

寿县涧沟镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



【评审汇报】

寿县涧沟镇人民政府

2025.06

一、规划对象

□ 规划范围

镇域范围：范围83.13平方公里，辖9个行政村和2个街道，分别为朱厂村、龙头村、菱角村、顾楼村、黑龙村、蒋庙村、涧沟村、张郢村、方圩村、农民城街道和顾寨街道，77个自然村。

□ 人口和城镇化

常住人口：28446人（2020年七普），占县域常住人口的3.39%，县排名第12名

户籍人口：55508人，15949户（2020年）。

□ 社会经济发展

财政收入：684.44万元（2020年寿县第21位）

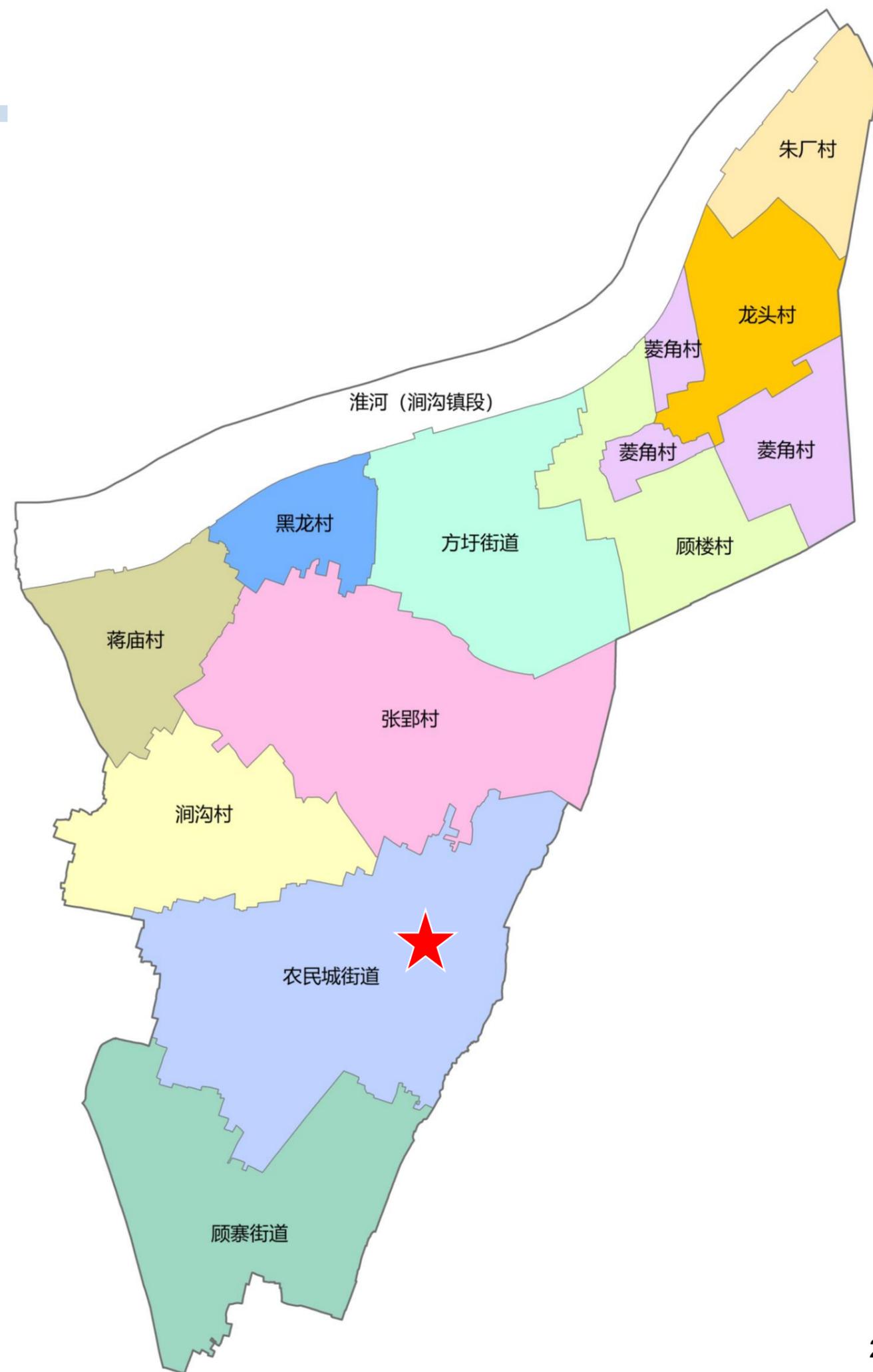
工业产值：34496.7元（2020年寿县第15位）

□ 规划期限

基期年：2020年。

近期年：2025年。

远期年：2035年。



二、目标定位与规划愿景

□ 总体定位

涧沟镇地处淮河沿岸，邻近寿县城区，定位为一般农业型乡镇，依托青毛豆、畜禽养殖、特色种植等农业资源，发挥水陆交通优势，强化三产间融合，打造为淮南市特色农业示范镇、寿县北部重要的商贸城镇。其形象定位为：

“青毛豆之乡，沿淮农贸镇”

功能定位为：淮南市特色农业示范镇、寿县北部重要的商贸城镇

定位1：淮南市特色农业示范镇

拥有全省最大的青毛豆种植和蔬菜瓜果种植为基础，以新型农业经营主体为依托，大力发展现代农业，做大做优本土农产品品牌，延伸产业链条，注重品牌创建和宣传推介，鼓励通过自主创新实现转型升级，提高农产品知名度和市场竞争力。

定位2：寿县北部重要的商贸城镇

加大对农副产品加工、养殖特色产业的引导与扶持，促进地方劳动力就业，着力完善涧沟镇工业园区基础设施建设，进一步提升园区承载力，打造特色产业。

三、国土空间总体格局

生态保护红线、城镇开发边界、永久基本农田

全面落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线，统筹生态、农业、城镇三类空间，将其作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

