续期，盘活闲置房产与存量基础设施。强化反垄断执法，降低制度性交易成本，优化审批流程，以公平市场环境助力

“双招双引”和产业提质。实施“大资产”统筹管理，推动司法判决与破产制度衔接，盘活行政事业单位存量国有资产，促进资源与新兴产业匹配，提升要素配置效能。

深化要素市场化配置改革。抢抓合肥都市圈获批全国要素市场化配置综合改革试点重大机遇，扩大要素市场化配置范围，推进土地、人力、资本、技术、数据等要素市场化改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。按照中央、省市统一部署，稳步推进用水权、土地权、山林权、排污权、用能权、碳排放权“六权”改革。深化土地管理制度改革，探索低效工矿用地和闲置资产盘活利用新路径，深化“亩均论英雄”改革，全面实行开发园区“标准地”制度，推进“工业上楼”行动，提升土地集约利用水平。

第五节 完善现代流通体系

围绕“公铁水空”多式联运格局，筑牢公路基础，提升铁路干线运输与高铁货运能力，补齐航空物流短板，提升水运能级，加快实现寿县1小时通达合肥都市圈、2小时通达省内设区市、3小时通达长三角及邻省省会。构建“多式联运网+公路货运网+城乡配送网”通道，建设寿春商贸、新桥综合两大物流枢纽集群。推进新桥联运港集疏运铁路建设，拓宽至长三角、长江中上游水运通道，畅通指定铁水、铁海联运通道。探索依托公路港、航空港布局异地货站，实现机场与货源地互联互通。统筹客货运、邮政、供销等资源，推动多站合一、资源共享，构建集约灵活的城乡一体化配送网络，打通农产品进城“最先一公里”和工业品下乡“最后一公里”。

第十章 深化重点领域改革，激发市场创新活力

贯彻新发展理念，推动改革和发展深度融合、有效市场和有为政府更好结合，加快破除深层次体制机制障碍，释放体制机制活力，努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，实现更高质量、更有效率的发展。

第一节 深化重点领域改革

深化财税金融体制机制改革。加大财政资源和预算统筹力度，加强财政科学管理，进一步深化零基预算改革。深化税收征管改革，完善税费协同和基层协税护税工作机制，全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善财税对重点领域和关键环节支持机制。完善政府债务管理制度，加强专项债券“借用管还”全生命周期管理，建立全口径地方债务监测监管体系。加强政府、银行、担保、保险等多方协同联动机制建设，增强金融服务实体经济能力。

深化投融资体制改革。强化企业投资主体地位，鼓励和引导社会投资进入，消除各种隐性壁垒，建立公开、公平市场准入条件，依法平等开放交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等投资领域，持续拓宽社会资本投资渠道，激发民间投资活力。

第二节 激发市场主体活力

持续深化国资国企改革。实施新一轮国企改革深化提升行动，稳步推进混合所有制改革和股权多元化改造，借助资本市场做强做优做大国有资本。引导寿控集团、寿粮集团、交发公司等国资国企布局发展新兴产业和未来产业。加快构建以管资本为主的监管体系，推动国资监管向战略管控、资本运营、事中事后协

同监督转变。到 2030 年，县属国有企业资产规模增长 20%以上，利润总额增长 10%以上。

推进民营经济高质量发展。落实“两个毫不动摇”，健全支持民营企业发展工作机制，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面打通堵点、破解难点、消除痛点。实施政府履约践诺专项行动，大力整治拖欠民营企业、中小企业账款问题。弘扬企业家精神，激发创新创业活力，不断壮大寿县民营企业队伍，增强民营经济发展内生动力。

第三节 全面优化营商环境

构建高效便捷的政务环境。全面贯彻《优化营商环境条例》，对标长三角地区，实施创优营商环境对标提升举措，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深化“放管服”改革，持续精简权责事项，推行“清单制+容缺受理+告知承诺”审批模式，健全公平竞争审查清理机制，让行政权力瘦身、市场活力倍增。加快推进数字政府建设，构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。坚持“有求必应、无事不扰”，深入推进“综合查一次”改革，擦亮“寿易通”品牌，推动政务服务全域全时在线、高频事项极简快办。

营造公平有序的市场环境。推进法治化营商环境建设，为企业提供公证法律、法治体检等服务。加大对知识产权侵权行为的打击力度，鼓励企业加强知识产权创造和运用，加大知识产权质押贷款融资力度，激发全社会创新活力。加快推进信用寿县建设，完善政务、商务、社会、司法“四位一体”诚信体系，健全信用信息归集共享和联合奖惩机制，营造“守信一路绿灯、失信处处受限”的浓厚氛围，为高质量发展提供坚实信用支撑。

第十一章 坚持绿色低碳发展，绘就现代绿水青山美丽画卷

坚定不移走生态优先、绿色发展道路，牢固树立并深入践行绿水青山就是金山银山发展理念，系统推进生态保护修复和生态环境治理，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 切实筑牢生态安全屏障

构建生态空间格局。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。落实市级“两廊四带多核”生态空间格局，突出淮河、淝河、江淮运河等区域性河湖廊道对寿县国土空间生态功能的骨架性支撑作用，强化大河道、大干渠网络在生态系统运转中的基础性作用，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。

