

# 寿县国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示版



2023年3月

# 前言

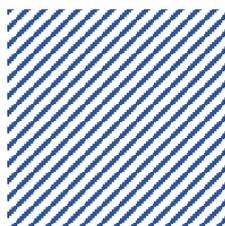
为落实党中央、国务院长三角一体化国家战略、推进合肥都市圈、淮河生态经济带、皖北承接产业转移集聚等区域战略，实现寿县“两个一百年”奋斗目标，推动城乡经济、社会高质量发展、高效率治理和高品质生活，特制定《寿县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是寿县落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是寿县实现 2035 发展目标的空间发展蓝图和战略部署，为编制各乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



# 目 录

1 规划总则	04
2 目标与战略	07
3 构建国土空间开发保护格局	10
4 强化支撑体系建设	18
5 优化中心城区空间布局	26
6 加强规划实施保障	32



# 1 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》、《淮河生态经济带发展规划》等战略部署，按照“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走生态优先绿色发展，以人民为中心的高质量发展之路；坚持人与自然和谐共生，统筹国土空间的保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

## 规划原则

底线思维	绿色发展
问题导向	战略引领
全域统筹	城乡融合
以人为本	提升品质
因地制宜	彰显特色

## 规划范围

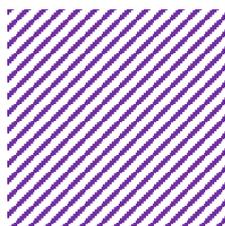
**县域：**包括寿春镇、正阳关镇、保义镇、双桥镇、迎河镇、板桥镇、堰口镇、安丰镇、众兴镇、隐贤镇、三觉镇、炎刘镇、小甸镇、瓦埠镇、丰庄镇、涧沟镇、刘岗镇、双庙集镇、大顺镇、茶庵镇、安丰塘镇、窑口镇、张李乡、八公山乡、陶店回族乡、正阳关农场和寿西湖农场，总面积2948.41平方公里。

**中心城区：**包括寿春镇、寿西湖农场一分场、二分场、三分场、场部及八公山乡的大泉村、团结村。

## 规划期限

本规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。





## 2 目标与战略

- 发展战略
- 规划定位
- 发展目标
- 人口规模



## 发展战略



### 区域协同发展战略

在一、二、三产业领域全面对接区域发展。衔接长三角、合肥都市圈、淮河生态经济带等多个区域层面采用分工、合作等多种形式一体化、协同发展。



### 农业现代化战略

承担农产品主产区的主体功能区责任，推动农业生产的规模化、现代化。推动农业与都市圈、寿县旅游相结合。积极发展设施农业，都市农业、休闲农业。



### 工业跨越发展战略

将长三角一体化、合肥都市圈建设与寿县二产跨越式发展诉求相结合，打造寿县南部新桥产业园，积极落实国家制造强国战略。



### 文化强县战略

立足长三角、合肥都市圈，将寿县丰富的历史文化资源转化为旅游发展资源。积极打造全域旅游，整合县域其他旅游资源，完善旅游全产业链。

## 规划定位

**长三角绿色农产品基地**

**合肥都市圈先进制造业节点**

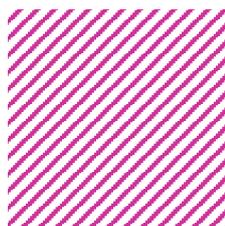
**长三角特色文化旅游目的地**

## 发展目标

	长三角绿色农产品基地	合肥都市圈先进制造业节点	长三角特色文化旅游目的地
2025 (近期)	建设长三角的“绿色米仓、地标肉库、特色渔行”打造长三角绿色农产品基地	区域协同，积极培育高端装备制造、生物医药、新一代信息技术、新材料、新能源等新兴产业集群	创建5A景区，结合县域主要旅游资源开发，打造都市圈文化旅游目的地
2035 (远期)	长三角绿色农产品基地培育面向全国的特色农产品	合肥都市圈先进制造业节点，打造具有全国影响力的先进制造业产业集群	整合县域主要旅游资源，打造全域旅游示范县，长三角重要文化旅游目的地
2050 (远景)	长三角绿色农产品基地创建国家特色农产品优势区	合肥都市圈先进制造业节点，打造具有全球竞争力的先进制造业产业集群	长三角重要文化旅游目的地，全国特色文化旅游目的地