1. 落实永久基本农田保护线

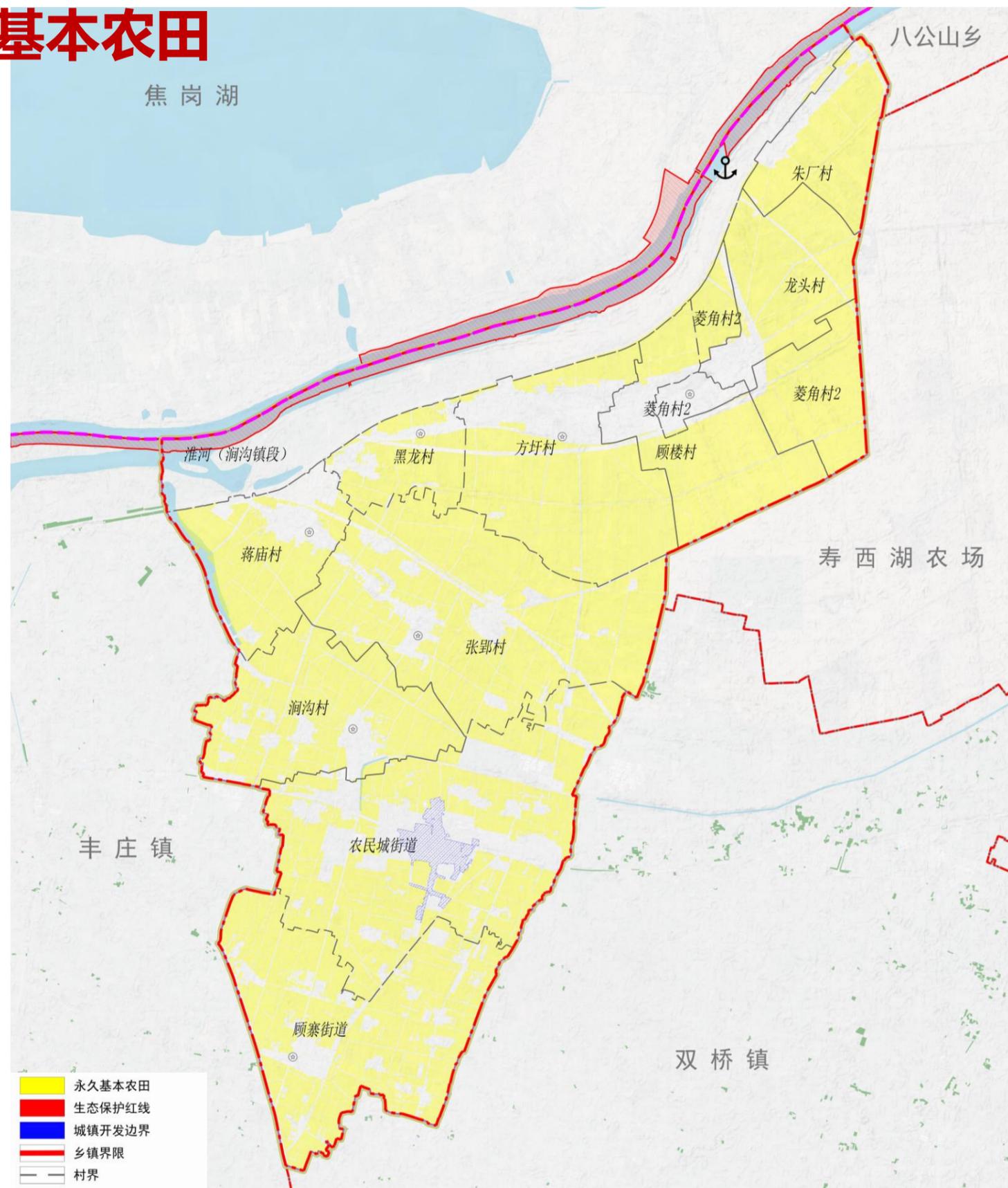
涧沟镇耕地6226.04公顷，永久基本农田面积5283.53公顷（占耕地比重83.23%），占镇域比重63.55%。