加强生态保护和修复。实施东淝河水生态保护修复、瓦埠湖水环境治理等重点项目，开展陡涧河、万小河、南小河等河道灌渠生态护坡建设，改善河湖生态环境。加强淮河、江淮运河水源地和安丰塘水库、花果水库备用水源地的保护。强化与周边县区跨界河流水污染联防联控，保障水环境安全。持续深化“林长制”改革，加快实施中央财政国土绿化项目，统筹推进人工造林、退化林修复与森林抚育，全面提升森林质量。推动自然保护地整合优化成果落地见效，加强村庄绿化，选用乡土树种构建乡村生态绿网。强化生物保护与养殖管控，加大生物多样性保护力度，在东淝河－瓦埠湖、安丰塘等生态保护红线范围内滩涂培育鸟类生

态岛、栖息地。加大渔业资源保护和增殖放流力度，清退高污染水产养殖，大力推广水产绿色健康养殖。加大河湖水华防治力度，加强外来物种防控，常态化开展重点河湖新污染物监测。

第二节 持续改善生态环境质量

巩固和扩大蓝天、碧水、净土“三大保卫战”成果，持续推进污染防治，统筹推进大气、水、土壤和废弃物等污染综合治理，持续改善生态环境质量。

开展大气污染精准治理。做好“五控”工作，持续开展行业专项整治，严控建材企业、餐饮油烟、工业废气、秸秆焚烧、道路扬尘等污染源，实施“美丽蓝天”等系列大气治理项目，持续推进煤炭消费减量替代工作，依法淘汰不符合国家产业政策、环境污染严重的落后产能。力争到“十五五”末，全县PM_{2.5}平均浓度稳定下降到33.8微克/立方米以下，大气环境质量稳定达到国家二级标准。

扎实推进水环境治理。认真落实“河（湖）长制”，围绕淮河、东淝河、淝河、淝东干渠等重点水域，统筹推进水岸共治和流域减排，“一河一策”建设美丽河湖。对瓦埠湖、安丰塘、城市水廊道、工业园区水体等重点水体实施系统治理。扎实开展城市饮用水源地、乡镇集中式饮用水源地和入河排污口整治，加快推进城乡污水处理厂全覆盖，基本消除城乡黑臭水体。力争到“十五五”末，城区生活污水集中收集率提高到75%左右。

强化土壤与农业面源污染防治。深入开展非法倾倒处置固体废物、生活垃圾填埋场治理和重金属环境安全隐患排查“三整治”行动。加强农用地土壤污染源头防控和安全利用，严格建设用地

风险管控和治理，推进“无废城市”建设。持续加强畜禽养殖污染防治，畜禽粪污资源化利用率保持95%以上。

推进治理体系和治理能力现代化。持续加强生态环境监测、监管和应急能力建设，深度参与长三角区域生态环境共治联保和合肥都市圈环保品牌创建。

第三节 全面实行碳排放双控制度

以促进实现“碳达峰、碳中和”为目标，全面处理好保护和发展的关系，实施重点领域碳排放总量和强度双控制度，加快构建绿色低碳循环经济体系，确保如期实现碳达峰目标。

聚焦工业领域绿色升级。以寿县经济开发区、安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）为核心，推进集中供热改造与屋顶光伏改造，淘汰高耗能落后产能，推广工业余热回收技术。在寿县经济开发区探索建设“零碳工厂”，通过“碳效评价—分级管控”奖补低碳企业、倒逼高碳企业整改。推进安徽合淮新桥经济开发区（合淮合作区）集中电镀、电泳、喷涂、活性炭再生等绿岛项目建设。积极推动寿县经济开发区创建省级零碳产业园。

推动农业、交通、建筑协同减排。培引畜禽粪污、秸秆资源化利用龙头企业，探索推进农牧生产废弃物绿岛集中处理中心建设。持续推进农村生活散煤替代，推广生物质成型燃料。推广新能源环卫车辆、无人快递车辆，布局充换电设施。推进公共建筑绿色化改造，新建建筑严格执行节能标准，推广光伏建筑一体化技术。鼓励参与绿色建筑创建，探索推行零碳建筑。

强化能源监测体系建设。积极对接全国碳交易平台，加强碳资产管理、核查与认证服务能力建设，建立规范准确的监测统计

与核查工作机制。支持引进专业机构开展减排项目开发、碳盘查及交易策略服务，培育本地碳核查与认证技术力量。布局风光电站，打造“自发自用、余电上网”模式。严格执行碳达峰碳中和综合评价制度，落实党政同责，压实节能降碳责任。

第四节 促进资源集约节约利用

完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。锚定资源高效利用目标，从生产、生活两端发力，推动资源集约节约利用。

引导绿色生产方式。以创建国家级绿色工业园区为目标，实施“一企一策”节能降碳诊断，培育省级及以上绿色工厂。拓宽大宗固体废弃物综合利用途径，推进农业副产物、工业废弃物资源化利用。推进工业节水减排，在寿县县城、寿县经济开发区、安徽合淮新桥经济开发区(合淮合作区)等建设再生水回用系统，争创循环经济产业园。

倡导绿色生活方式。加强宣传引导，鼓励居民选择绿色产品、节能家电，减少一次性用品使用，参与垃圾分类，引导绿色出行。结合新桥新城、县城古城更新，在住宅改造中推广节能门窗，引导居民养成节约用能习惯，形成全民参与氛围。探索征收乡镇污水处理费。探索 GEP 核算，推动生态优势向发展优势转化，引入社会资本参与环境治理，推进流域治理与乡村振兴融合。