## 人口规模

	2020年	2025年	2035年
 常住人口	83.85万	87万	100-110万
 城镇人口	35.97万	44万	75万
 实有人口	-	90万	105-115万



### 3 构建国土空间开发保护格局

- 构建国土空间开发保护格局
- 严守国土空间开发利用底线
- 保障农业发展空间，支持乡村振兴
- 锚固生态要素，构建生态安全格局
- 基于区域协同，优化城乡格局
- 强化国土空间分区管控

# 构建国土空间开发保护格局

尊重自然格局，立足区域发展态势，构建“两核两轴三带两区”国土空间开发保护格局。

## 两核集聚

中心城区增长核

合淮同城化增长核

## 两轴带动

中部发展主轴

东部合淮蚌发展轴

## 三带固本

淮河生态保护带

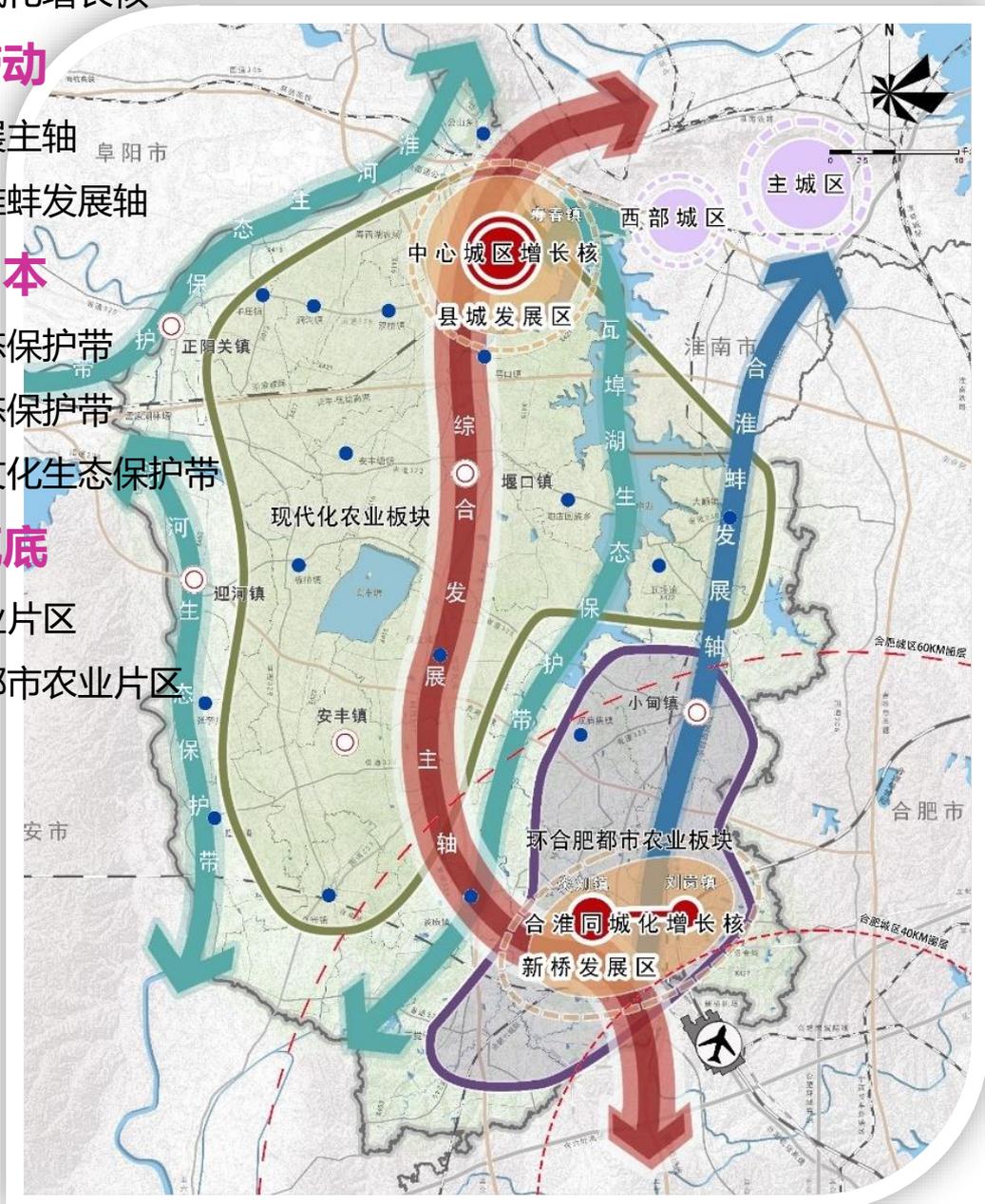
淠河生态保护带

瓦埠湖文化生态保护带

## 两区筑底

现代农业片区

环合肥都市农业片区



# 严守国土空间开发利用底线

## 优先划定永久基本农田 保护红线

保障国家粮食安全和重要农  
产品供给，实施永久特殊保  
护的耕地。

**1713.41**  
平方公里

## 严格划定生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重  
要生态功能、必须强制性严格  
保护的区域。

**172.83**  
平方公里

## 合理划定城镇开发边界

城镇发展需 要可以集中进行  
城镇开发建 设、以城镇功能  
为主的区域。

**93.69**  
平方公里

## 严守保障农业发展空间 支持乡村振兴

夯实粮食主产区主体功能，根据不同区位，资源特征，一二三产联动，发展农业、农产品加工、农产品冷链物流、乡村旅游业，实现农业现代化，支持乡村振兴。

### “两核两带三区”

- 北部乡村产业振兴核
- 南部乡村产业振兴核
- 江淮运河瓦埠湖生态经济带
- 淮淝河生态经济带
- 北部农旅融合发展区
- 中部现代农业提升区
- 南部都市农业发展区