2. 落实生态保护红线

划定涧沟镇生态保护红线面积215.20公顷，主要位于镇域北部淮河沿岸，占比2.59%。

3. 落实城镇开发边界

确定涧沟镇城镇开发边界面积为69.50公顷，占比0.84%。开发边界主要位于农民城街道。



三、国土空间总体格局

构建“一带两核，两轴两区”国土空间总体格局

统筹三大空间格局，促进区域协调、城乡融合发展

构建“一带两核，两轴两区”国土空间总体格局。

“一带”指淮河风光带；

“两核”指城镇综合发展核、方圩发展次核；

“两轴”指国道城镇发展轴、县道发展轴；

“两区”指北部特色农业区、南部循环农业区。



三、国土空间总体格局

口 用地布局一张图——落实上位管控，衔接重点建设项目，优化国土空间布局

**农用地6537.71公顷、生态用地805公顷、
建设用地970.72公顷**

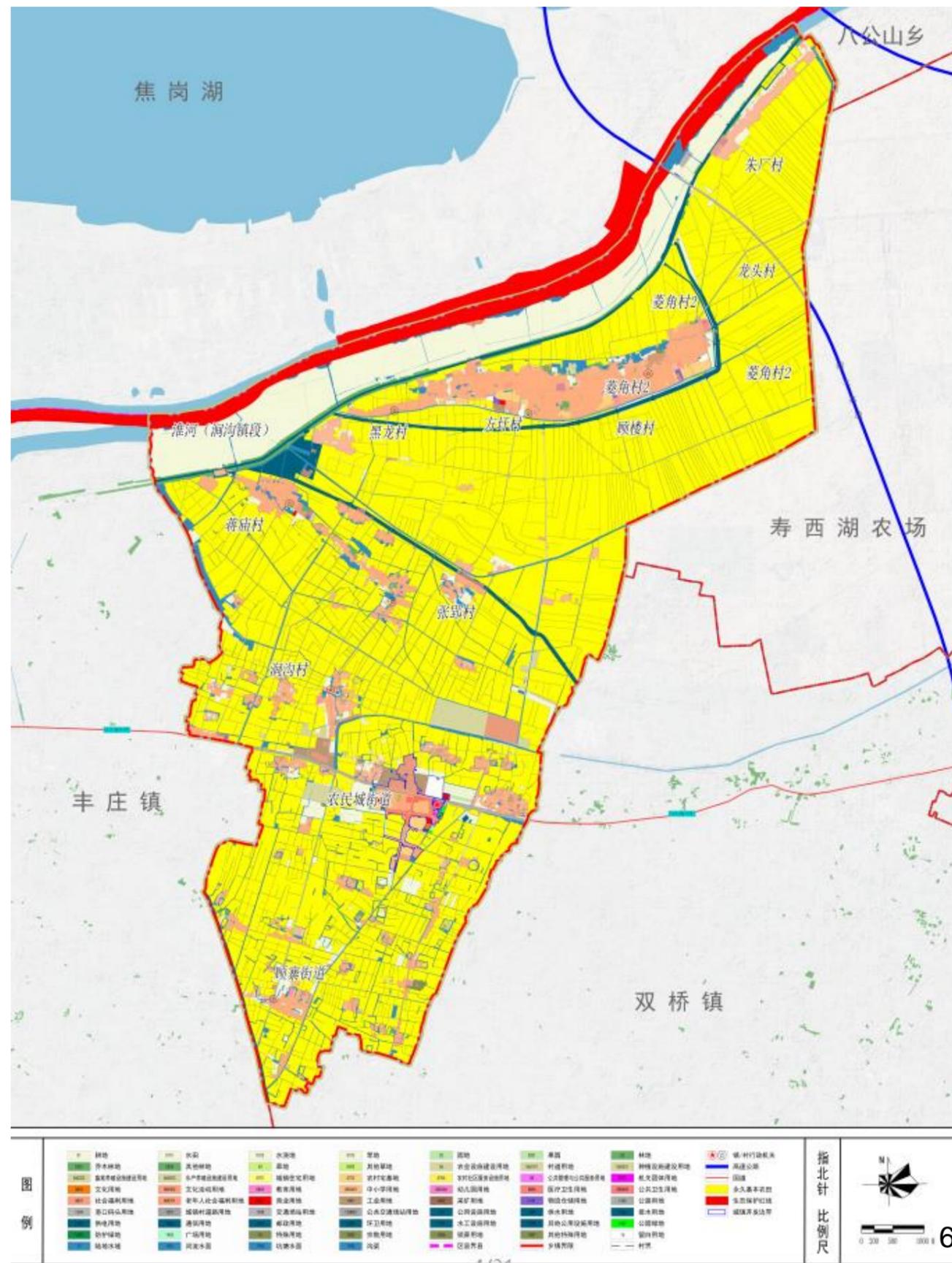
经规划调整，国土空间在农用地、生态用地及建设用地三大维度进行了不同程度地优化。

- ◆ **农用地**：含耕地、园地、草地及农业设施建设用地，规划用地规模合计6543.70公顷，较基期年减少5.99公顷。
- ◆ **生态用地**：含林地、湿地和陆地水域，**共805公顷**，较基期年增减少68.90公顷。
- ◆ **建设用地**：包含城乡建设用地、区域基础设施建设用地、其他建设用地三大类。规划970.72公顷，较基期年增加266.05公顷。

——**城乡建设用地**：规划684.83公顷，较基期年增加91.78公顷。其中，**城镇用地69.50公顷**，增加20.78公顷。**村庄用地615.33公顷**，增加71.00公顷，主要为宅基地增加、部分宅基地拆旧腾退、闭合版城镇村203属性分类中实际用地属性恢复等。

——**区域基础设施建设用地**：规划269.78公顷，较基期年增加158.16公顷，涉及公路用地及港口码头用地。其中，规划**公路用地63.37公顷**，增加20.16公顷，主要为G328等公路改扩建等用地增加；规划**港口码头用地4.91公顷**，即为润沟作业区项目。

——**其他建设用地**：包含特殊用地。其中，规划**特殊用地13.47公顷**，以现状保持为主。



三、国土空间总体格局

□ 规划用途分区

全乡划分规划分区，合理布局生产、生活、生态空间

➤ 生态保护区

215.20公顷，占国土面积的2.59%，主要为生态保护红线内集中区域；

➤ 生态控制区

44.93公顷，占国土面积的0.54%，主要包括重要的河流水系以及林地等区域，包括水体、湿地生态控制区和林地；

➤ 农田保护区

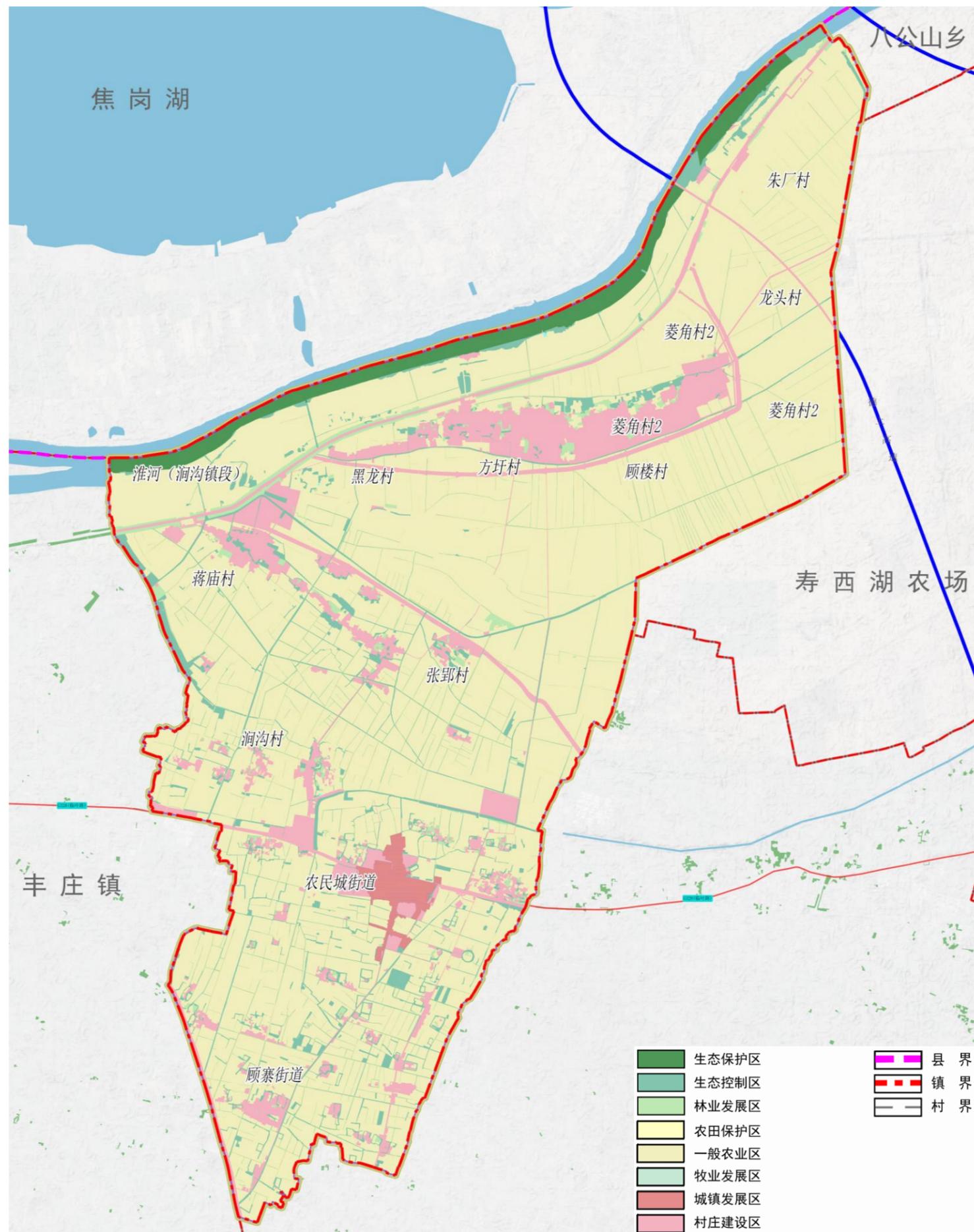
5283.53公顷，占国土面积的63.55%，主要为永久基本农田分布较集中的区域；