专栏 15 生态环境重大项目
1.环保产业项目：寿县循环经济产业园项目、农林畜牧废弃物资源化利用、工业园区集中喷涂及活性炭再生、环境监测及咨询服务。 2.水环境治理项目：淮南市寿县东淝河流域水环境综合治理工程、东淝河水系生

态修复工程、寿县古城创建国家级 5A 景区暨护城河区域提升改造项目、寿县美丽东淝河（瓦埠湖）建设项目、瓦埠湖流域生态环境治理与乡村振兴融合发展项目、寿县母亲河（护城河）复苏工程、淝河幸福河湖建设工程、江淮分水岭寿县水土流失治理项目、肖严湖等重点湖泊水生态修复与治理工程、安徽省瓦埠湖生态保护修复工程、安丰塘、花果、大井水库水环境治理工程。

3.污水处理厂及配套管网建设项目：新桥新城污水处理厂（20 万吨）项目、寿县美丽乡村建设项目、城区雨污管网建设项目、寿县乡镇污水处理厂及配套管网建设项目、产业园区污水处理及中水回用项目。

4.垃圾处理项目：寿县循环经济产业园项目、燕园路生活垃圾中转站项目、寿县建筑垃圾处理中心项目、寿县城区生活垃圾分类处理设施提标改造工程、寿县新桥产业园区生活垃圾资源化循环利用综合体、寿县新桥产业园区生活垃圾分类处理设施更新改造项目、寿县再生资源综合利用中心建设项目、众兴镇垃圾中转站建设项目。

5.水源地、林地保护项目：寿县瓦埠湖沿岸水源地保护区环境整治项目、安徽省淮南市淮河中游－江淮分水岭国土绿化项目（寿县区域）。

6.农村环境整治项目：和美乡村中央直接投资项目、美丽乡村中心村建设项目、农村改厕项目、“十五五”建制村农村环境综合整治及污水治理项目、农村环境综合整治（中央环保专项资金）项目。

第十二章 持续增进民生福祉，推动寿县幸福指数稳步提升

坚持以人民为中心的发展思想，始终把改善人民生活、增进民生福祉作为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

第一节 多渠道促进居民就业增收

促进高质量充分就业。实施就业优先战略，健全市场调节与政府促进协同机制，创造平等就业机会。完善寿县就业云平台，整合岗位推送、政策咨询、技能培训服务功能，实现“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”。做好高校毕业生、退役军人、脱贫劳动力等重点群体就业帮扶。加强产业就业协同，培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。围绕本地产业需求开展订单式培训，实施“技能照亮前程”培训行动，提升劳动者就业能力。加大创业支持力度，鼓励支持返乡就业创业，依托“农业+电商+文旅”特色产业，建设创业孵化基地与线上服务平台，放大创业带动就业倍增效应。

稳步拓展增收渠道。稳定工资性收入，壮大经营性和财产性收入。探索完善土地、资本等要素使用权、收益权分配机制，增加中低收入人口要素收入。盘活闲置资源，支持直播电商、跨境电商等新业态增收。推动稻虾共养、富硒食品、艾草种植等特色产业规模化发展，鼓励群众参与民宿经营、非遗手作，开发文化体验、研学旅游等消费场景，拓宽居民收入来源。

优化就业服务机制。落实就业创业扶持政策，加大创业担保贷款资金支持，推进创业带动就业常态化，提升倍增效应。提供

精准化、全覆盖公共就业服务。加强法律法规遵从性检查，保障劳动者合法权益。鼓励村集体成立强村富民公司，组织劳动力转移就业。推动农民工工资支付保障制度全覆盖、常态化执行，强化政策宣传与典型示范引导，营造就业增收良好社会环境，保障各项工作落地见效。力争到 2030 年，全县新增城镇就业人数 3 万人以上，发放创业担保贷款 2.4 亿元以上，扶持创业 3500 人以上。

第二节 加快建设高质量教育体系

塑造立德树人新格局。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，加快补齐体育、美育、劳动教育短板。推进大中小学思政教育一体化建设，普及心理健康教育，建立全县学生心理健康监测系统，完善学生心理健康问题早发现、早干预机制。

推进学前教育普及普惠。探索学前教育集团化改革，持续实施安心托幼行动，加强乡镇中心公办园建设，增加公办幼儿园学位和托位供给，实现乡镇高品质公办幼儿园全覆盖。强化民办幼儿园管理，规范保育教育行为，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，保障免费学前教育政策落地见效。

促进义务教育优质均衡。稳步实施基础教育优质资源扩容工程，加强义务教育学校标准化建设，加快新城小学、新城中学、合肥五十中寿蜀分校二期工程、寿县空港中小学等项目建设，提升农村寄宿制学校管理水平和乡镇中心学校办学质量，健全留守儿童关爱体系和控辍保学常态化机制。引导规范民办义务教育发展，力争到 2030 年，新改建中小学校和幼儿园 110 余所。

培育普通高中优质特色发展。大力实施县中振兴计划，同步推动普通高中学位扩容和办学质量提升。巩固寿县一中集团化办学成果，启动寿县一中新桥校区招生办学。探索实施普通高中分类办学改革，提升县中多样化特色化发展水平。