## 锚固生态要素，构建生态安全格局

### 构建“两区两廊、一网多点”的生态保护格局

**两区：**北部八公山自然保护地、南部丘陵生态治理区

**两廊：**淮淝河生态廊道、东淝-瓦埠湖生态廊道

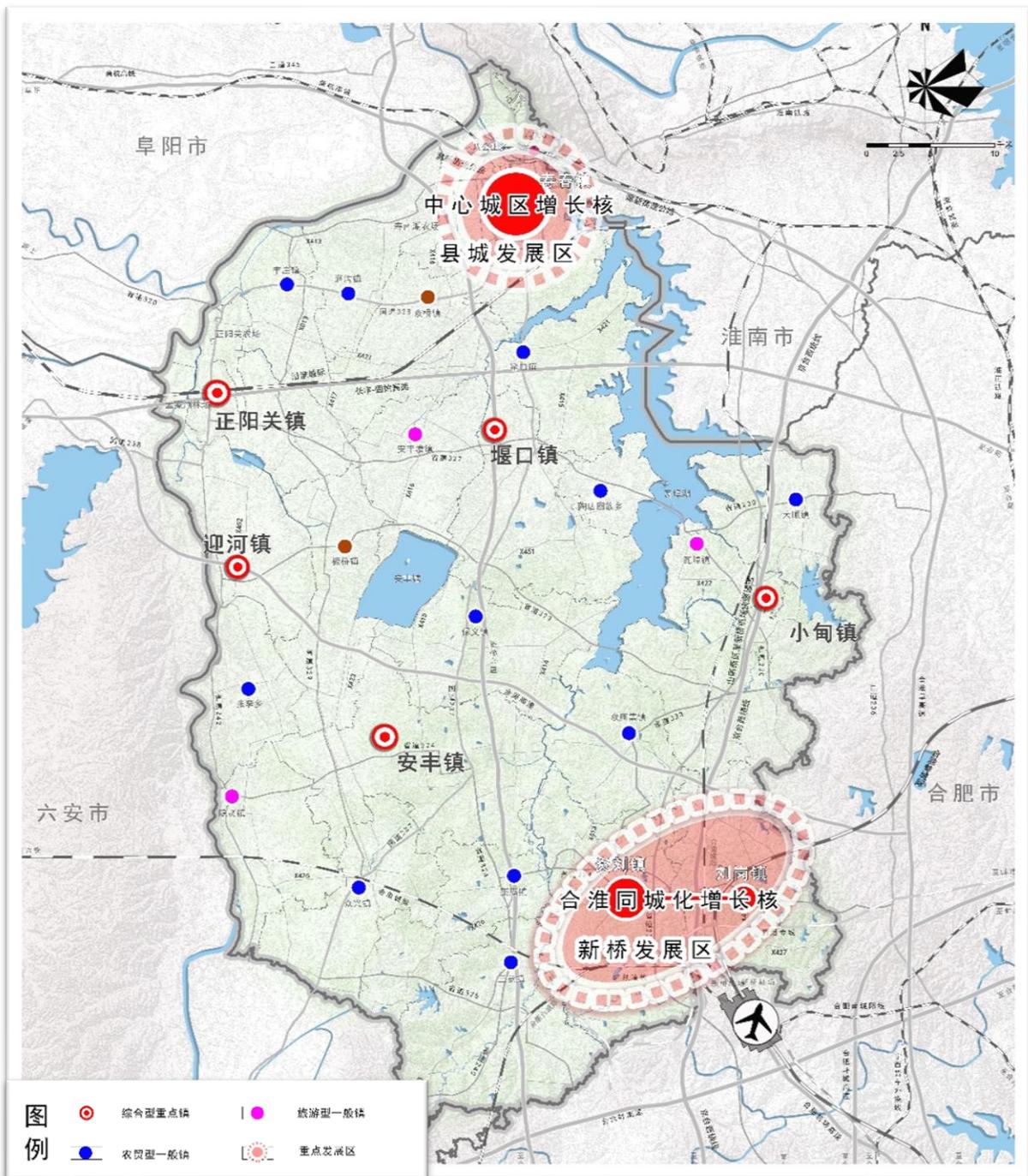
**一网：**水生态骨干网络。包括主要河道、干渠网络

**多点：**安丰塘、肖严湖、大井水库、花果水库生态节点



## 基于区域协同，优化城乡格局

全面对接长三角一体化国家战略，衔接合肥都市圈、淮河生态经济带、皖北地区等区域发展战略，优化城镇体系格局，构建“主中心—副中心—重点镇—一般乡镇”的城镇居民点体系。



## 基于区域协同，优化城乡格局

支持乡村振兴，按照五个分类引导村庄建设，推进乡村高质量发展。

### 集聚提升类

区位交通条件较好，配套设施相对齐全，产业发展有一定基础，对周边村庄能够起到一定的辐射带动作用的村组或村庄。

### 城郊融合类

城市近郊区受城市（镇）地区较大辐射带动，能够承接城市（镇）外溢功能或共享城镇公用设施，具备向城镇地区转型潜力的村组或村庄。

### 特色保护类

具有一定重要历史文化价值的、自然景观保护价值的或具有其他保护价值的村庄

### 拆迁撤并类

交通不便、设施匮乏、生态环境脆弱、自然灾害频发地区的自然村，或需要局部搬迁的居民点，或人口流失严重的村组或村庄



## 强化国土空间分区管控

科学国土空间规划分区，引导空间保护与利用，包括农田保护区、生态保护区、城镇发展区、乡村发展区、生态控制区等主要分区。

**农田保护区：**实施严格保护措施，优先推进高标准基本农田建设，推进农业基础设施建设，严禁基本农田和耕地撂荒及“非农化”。

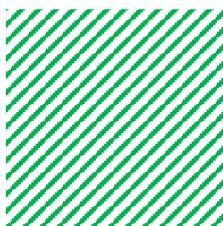
**生态保护区：**以生态红线集中区为基础，以生态保护为重点，降低生态系统脆弱性；严格控制土地利用类型和开发强度，统筹山水林田湖草一体化保护与修复。