➤ 城镇发展区

69.50公顷，占国土面积0.84%，主要为城镇开发边界围合的范围，即镇政府驻地及周边；

➤ 乡村发展区

由村庄建设区和一般农业区构成，共计2700.27公顷，占国土面积的32.48%，主要包括城镇开发边界外的村庄用地、一般耕地、农业设施用地。



四、产业发展引导

三产发展策略

做优

基础产业

第一产业：粮食种植、青毛豆种植、蔬菜种植、畜禽养殖业

立足农产品主产区的总体功能定位，落实永久基本农田、耕地保护任务，以“小田变大田”的方式，建设高标准农田。结合资源禀赋，各村依据自身资源条件，做大青毛豆种植、蔬菜种植、畜禽养殖业。

做强

农副加工

第二产业：青毛豆农副加工、畜禽农副加工、粮食农副加工等

结合现有招商成果，结合农业资源禀赋，加强农副加工产业发展，加强农副加工用地供给，带动一产发展，做特做强涧沟农副产业。

做美

乡村休闲

第三产业：依托返璞归真园、特色农业发展乡村休闲

加强对现有农业资源的利用，依托现状返璞归真园，发展特色农业休闲。

依托农业特色，做强农副加工，带动乡村休闲，促进三产间融合

四、产业发展引导

构建“两心两轴，两区多点”产业结构

构建“两心两轴，三区多点”产业结构。

“两轴”指G328东西向产业发展轴、南北向产业发展次轴；

“两核”指镇区产业服务核心、方圩镇域服务次中心；

“两区”指北部特色农业区、南部循环农业区。

“多点”指龙头村瓜蒌基地、菱角村蔬菜、瓜蒌基地、顾楼村中药材基地、方圩街道青毛豆及特色蔬菜基地、黑龙村青毛豆及黄秋葵基地、张郢村芦笋基地、涧沟村心悦双孢菇生产基地、农民城街道现代农业观光园、峰森园蓝孔雀养殖基地、顾寨街道稻田养虾基地等。



五、国土空间支撑体系

□ 统筹全域

构建覆盖全镇域的“中心镇区—中心社区—田园社区”三级城乡生活圈体系

规划以“全域覆盖、分级配置、精准服务、韧性支撑”为原则，推动“镇村一体、功能互补、智慧赋能、需求导向”的镇域公共服务设施体系完善。以15分钟可达为标准，打造覆盖全域的“基础服务圈—融合服务圈—品质服务圈”分层递进体系。

■ 镇政府驻地（一级品质生活圈）：综合服务核

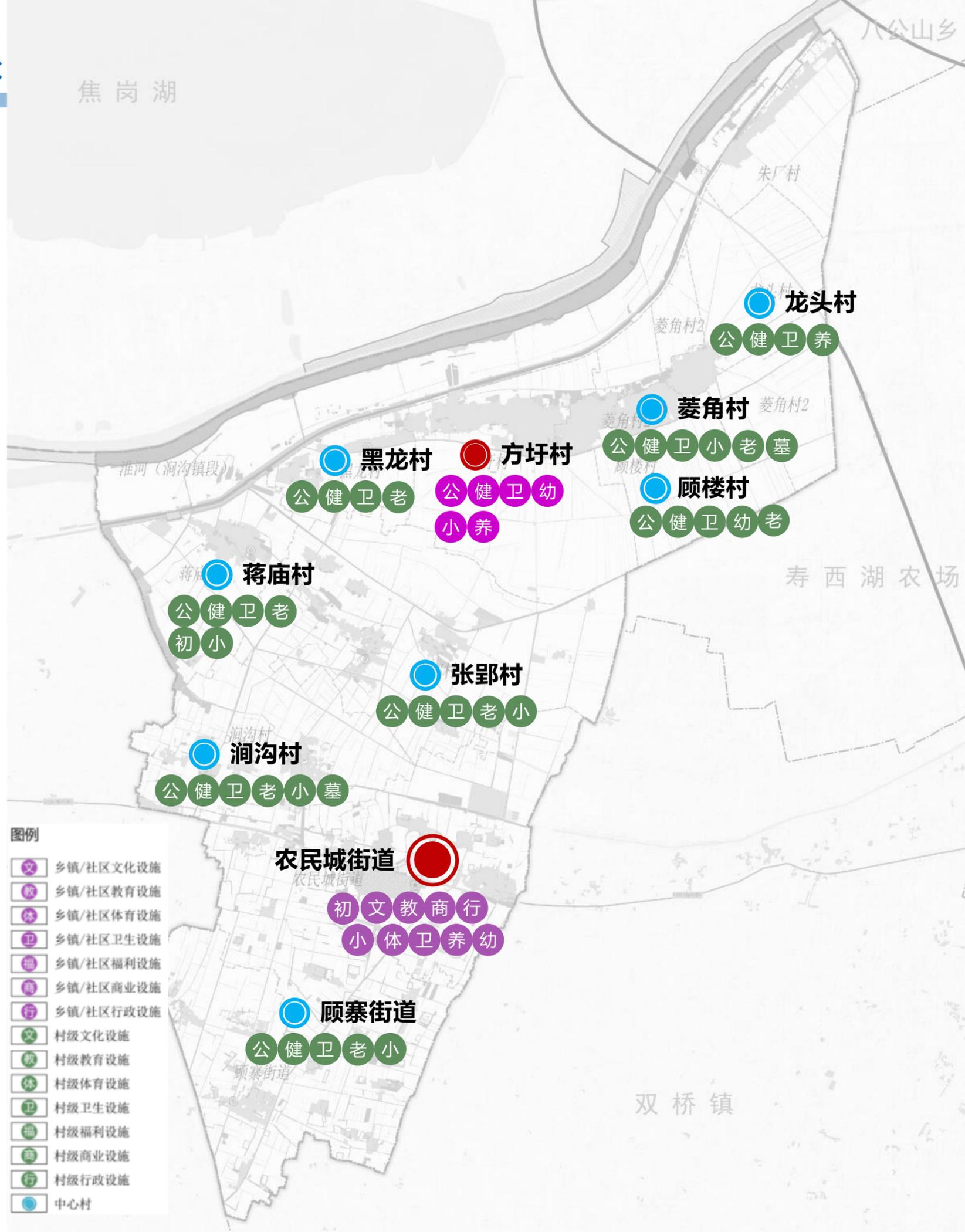
服务范围镇区及周边3公里半径（约2万人）。空间引导策略为，围绕镇域发展，加强设施配套，辐射教育、医疗等设施。利用存量闲置公共建筑、废置建设用地改造为社区共享空间、公共绿地广场等。

■ 方圩村（二级生基础活圈）：融合服务点

服务范围以方圩村为中心，服务北部集聚区。空间引导上，重点布局提升乡村小学、村卫生室、村党群服务中心、社区养老、便民乡村超市、活动广场及乡村综合服务站（含物流收发、政务代办）等。