优化特殊教育融合提升。改善寿县特教学校办学条件，扩大办学规模，拓展办学内涵，不断提高适龄残疾儿童入学率。健全残疾儿童关爱体系，积极拓展各学段特殊教育服务，完善“一人一案”送教上门机制。做好专门教育工作。

发展现代职业教育。以合肥都市圈要素市场化配置综合改革为契机，深化产教融合，整合职业教育资源，推进寿县科技学校与安徽职业技术大学合作办学。聚焦新能源汽车及零部件、高端装备制造、新材料等主导产业，联合重点企业开展“订单式”培养，提升服务地方产业能力。

构建终身学习体系。扩大老年教育覆盖面，努力办好县级老年大学、乡镇老年学校、村级老年教学点，实现“老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐、老有所安”。构建社区教育三级网络，发展“互联网+终身学习”模式，助力全民学习。健全学校家庭社会协同育人机制。

打造优质教师队伍。推动教育家精神融入教师培养培训全过程，贯穿教师教学教研、社会实践各环节。加强教师思想政治工作，坚持把师德师风作为教师评价第一标准，严格落实师德失范“零容忍”。继续推进乡村首席教师工作室、名校长工作室建设，加强乡村优秀青年教师培养，着力培育一批名师名校长，辐射带动教育教学活动高质量开展。

统筹推进“双减”和教育教学质量提升。巩固校外培训治理成果，严控学科类培训，规范非学科类培训。坚持依法治理，加强数字化、全流程管理。强化学校教育主阵地作用，全面提升课堂教学水平，加强对学习困难学生的辅导。压减重复性作业，减少日常考试测试频次。提高课后服务质量，丰富服务内容。加强科学教育，强化核心素养培育。

加强智慧学校建设。以“智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化”为重点，加快教育信息化建设，构建智慧教育管理服务平台，建设智能教室和创新实验室，实现教育数据有效治理与一站式服务。深化智慧课堂应用，开发本地优质数字教学资源库，提升教师数字化素养。到 2030 年，基本建成覆盖中小学各年级各学科的优质数字资源体系，全县中小学全部建成智慧学校。

专栏 16 教育重大项目
1.学前教育：寿县炎刘中心幼儿园项目、寿县西湖居民幼儿园项目、寿县三觉镇庙桥新村幼儿园建设项目、寿县瓦埠镇中心幼儿园项目。 2.义务教育：寿县蜀山现代产业园区“九年一贯制学校”二期建设项目、寿县新城小学建设项目、寿县新城中学建设项目，瓦埠小学新建项目、寿县空港中小学建设项目。 3.普通高中：寿县中学综合楼高中建设项目、寿县一中新桥校区高中建设项目、寿县第一中学高中建设项目、寿县第一中学高中建设项目（宿舍楼）、寿县安丰高级中学高中建设项目、寿县中学（操场、食堂改造、综合楼）项目、寿县第二中学高中建设项目、寿县迎河中学（高中部）风雨操场项目、寿县瓦埠中学高中建设项目、寿县炎刘中学高中建设项目、寿县普通高中实验仪器改造提升项目。 4.职业教育：合肥经济学院新桥校区项目（二期）、寿县科技学校建设项目、寿县科技学校实验仪器改造提升项目、寿县科技学校职普融通高中智慧校园科学教育管理建设项目。

第三节 全面推进健康寿县建设

实施健康优先发展战略。将人民健康作为经济社会发展优先目标，完善健康优先发展政策体系，落实健康中国 2030 和医疗卫生“强基工程”任务，完善公益性医疗卫生服务机制，健全覆盖全人群、全生命周期人口服务体系。深化新时代爱国卫生运动，提高人均预期寿命和人民健康水平，缩小城乡卫生健康服务差距。

强化医疗健康区域协作。抢抓长三角一体化和合肥都市圈同城化机遇，深化与沪苏浙及合肥、蚌埠等地三甲医院合作，通过医联体、科室联盟、名医工作站等形式，推动与上海瑞金医院、上海第九人民医院、安徽省立医院、安徽医科大学附属医院等合作，以人才培养、合作办医、设分院、委托管理等方式引入高端医疗技术。深化与安徽第二医学院校地合作，推进县人民医院、新桥人民医院成为其直属附属医院，支持新桥人民医院争创省级区域（专科）医疗中心，推动县中医院与安徽中医药大学附属第一医院深化合作。

推进县域医共体建设提质升级。优化医疗机构布局和功能定位，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的县乡村三级医疗卫生服务网络，发挥会诊转诊中心作用，促进分级诊疗。推进新桥人民医院等项目建成投用，加快安丰、迎河、炎刘三个区域医疗次中心建设，实现县内优质医疗资源均衡发展。县域医共体内全面推行“乡镇检查、县级诊断，检查检验结果互认”。推动医疗人才下沉，实现县级医疗机构骨干医师常年派驻乡镇卫生院。建设肿瘤防治、慢病管理等五大临床服务中

心，加强胸痛、卒中、创伤等五大救治中心建设，完善人事、财务等管理中心和医学影像、心电诊断等资源共享中心建设，促进医共体内服务均质化。推动医疗、医保、医药政策协同、信息联通、监管联动，全面提升协同治理水平。