**城镇发展区：**为满足城镇居民生产、生活需求，允许集中连片建设的区域，分布在寿县中心城区、新桥片区、各乡镇驻地，开展城镇居民生产、生活和产业发展的建设活动。

**生态控制区：**完善生态保护格局，限制开发建设，因地制宜实施分区分级分类管理。主要围绕寿县重要河流、湖泊、水库、干渠等水域周边林地湿地等生态要素，强化生态保育功能。

**乡村发展区：**满足农林渔等农业发展及农民集中生活和生产配套，及县域重点发展地区。





## 4 强化支撑体系建设

- 融入区域一体化产业体系
- 完善区域综合交通体系
- 加强基础设施一体化建设
- 健全综合防灾减灾体系
- 保护传承历史文化，彰显国土空间魅力
- 加强国土综合整治与生态修复
- 促进水资源利用优化

## 融入区域一体化产业体系

在一、二、三各产业领域全面对接区域发展。衔接长三角、合肥都市圈、淮河生态经济带等多个区域层面。采用分工、协作、合作等多种形式一体化协同发展，全面推动寿县产业发展。

### 在农业领域

夯实粮食主产区的主体功能，涉农一二三产联动发展，构建“两核两带三区”农业及相关产业发展格局。

### 在工业领域

衔接区域产业布局，形成两核（新桥产业片区、寿县工业园）一点（正阳关船舶产业园）的工业发展格局。

### 第三产业领域

促进文化资源转化，推进全域旅游。构建“一廊、一带、四心、四板块”全域旅游格局。



# 完善区域综合交通体系

## 建立水陆空综合交通体系，支撑区域协同发展

### ● 铁路

加快合新六城际、沿淮高铁、合淮城际、合淮蚌城际、合肥轨道交通S1线建设，推进货运专线铁路建设。

### ● 构建“三横两纵”高速路网

### ● 构建“四横三纵”国省干线公路网

### ● 推进引江济淮航道、淠淮航道疏浚治理、寿县江淮港区建设。





## 健全综合防灾减灾体系

识别寿县主要灾害风险分布，包括临淝河、淮河区域洪水风险，瓦埠湖、寿西湖、肖严湖、梁家湖、中心沟和红旗沟周边区域内涝风险。健全综合防灾减灾体系，重点针对洪涝灾害，落实防洪提升工程。