■ 田园社区（三级生基础活圈）：乡村服务网

服务范围覆盖粮油种植区及分散村庄。空间策略上，引导以自然村为单位建设“乡村服务综合体”（整合卫生室、文化室、便利店），因地制宜地配置文化活动室、健身广场、老年活动室、便民农家店、物流配送点等设施，推动和美乡村建设服务；结合高标准农田建设配置田间服务驿站（提供农资销售、休憩功能）等。



五、国土空间支撑体系

镇域道路规划

规划对现状道路进行梳理和完善，形成新的道路交通体系：国道——县道——乡道——村道。

➤ 过境交通：

高速公路：北部有德上高速通过。

国道：规划拓宽东西向主要对外交通G328国道。

省道：结合上位规划，北部规划省道239。

县道：结合现有道路规划南北向县道。

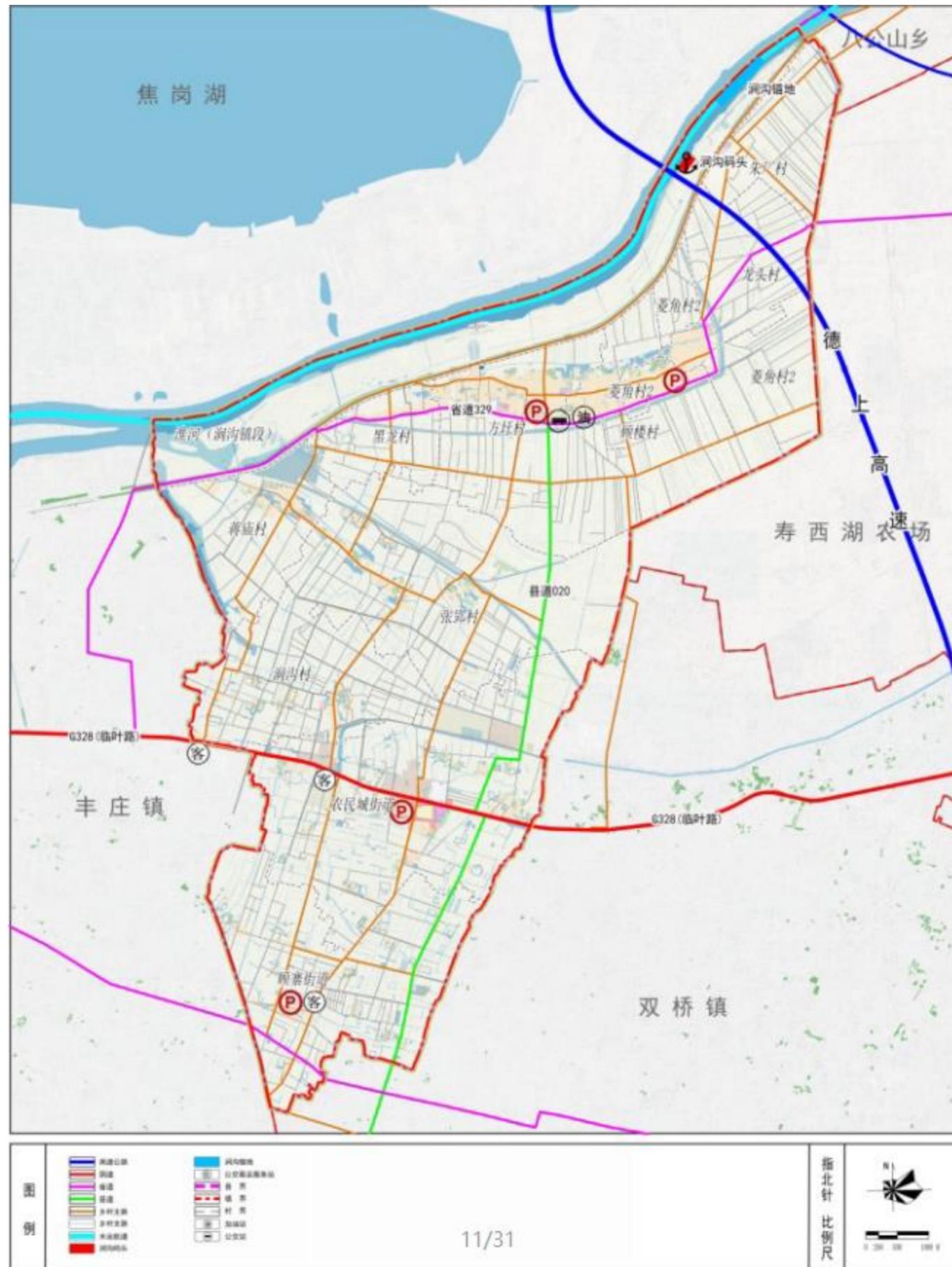
➤ 内部交通：

村村通：镇域内交通毛细路网丰富，满足会车及消防车的通行需要。部分生产道路可以不做硬化，以砂石铺垫为主。

➤ 静态交通：

镇区规划社会停车场，酌情布设充电桩。

在村庄内部结合道路系统，综合考虑村民日常生产生活习惯，分散式布置多处停车位。方便村民出行。

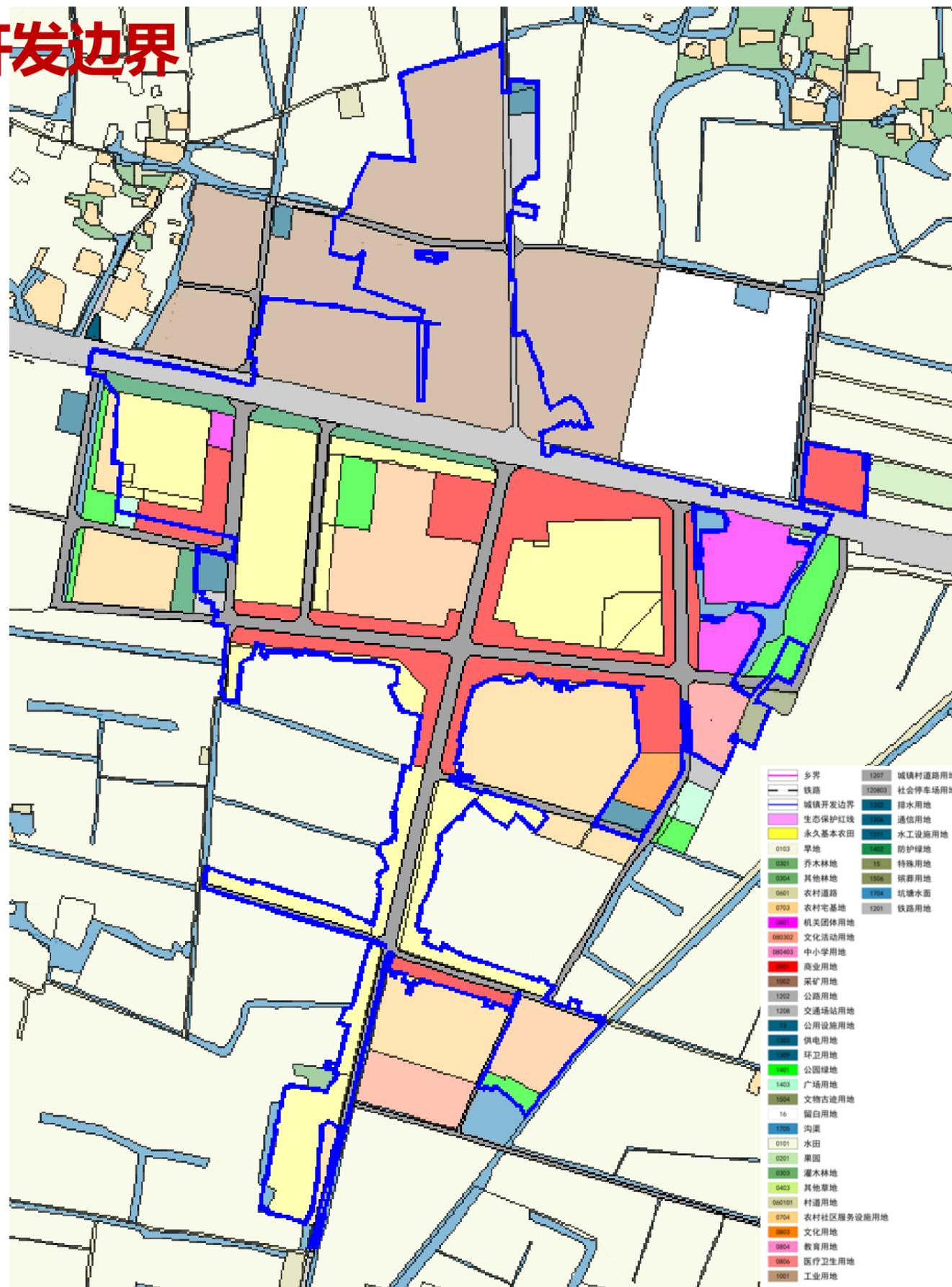


六、镇政府驻地空间布局

镇政府驻地用地布局——涧沟镇城镇开发边界

镇政府驻地用地布局中，建设用地为69.08公顷，占比99.39%。
生态用地0.34公顷，占比0.48%。

用地类型		基期年(2020年)		目标年(2035年)		变化量	
		面积	占比	面积	占比		
规划总面积		69.50	100.00%	69.50	100.00%	0.00	
建设用地	小计	59.43	85.51%	69.08	99.39%	9.65	
	小计	50.04	71.99%	63.80	91.80%	13.76	
	居住用地(07)	31.21	44.91%	17.99	25.89%	-13.22	
	城乡建设用地	小计	7.38	10.62%	10.07	14.49%	2.69
		机关团体用地(0801)	2.20	3.17%	2.89	4.15%	0.68
		文化用地(0803)		0.00%	0.68	0.98%	0.68
		体育用地(0805)		0.00%		0.00%	0.00
		教育用地(0804)	5.18	7.45%	5.52	7.94%	0.34