促进县级公立医疗机构高质量发展。提升全县外转较多病种诊疗能力，县人民医院重点发展肿瘤、心脑血管、急救、血透、白内障手术和精神卫生等学科；县中医院重点发展骨伤、康复、治未病和名老中医工作室等科室，打造县域特色中医药服务；县妇幼保健院整合两家县级公立医院妇产科和儿科资源，重点建设妇女儿童类疾病、产科、产后康复等科室。

提升乡村医疗服务能力。开展“优质服务基层行”活动，以常见病、多发病为重点推进乡镇卫生院特色科室建设，提升基层医疗人才水平。推广巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，让群众在家门口享受便捷高效优质服务。强化村卫生室基本医疗服务功能，逐步将符合条件的村卫生室转为乡镇卫生院延伸村级医疗服务点。完善持续性服务体系，发展康复、护理、安宁疗护等服务，加强心理健康和精神卫生服务，推进家庭医生签约服务高质量发展。促进医养结合，统筹规划、毗邻建设基层医疗卫生机构与养老服务设施。

筑牢公共卫生防护网。全面提升基本公共卫生服务均等化水平，提升重点人群服务保障、“两癌”筛查、“两病”一体化管理等服务质量。强化突发公共卫生应急体系建设，提升传染病监测预警、流行病学调查、流调溯源、检验检测、应急处置、监督执法等能力。

提升医疗智慧化水平。进一步提升县域医共体信息化水平，实行县乡村医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享。发展“互联网+医疗健康”，推进智慧医院建设，推动人工智能技术在医疗健康和养老护理领域应用。

专栏 17 医疗卫生重大项目
1.县级医院：寿县人民医院南区及配套设施建设项目、寿县中医院康复综合楼项目、寿县中医院设备购置项目、寿县人民医院设备购置项目、寿县人民医院地下人防和车库建设项目。 2.专科医院：谋划建设寿县公立精神病医院。 3.乡镇卫生院：持续推进众兴镇卫生院整体搬迁项目、涧沟镇卫生院整体搬迁项目和小甸镇中心卫生院扩建项目；谋划推动炎刘镇、安丰镇、迎河镇中心卫生院次中心建设项目；谋划推动三觉镇中心卫生院、正阳关镇中心卫生院、堰口镇中心卫生院和保义镇卫生院整体搬迁项目；谋划推动窑口镇、隐贤镇、刘岗镇、大顺镇、双桥镇卫生院扩建工程。 4.公共卫生：谋划实施寿县疾病预防控制中心传染病防治中心建设项目。 5.村卫生室：实施村级卫生室新建、扩建或维修改造项目。 6.其他：推动寿州控股医学体检中心、寿州控股药品配送中心建设。

第四节 健全多层次社会保障体系

深化社会保险制度改革，落实全民参保计划，推进企业职工基本养老保险全国统筹和医疗、失业、工伤保险省级统筹，推动社保公共服务“一网通办”“跨省通办”。扩大失业、工伤、生育保险覆盖范围，实现应保尽保。健全多层次医疗保障体系，实施长期护理保险，加强医保定点管理和规划。强化基金运行管理，畅通数据交换，构建全方位基金监管框架，发展智慧医保，推进“人工智能+医保”建设。统筹做好社会救助、社会福利、慈善事业发展，做好留守妇女、儿童、老人和残疾人关爱工作。

优化重点群体参保服务与权益保障，聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者等群体的实际需求，优化参保政策与缴费服务流程，完善社保关系转移接续政策，提高参保率。持续加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，重点做好“困中之困、难中之难”群体监测帮扶，坚决兜底民生保障底线。

健全特殊群体关爱机制，强化对重病重残、空巢老人、困境儿童、低保特困等群体的精准帮扶，持续开展生活无着的流浪乞讨人员救助。为重病重残群体开辟转诊通道，提供上门康复服务。加大对残疾群众的帮扶力度，营造全社会关心、关注残疾人的浓厚氛围。

保障妇女儿童合法权益，促进男女平等，落实妇女儿童发展纲要要求。保障妇女经济、政治、社会、文化、家庭等权益。优化妇幼健康服务。保障妇女平等受教育权，提升妇女整体素质；促进妇女就业创业，消除性别歧视，实施“巾帼就业创业促进行动”“乡村振兴巾帼行动”，保障妇女参与决策管理。完善反家暴联动机制，加快12338妇女维权服务中心建设，打击侵害妇女儿童权益违法行为。加大对低收入、老龄、残疾等困难妇女关爱帮扶力度。

第五节 推进文体事业繁荣提质

加强精神文明建设。深化党的创新理论学习宣传，落实理论学习中心组学习、教育培训制度，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，落实意识形态及网络意识形态工作责任制，加强各类阵地管理。以社会主义核心价值观引领文化建设，挖掘楚汉文化、红色文化资源，推动党的创新理论与本土历史文化深

度融合，弘扬诚信文化，加强新时代廉洁文化建设。加强思想政治工作，用好中共小甸集特支纪念园、寿县烈士陵园等红色资源，开展沉浸式爱国主义教育和青少年理想信念教育，推进校园文化与红色文化传承融合，加强和改进未成年人思想道德建设，培养社会主义建设者和接班人。建强用好新时代文明实践中心（所、站），深化公民道德建设工程，培育“四德”，打造“寿县好人”等品牌，提升人民文明素养和社会文明程度，全力争创全国文明城市。