堤防建设



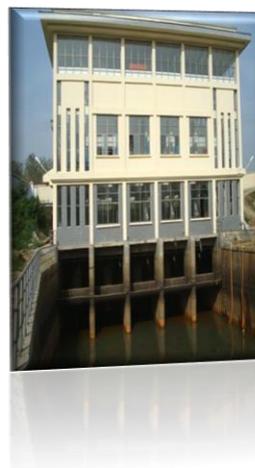
水库加固



河渠治理



泵站建设



## 保护传承历史文化 彰显国土空间魅力

加强历史文化保护。对寿县500多处历史文化资源按照“控制线+名录管理+落位管控”管控方式加以严格保护。



## 加强国土综合整治与生态修复

### 生态空间

主要针对寿县水土流失、面源污染等问题开展水环境治理、湿地生态修复、森林生态修复、水土流失治理。

### 农业空间

主要针对耕地破碎、质量较低等为主要问题开展农用地整治。

### 建设空间

主要针对村庄建设用地分布零散，用地粗放问题开展村庄建设用地整治。



## 促进水资源利用优化

水资源作为刚性约束，规划优化调整水资源利用结构，推动水资源利用效率的提升。



**生活用水：**逐步提高生活用水总量。促进中心城区和园区人口集聚，逐步提高城镇用水比例，加快推进城乡供水一体化工程建设。



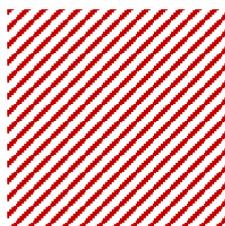
**工业用水：**配合规划期内工业化快速发展，逐步提高工业用水量。



**农业用水：**提高用水效率，降低农业用水总量、比例。提升农田灌溉水有效利用系数。



**生态用水：**稳定生态用水。



## 5 优化中心城区空间布局

- 中心城区发展战略
- 发展规模与定位
- 中心城区空间结构
- 主要片区引导
- 提升中心城区生活品质