		医疗卫生用地(0806)		0.00%	0.98	1.40%	0.98
		社会福利用地(0807)		0.00%		0.00%	0.00
		商业服务业用地(09)		0.00%	10.81	15.55%	10.81
		工业用地(1001)	4.60	6.62%	14.59	20.99%	9.99
		物流仓储用地(1101)		0.00%		0.00%	0.00
	城镇村道路用地(1207)	5.41	7.78%	6.482775	9.33%	1.07	
	交通场站用地(1208)	0.53	0.76%	0.63	0.91%	0.10	
	公用设施用地(1301-1310,1312)	0.83	1.20%	0.78	1.13%	-0.05	
	绿地与开敞空间用地(14)	小计	0.07	0.10%	2.45	3.52%	2.38
		公园绿地(1401)	0.07	0.10%	1.09	1.57%	1.02
		防护绿地(1402)		0.00%	1.27	1.83%	1.27
	广场用地(1403)		0.00%	0.08	0.12%	0.08	
	留白用地(16)		0.00%		0.00%	0.00	
	区域基础设施用地	小计	1.05	1.51%	5.00	7.19%	3.95
		小计	1.05	1.51%	5.00	7.19%	3.95
公路用地(1202)		1.05	1.51%	5.00	7.19%	3.95	
水工设施用地(1312)		0.00%		0.00%	0.00		
其他建设用地	小计	8.35	12.01%	0.28	0.41%	-8.06	
	特殊用地(15)	0.31	0.45%	0.28	0.41%	-0.03	
	采矿用地(1002)	8.04	11.56%		0.00%	-8.04	
农用地	小计	7.03	10.11%	0.00	0.13%	-6.94	
	耕地(01)	5.83	8.39%	0.00	0.00%	-5.83	
	园地(02)	0.60	0.87%		0.00%		
	草地(04)		0.00%		0.00%	0.00	
	农业设施建设用地(06)	0.59	0.85%	0.00	0.00%	-0.59	
生态用地	小计	3.04	4.38%	0.34	0.48%	-2.71	
	林地(03)	1.28	1.84%	0.04	0.06%	-1.24	
	陆地水域(17)	1.76	2.54%	0.29	0.42%	-1.47	