加强历史文化保护利用。以“以文塑旅、以旅彰文”为核心，坚持保护优先、适度利用。以寿州古城创建国家 5A 级旅游景区为牵引，推进州署谯楼、中共寿县一大会议址、熙春台等古建修缮。强化历史文化遗产保护传承，加快寿春城考古遗址公园建设，持续推进古城墙申遗、安丰塘申报全球重要农业文化遗产及“二十四节气”“寿州锣鼓”申报国家级非遗。深化第四次全国不可移动文物普查，完善县博物馆国家三级以上文物数据库，统筹专项资金修缮文保单位，保护古城、古树名木。

大力繁荣文化事业。实施“书、演、塑、唱”文化赋能工程，聚焦楚汉文化、红色文化，创排舞台剧、出版研究专著、打造文创雕塑、创作传唱曲目，推出寿县特色文化精品。坚持惠民利民，不断提高公共文化服务水平，提升安徽楚文化博物馆等场馆运营质效，推动，县图书馆争创国家一级馆，加强“安徽文化云”县级平台管理和总分馆制建设。高质量实施“送戏进万村”、农村公益电影及“爱教”电影放映等惠民工程，持续开展“四季村晚”活动，扶持民营剧团发展，创作乡土题材作品。加强历史文化街

区、村镇保护与活态传承。发展寿县文化产业，完善体制机制，实施产业倍增工程和重大项目带动战略。深化非遗传承，推动豆制品、寿州窑等产业提质，传承民族文化。规范网络文化产业，加强未成年人网络保护。鼓励支持文艺创作，培育一批德艺双馨的文艺人才，力争全县每年在省级以上刊物发表文艺作品 300 篇以上、新增省级以上文艺家协会会员 20 人以上。

提升全民身体素质。深入开展全民健身活动，完善公共体育设施建设，推进公共体育设施和学校体育场地免费或低收费开放。培育发展体育产业，鼓励依法利用工业厂房、商业用房、仓储用房等建设体育运动空间，打造一批特色体育赛事活动，探索发展低空运动等户外运动产业，激发体育消费需求；开展商、旅、文、体、健深度融合，促进赛事、展会、节庆、文旅一体谋划、一体运营。

专栏 18 文化体育重点项目
1.公共文化设施项目：推进楚汉文化研学营地、寿县国家考古遗址公园文物主题游径建设项目、刘安家族墓地和廉颇墓保护文化传承项目、寿州州署谯楼修缮工程、孙蟠大夫第修缮及环境整治项目、孔庙片区提升项目、寿州文化非遗民俗园、安丰塘（芍坡）保护文化传承项目建设，推动寿州古城墙申报世界文化遗产。 2.公共体育设施项目：寿县八公山风景区汽车自驾运动营地项目、寿县龙吟湖体育公园项目、寿县全民健身中心项目、寿县悦楚体育公园项目、寿县寿春镇知春苑全民健身中心项目、寿州古城游客集散中心汽车自驾运动营地项目、寿县安丰镇小型室内健身中心项目、寿蜀园区五十中分校健身中心项目、寿县迎河镇迎河中学健身中心项目、寿县新城健身中心项目、寿县经济开发区北区全民健身中心、寿县众兴镇小型室内健身中心项目、寿县刘岗镇小型室内健身中心项目、寿县小甸镇小型室内健身中心项目、寿县张李乡全民健身中心项目、寿县陶店回族乡小型室内健身中心项目、寿县堰口镇小型室内健身中心项目、寿县炎刘镇全民健身中心项目建设。

第六节 构建全龄友好型人口发展新生态

营造生育友好社会环境。落实生育配套政策，全面贯彻国家、安徽省生育相关政策，结合寿县实际，落实生育补贴、税收优惠等配套措施。推行弹性工作安排，扩大普惠型托育服务供给，降低家庭生育养育成本，倡导积极婚育观。促进生育政策与消费拉动相结合，发展“母婴经济”，拓展母婴产品、儿童教育、托育服务、家庭健康等消费市场。加强生育服务保障。提升县内各级医疗机构妇产科服务能力，建设高水平托育机构，夯实妇幼生育配套服务支撑。

推动儿童友好城市建设。大力发展普惠托育服务，加快寿县推进托育综合服务中心建设，鼓励发展社区嵌入式托育和家庭托育点，提高基本生育和儿童医疗服务保障水平。加快智慧校车综合管理平台、“校园餐”供应链开放平台建设。打造儿童友好成长空间，增加儿童户外活动场地、儿童游乐区、儿童友好公园等活动空间。推动建设儿童友好城市街区，通过试点社区、保障政策、教育活动和商业配套等多方面举措优化儿童成长环境。

推进青年发展型县域建设。持续做好青年创业就业扶持保障，提高公寓型及成套保障性租赁住房供给，配套打造青年友好型街区、建设完善青年人才驿站，开设青年夜校课程，畅通青年参与社会治理途径，组建多领域志愿服务队伍，举办青年交友联谊活动，加强青少年法治和自护教育。围绕青年就业创业、婚恋交友、社会融入、权益维护等营造全链条友好环境，实现青年与