# 中心城区发展战略



## 发展规模与定位

**中心城区范围：**寿春镇，寿西湖农场一分场、二分场、三分场、场部及八公山乡大泉村、团结村。总面积：108.42平方公里。

**定位：**国家历史文化名城，长三角特色文化旅游城市

**人口规模：**2035年规划城镇常住人口30万



## 中心城区空间结构

保持山水城格局：山（八公山）水（东淝河）城（县城）

规划结构：一城三区三片，一带一环三轴

一城三区三片：

一城：古城，

三区：新城片区、西部片区和九龙片区

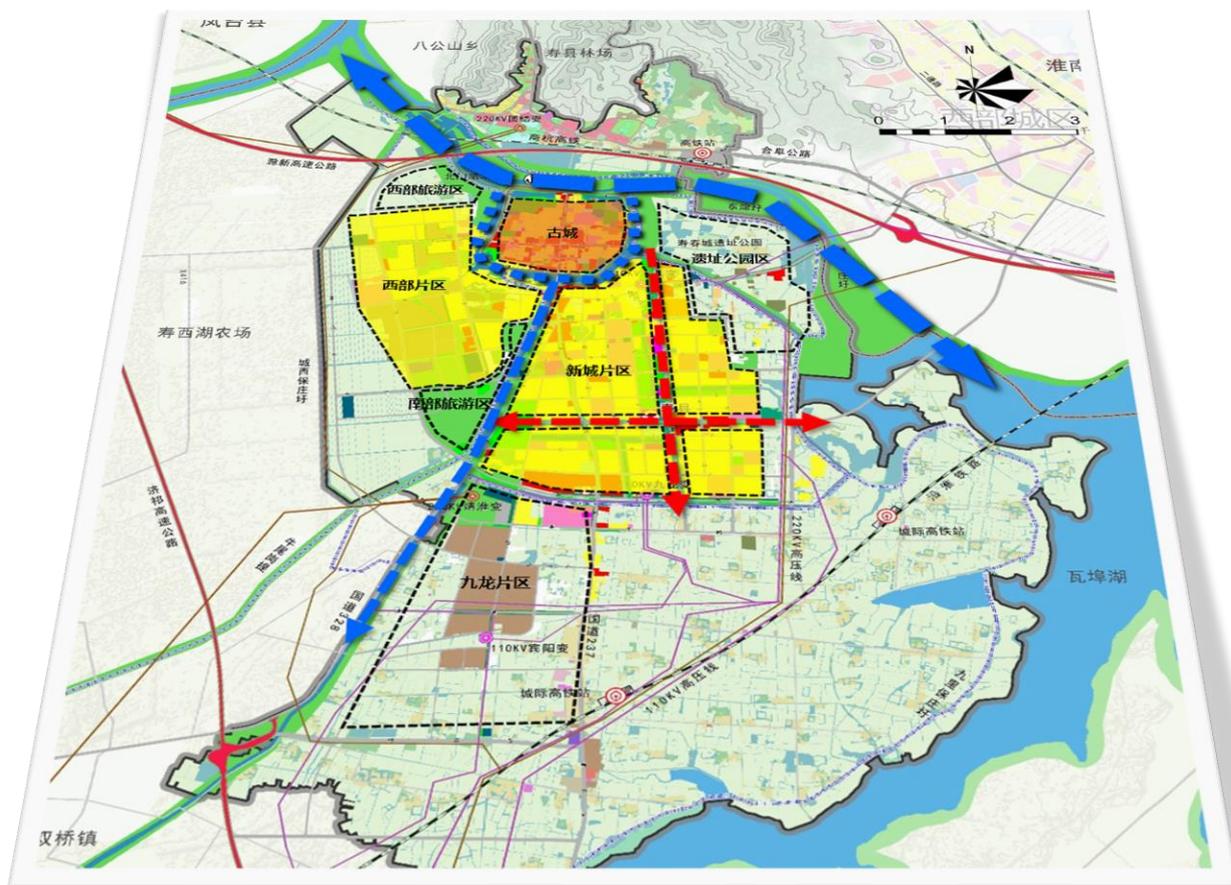
三片：寿春城遗址公园片、西部旅游片、南部旅游片

一带一环三轴：

一带：东淝河景观带

一环：护城河景观带

三轴：宾阳路发展轴、楚都大道发展轴、城南护城河景观轴



## 主要片区引导

古城

满足保护要求前提下，积极进行旅游开发,创建5A景区。

新城片区

容纳城市新增人口，提升城市环境品质。

西部片区

容纳城市新增人口，提升城市环境品质

九龙片区

县城第二产业的重要发展平台

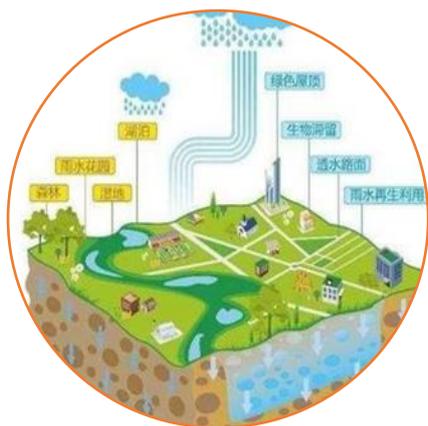
寿春城遗址公园片、西部旅游片、南部旅游片

在满足历史文化保护的前提下，围绕楚汉文化、寿县故事，积极开发文化主题旅游项目。



## 提升中心城区生活品质

体现“以人为核心”的新型城镇化要求，体现高质量发展的要求，努力建设最安全、最便利、最智慧的城市。



### 安全

进一步提升中心城区抵御洪涝灾害的能力，完善防洪体系建设，加强海绵城市建设。