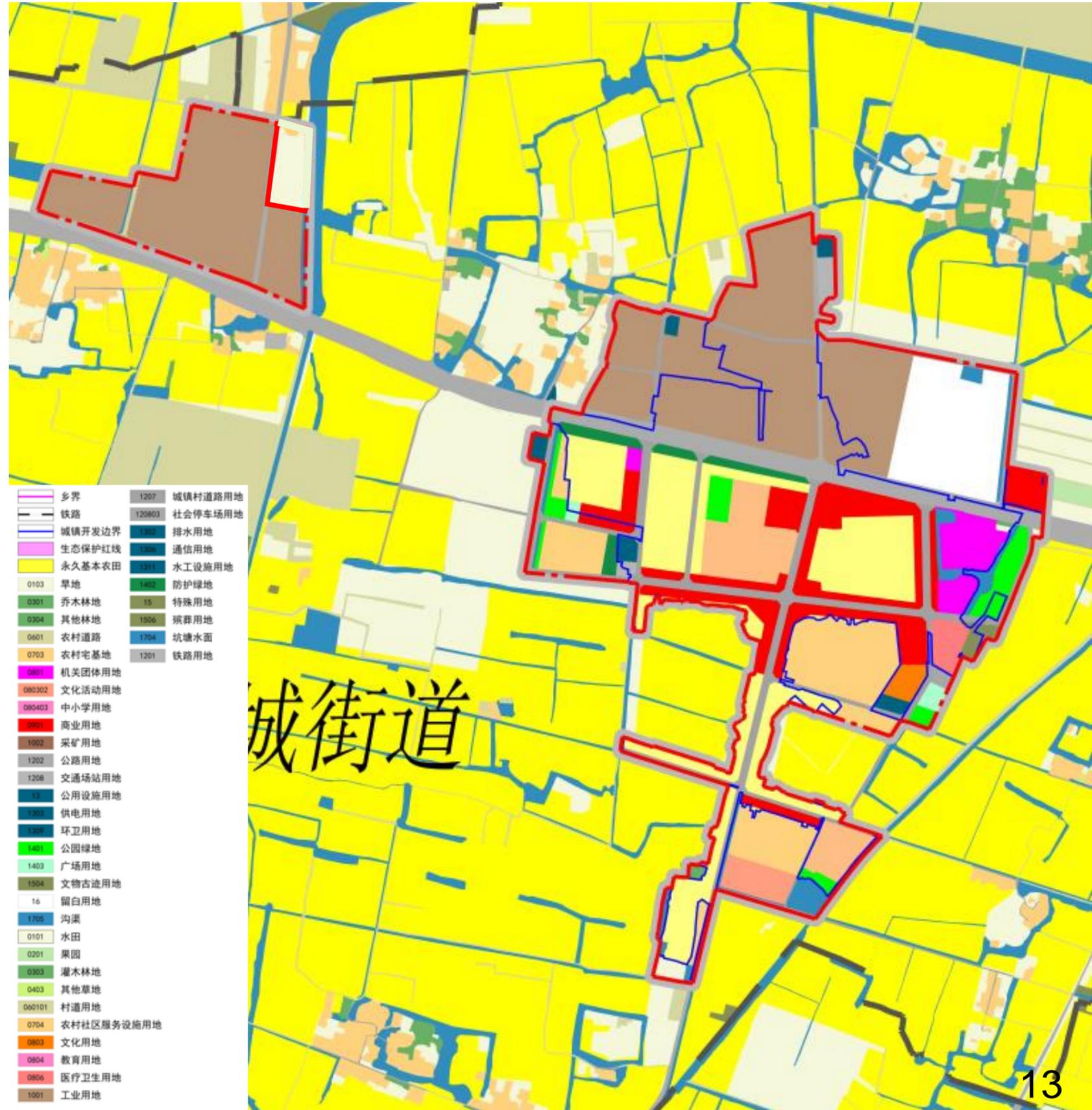


六、镇政府驻地空间布局

□ 镇政府驻地及协调区——用地布局

镇政府驻地及协调区范围内，布局农村宅基地、养老院、广场用地、停车场用地、公园绿地等。

类别名称		基期年(2020)		目标年(2035)		变化量 (ha)	
		面积 (ha)	占比(%)	面积(ha)	占比(%)		
规划总面积		128.33	100.00%	128.33	100.00%	+0.00	
建设用地	小计	64.96	50.62%	123.85	96.51%	+58.89	
	小计	53.88	41.99%	116.45	90.74%	+62.57	
	居住用地(07)	31.30	24.39%	28.39	22.13%	-2.91	
	公共管理与公共服务用地(08)	小计	7.38	5.75%	11.49	8.95%	+4.11
		机关团体用地(0801)	2.20	1.72%	2.89	2.25%	+0.68
		文化用地(0803)		4.04%	0.70	0.55%	+0.70
		教育用地(0804)	5.18	0.00%	5.52	4.30%	+0.34
		医疗卫生用地(0806)		0.00%	0.98	0.76%	+0.98
	社会福利用地(0807)		0.00%	1.40	1.09%	+1.40	
	商业服务业用地(09)	0.21	0.16%	11.18	8.71%	+10.97	
	城镇村道路用地(1207)	5.41	4.21%	10.16	7.92%	+4.75	
	交通场站用地(1208)	0.53	0.41%	0.92	0.71%	+0.39	
	公用设施用地(1301-1310,1312)	0.88	0.68%	1.22	0.95%	+0.34	
	绿地与开敞空间用地(14)	小计	0.07	0.05%	5.03	3.92%	+4.96
		公园绿地(1401)	0.07	0.05%	2.94	2.29%	+2.88
		防护绿地(1402)		0.00%	1.60	1.25%	+1.60
	广场用地(1403)		0.00%	0.48	0.38%	+0.48	
	工矿用地(10)	工业用地(1001)	7.99	6.22%	40.07	31.23%	+32.08
	物流仓储用地(1101)		0.11	0.09%	0	0.00%	-0.11
	留白用地(16)			0.00%	7.99	6.23%	+7.99
区域基础设施用地	小计	2.18	1.70%	6.92	5.39%	+4.74	
	交通运输用地(12)	小计	1.85	1.44%	6.92	5.39%	+5.07
	公路用地(1202)	1.85	1.44%	6.92	5.39%	+5.07	
水工设施用地(1311)		0.33	0.26%	0	0.00%	-0.33	
其他建设用地	小计	8.91	6.94%	0.48	0.38%	-8.42	
	采矿用地(1002)	8.57	6.68%	0	0.00%	-8.57	
	特殊用地(15)	0.33	0.26%	0.48	0.38%	+0.15	
农用地	小计	50.87	39.64%	0.95	0.74%	-49.91	
	耕地(01)	38.50	30.00%	0.75	0.59%	-37.75	
	园地(02)	7.35	5.73%	0	0.00%	-7.35	
	草地(04)	0.72	0.56%	0	0.00%	-0.72	
	农业设施建设用地(06)	4.29	3.34%	0.20	0.16%	-4.08	
生态用地	小计	12.50	9.74%	3.52	2.74%	-8.97	
	林地(03)	1.80	1.40%	0.19	0.15%	-1.61	
	陆地水域(17)	10.70	8.34%	3.33	2.60%	-7.36	



六、镇政府驻地空间布局

■ 镇区交通体系规划

根据各道路的性质和功能，确定各道路断面形式，使道路的布置既满足交通要求和安全需求，又便于市政管道埋设。同时，提高道路绿化率，起到保护环境和安全交通的作用。规划建设“**对外道路-干路-支路**”三级道路体系。