寿县共同发展。

优化养老服务供给体系，健全县、乡、村三级养老服务网络，发挥县级养老服务中心龙头作用，推进乡镇区域性养老中心建设，发展社区嵌入式养老机构，延伸居家养老服务。探索建立“医疗+养老”机构合作新模式。鼓励城区养老机构与国有企业合作，盘活国有闲置资源，扩大普惠养老服务多元供给。强化养老服务机构监督管理，完善养老服务信用体系。

深化社会事务领域改革，巩固殡葬领域专项整治成果，推进县殡仪馆投入运营，实现乡镇公益性公墓全覆盖。大力推行文明节俭治丧、绿色生态安葬、文明低碳祭扫，引导群众移风易俗。

专栏 19 民政重大项目
1.养老：寿县公办居家社区养老服务网络建设项目、寿县经济开发区公办居家社区养老服务网络建设项目、寿县区域性养老服务中心项目、寿县新桥康养中心项目、寿县保义镇医养结合服务中心、淮南市公建民营养老机构设备更新项目。 2.殡葬：寿县乡镇公益性公墓建设项目、寿县殡仪馆连接线工程。

第七节 加快推进基本公共服务均等化

动态调整寿县基本公共服务实施标准，聚焦教育、医疗、养老、文体等重点领域，完善服务范围和内容，制定县域均等化目标、路径与措施。推动公共服务向乡镇、村社区下沉，向农村全面覆盖，向脱贫户、留守儿童等困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，逐步缩小城乡、片区间服务差距。加强县域服务供给统筹，完善财政投入保障长效机制，全面深化事业单位改革，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

第十三章 统筹发展和安全，打造平安寿县全新格局

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，创新社会治理模式，深入推进信访工作法治化，持续维护全县社会大局和谐稳定，稳步推进城乡社会治理体系和治理能力现代化。

第一节 强化重点领域安全保障

坚决维护国家和社会稳定。全面贯彻党中央关于国家安全工作的决策部署，落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，有效防控各领域风险。加强国家安全宣传教育，巩固人民防线。深化全民国防教育，推进双拥共建，巩固军政军民团结。维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化网络安全保障能力建设。严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。保障经济安全，健全风险预警和防控机制，开展产业链风险排查，提升产业体系韧性。确保粮食、种子、能源安全，维护重要基础设施安全，提高水资源集约利用水平。加强金融安全监管，打击非法集资等涉众经济犯罪，防范化解政府债务风险，健全地方金融监管体系，守住不发生区域性金融风险底线。

第二节 完善公共安全保障体系

全面提升公共安全治理效能。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。压紧压实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任链条，强化企业主体责任和全员责任制，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，推动安全治理向事前预防转型。健全治安防控体系，加快“寿县应急指挥信息平台”

和“雪亮工程”建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，整治社会治安重点问题，加大电信网络诈骗打击力度。加强食品药品安全监管，完善追溯体系，严惩违法犯罪。强化农产品质量安全监管，落实属地责任，完善网格化体系，持续开展农产品药物残留“一品一策”攻坚治理，推行食用农产品承诺达标合格证制度，保障人民群众“舌尖上的安全”。优化站点布局，提升应急救援能力，重点在小甸镇、安丰镇、正阳关镇、双桥镇、隐贤镇、堰口镇等中心乡镇建设小型标准消防站，构建“中心站辐射、专职队联动、全覆盖响应”的基层消防救援体系，实现火灾扑救“打早、灭小、灭初期”。

专栏 20 公共安全保障体系
1.公共安全治理项目：寿县新城派出所公共管理与服务建设项目、隐贤派出所公共管理与服务建设项目、双桥派出所公共管理与服务建设项目、迎河派出所公共管理与服务建设项目、板桥派出所公共管理与服务建设项目、大顺派出所公共管理与服务建设项目、小甸派出所公共管理与服务建设项目、寿县公安局交通管理大队业务用房建设项目。 2.消防建设项目：小甸镇小型消防站建设项目、安丰镇小型消防站建设项目、正阳关镇小型消防站建设项目、双桥镇小型消防站建设项目、隐贤镇小型消防站建设项目、堰口镇小型消防站建设项目。

第三节 提升社会治理现代化水平

完善城乡社会治理体制。坚持党对基层治理的全面领导，完善党建引领基层治理的制度机制。依托淮南“E 治理”平台，推动公共安全视频监控联网运用，实现社会治理数据互联互通、共建共享。坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习借鉴“六尺巷工作法”，进一步健全和完善基层社会治理体系，不断提升基层治理效能。深入推进信访工作法治化，推进县乡综治中心规范化建

设，健全县乡村三级人民调解委员会网络，加强行业性专业性调解组织建设，推动专职人民调解员队伍建设，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。将“编笆接枣、锯树留邻”“当面鼓对面锣”等优秀传统文化融入基层治理，打造具有寿县地域特色的基层治理新模式。促进民族团结，推动民族乡村振兴、文化交融与治理提质，筑牢社会和谐根基，助力县域高质量发展。

构建多元共治社会治理格局。健全社会和公众参与机制，深化城乡社区协商，促进企事业单位、社会组织和公众广泛参与社会治理。大力培育社区服务类、公益慈善类、邻里互助类社区社会组织，着力培育农村社区社会组织，建立社会组织规范运行、监督管理和评估评价机制，提升社会组织参与治理能力。依法保障居民知情权、参与权、表达权、监督权，完善公众参与社会治理的制度化渠道。