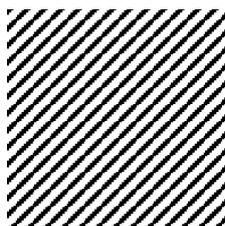
### 便利

以社区居民为服务对象，服务半径为步行15分钟左右的范围内，配套养老、医疗、教育、购物、交通、健身、休闲等各种生活必需设施，形成一刻钟便民生活圈。



### 智慧

通过物联网、云计算、大数据等技术应用，使得城市管理、教育、医疗、交通运输、公用事业和安全等城市服务更互联、高效和智能，为市民提供更美好的生活。



## 6 加强规划实施保障

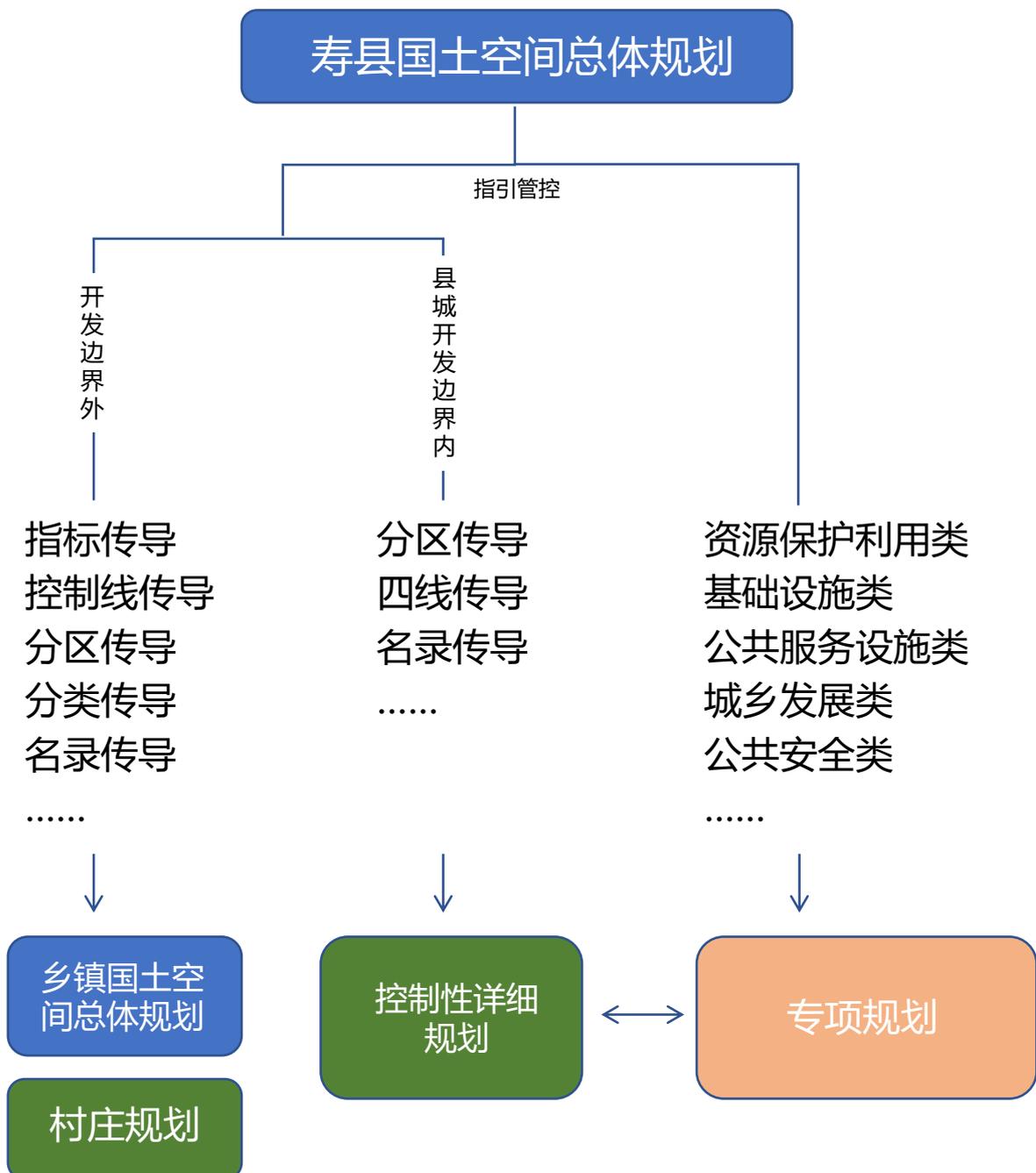
- 明确规划传导与管控
- 完善规划实施监督机制



2021-2035  
寿县国土空间总体规划

# 明确规划传导与管控

县级规划要落实上位规划确定的发展定位、目标指标和管控要求，同时要对乡镇规划、详细规划、村庄规划和专项规划提出空间指引、指标约束、底线管控等方面的要求。



## 完善规划实施监督机制

信息化建设，建立国土空间规划“一张图”

强化国土空间用途管控

强化规划实施评估和监督考核

建立动态调整完善机制

完善规划实施的公众参与



# 寿县美好未来，我们共同绘就！

**公众意见提交途径:**

**电子信箱:**1229388401@qq.com

**邮寄地址:**寿县自然资源局城投大厦405室      邮编:232200

所有反馈意见请注明“寿县国土空间总体规划(2021-2035年)公示”字样

2021-2035  
寿县国土空间总体规划