对外交通：国道328

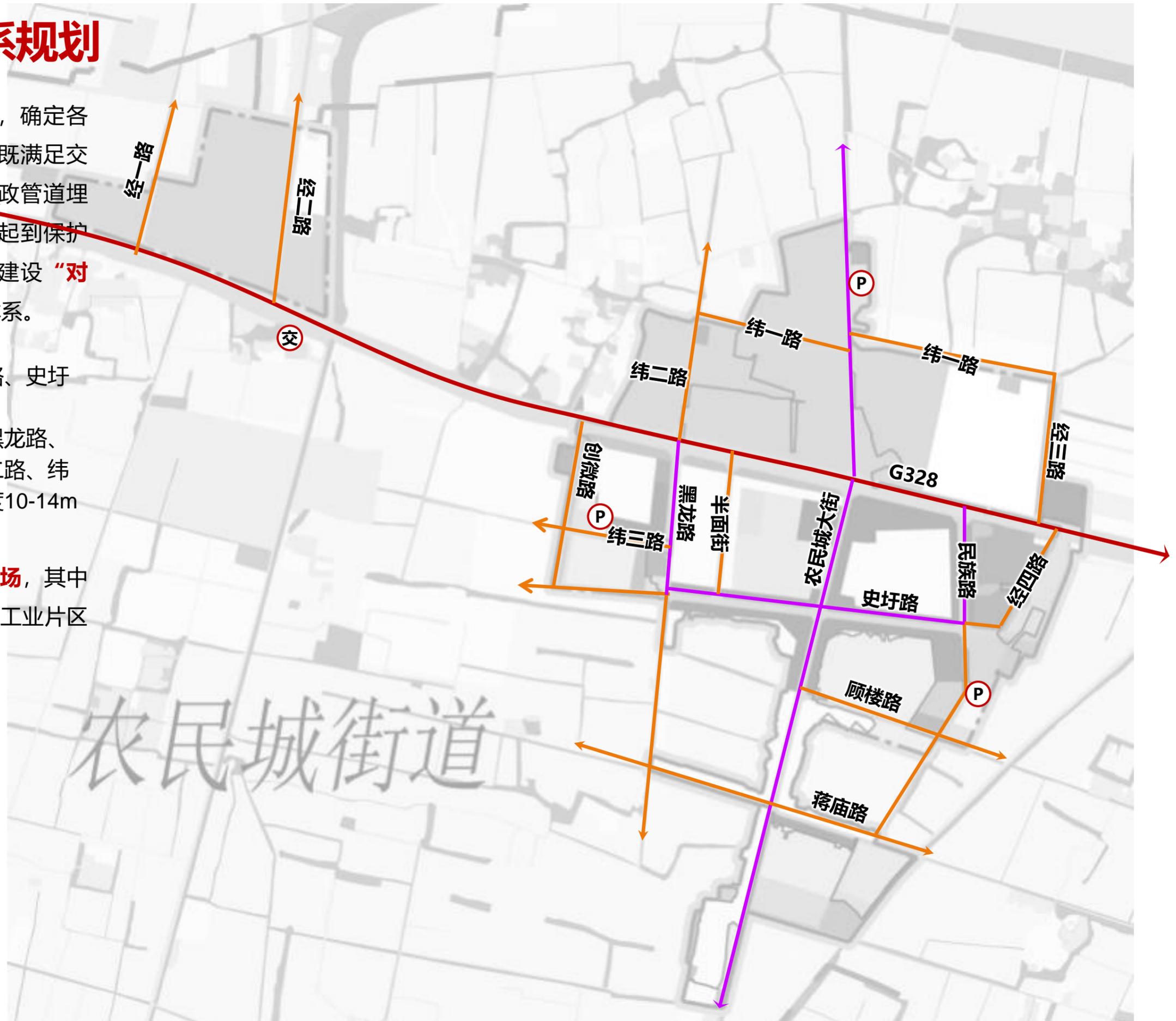
镇区主路：农民城大街、黑龙路、史圩路，道路红线宽度12-20m。

镇区支路：顾楼路、蒋庙路、黑龙路、半面街、创微路、经一路、经二路、纬一路、纬二路等。道路红线宽度10-14m

□ 静态交通规划

规划新建**3处社会公共停车场**，其中镇南部现代居住组团2处，镇北工业片区1处。

镇西规划1处公交首末站。



七、规划传导与实施保障

□ 单元划分

单元类型	单元名称	单元编号	单元面积 (公顷)	四至边界	功能定位
城镇单元	涧沟镇政府驻地城镇单元	JG-U01	69.50	涧沟镇区城镇开发边界	综合服贸型
乡村单元	农民城街道乡村单元	JG-R01	1285.91	城镇开发边界外的其他行政区域	产业服务型
	顾寨街道乡村单元	JG-R02	963.70	行政村全域	一般农业型
	方圩村乡村单元	JG-R03	783.80	行政村全域	一般农业型
	张郢村乡村单元	JG-R04	1174.82	行政村全域	一般农业型
	蒋庙村乡村单元	JG-R05	433.83	行政村全域	一般农业型
	黑龙村乡村单元	JG-R06	248.39	城镇开发边界外的其他行政区域	一般农业型
	顾楼村乡村单元	JG-R07	483.77	行政村全域	一般农业型
	菱角村乡村单元	JG-R08	433.47	行政村全域	一般农业型
	龙头村乡村单元	JG-R09	422.54	行政村全域	一般农业型
	涧沟村乡村单元	JG-R10	634.55	行政村全域	一般农业型



七、规划传导与实施保障

本规划重点谋划项目涉及人居改善类、道路交通类、农田水利与土地整治类、产业发展类、公共服务类、社会福利类、环境保护类、能源保障类八大类，共计22项内容，时间跨度为2022年至2030年，即至十五五末。其中，人居改善类2项、道路交通类5项、水利设施类3项、产业发展类5项、公共服务类4项、社能源保障类3项。

项目类型	编号	重点项目名称	建设性质	建设起止年限	面积(公顷)
水利设施类	1	淮河正阳段至峡山口段行洪区调整和建设工程用地	扩建	2023-2027	115.05
	2	菱角保庄圩	新建	2023-2027	/
	3	涧沟保庄圩	新建	2023-2027	/
道路交通类	4	G328寿县至霍邱一级公路改扩建工程	扩建	2023-2027	77.03
	5	淮南港寿县港区涧沟作业区	扩建	2023-2027	5.98
	6	涧沟客运站	新建	2023-2025	0.22
	7	S239涧众路	拓建	2023-2027	/
	8	涧沟镇村村通提升工程	扩建	2023-2027	/
人居改善类	9	农民城移民新村	新建	2022-2025	6.02
	10	方圩移民花园	新建	2022-2025	2.53
公共服务类	11	镇区污水处理厂	新建	2024-2026	0.21
	12	镇区卫生院	新建	2024-2027	1.04
	13	方圩粮站	新建	2024-2026	1.34
	14	方圩养老服务中心	新建	2024-2026	1.62
产业发展类	15	文一食品项目	新建	2024-2026	4.43
	16	淮南义达丰新型材料科技园	新建	2024-2026	/
	17	雨旺米厂	新建	2024-2026	3.17
	18	微创园	新建	2024-2026	/
	19	农民城大米深加工乡村振兴产业基地	新建	2024-2026	/
能源项目类	20	镇区变电站	新建	2023-2025	0.79
	21	加油站	新建	2025-2027	2.62
	22	风电场项目	新建	2024-2030	/