专栏 21 社会治理现代化水平
实施寿县社会治安综合治理中心新建项目，寿县人民法院新桥人民法庭业务用房建设项目。

第四节 深入推进法治寿县建设

深化社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，确保人民真正行使民主权利。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，加强协商渠道协同，提升协商互动与共识凝聚水平，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层

公共事务和公益事业。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人、青少年、妇女儿童发展政策保障。做好统战工作，加强与海外侨商组织、工商社团和企业家联系，加强党外代表人士队伍建设，巩固和发展爱国统一战线。坚决扛牢民族宗教工作政治责任，贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，广泛凝聚共识，汇聚智慧力量，激发社会创造活力。

加快推进全面依法治县。强化法治政府建设，全面落实重大决策合法性审查、行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权。健全规范涉企执法长效机制，坚决纠治违规异地执法、趋利性执法等问题。落实执行体制改革要求，有效解决“执行难”问题。加强对执法人员特别是基层行政执法人员培训、指导和考核。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，健全法律顾问制度，提高法律法规执行和政策措施实施规范化水平。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。

深入推进全民知法守法。加强法治宣传教育，强化基层社区法治宣传，实施公民法治素养提升行动。深化民主法治示范村（社区）建设，加快“法治+智慧乡村”建设，推动农村深入开展法治宣传教育。持续推进社区青春行动，广泛组织动员各领域青年和青年社会组织参与基层社会治理实践。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。加大公德失信、诚信缺失违法行为惩处力度，完善守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊

重契约、维护公正的良好环境。

第五节 提升风险防控和应急管理现代化水平

构建“大安全、大应急”现代化体系，完善应急指挥部和指挥体系建设，健全优化“智慧应急”平台，全域接入公安、气象、水利、城管等公共视频与物联网感知体系，实现重点场所智能监测预警全覆盖，构建“全域感知－智能预警－高效处置－精准恢复”闭环机制。积极推进“平急两用”公共基础设施建设，依托寿县作为安徽省试点城市的有利条件，规划建设一批具备平时服务、急时应急功能的设施，健全平急转换机制，提升城市韧性支撑和综合保障能力。加强基层应急能力建设，健全完善突发安全事件应急救援体制机制，提升突发事件应急保障能力。完善防灾减灾救灾体系，提升基层灾害处置能力，防范化解自然灾害重大风险。完善应急物流体系，提升应急状况下物资快速保障能力。

第十四章 落实新举措，全力夯实寿县规划保障新支撑

坚持党的全面领导，完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，充分调动一切积极因素，形成推动建设新阶段现代化美好寿县的强大合力。

第一节 全面加强党的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，落实“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党总揽全局、协调各方，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的推进机制，形成多方联动、密切配合、携手共进的强大合力，为实现“十五五”规划目标任务提供坚强保证。压紧压实全县各级党委（党组）在经济社会发展中的领导作用，完善党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全完善决策咨询机制，规范党委重大事项决策权、监督权，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，团结带领广大干部群众，发扬敢闯敢试的创新精神，用发展的思路、创新的办法、斗争的精神破解工作难题，增强发展活力。

第二节 夯实项目要素保障

坚持规划引领、项目支撑，围绕重点领域，聚焦新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程以及重大产业项目，谋划提出具有全局性、前瞻性、带动性的大工程、好项目，推进一批

强基础、增功能、利长远的重大项目建设，以重大工程、重点项目落地支撑规划目标推进落实。坚持规划定方向、财政金融作支撑、土地要素做保障，统筹各类政策协同发力，构建发展规划、财政、金融、产业等政策协调和工作协同机制。加强财政预算与规划纲要实施的衔接协调，财政性资金优先投向规划纲要确定的重大战略任务，引导金融要素资源配置方向和结构。积极争取国家和省市的土地要素支持，制定落实土地征收成片开发方案，提升土地节约集约利用水平。强化能源、水资源支撑，深化环境容量控制，有效引导社会资源合理配置。

第三节 健全规划落实机制

加强对规划实施情况跟踪分析，建立健全重大任务实施跟踪反馈机制，做好年度监测和中期评估，并将评估报告主动提请县人大常委会审议。将《纲要》明确的任务分解落实到县直有关部门、园区和乡镇，加强对规划相关领域任务实施成效、各类专项规划实施评估。加强年度发展计划与“十五五”规划衔接。《纲要》实施期间，若遇国内外宏观环境发生重大变化或其他重要原因导致经济社会运行与《纲要》目标发生重大偏离，以及中期评估认为需要对《纲要》进行调整或者修订的，县政府将适时提出调整方案，提请县人大常委会审议批准。

第四节 引导社会广泛参与

面向社会、面向群众多渠道广泛深入宣传规划的基本思路、主要目标和重要任务。推进规划实施信息公开，加大规划实施情况和发展成果的宣传推广，提高规划实施的民主化程度和透明

度。坚持群策群力、共建共享，不断健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制，激发社会各界投身全县经济社会发展的积极性、自觉性和创造性，依法参与规划的编制实施和民主监督，营造全社会共同参与和支持规划实施的和谐氛围。