**目 录**

**中共寿县县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议……………………………………………………………………1**

**寿县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要………………29**

一、顺应形势，确立发展目标

（一）准确把握县情…………………………………………………29

1、发展基础………………………………………………………29

2、存在问题………………………………………………………33

（二）客观分析形势…………………………………………………33

1、面临新机遇……………………………………………………33

2、面临新挑战……………………………………………………35

（三）科学确定目标…………………………………………………35

1、指导思想………………………………………………………35

2、基本要求………………………………………………………36

3、发展战略……………………………………………………37

4、空间布局……………………………………………………41

5、发展定位……………………………………………………42

6、发展目标……………………………………………………43

7、专项行动计划…………………………………………………46

二、夯实基础，建设能力寿县

（一）完善城镇支撑体系，增强承载承接能力……………………49

（二）完善交通支撑体系，增强通达通畅能力……………………52

（三）完善水利支撑体系，增强防灾抗灾能力……………………53

（四）完善供电支撑体系，增强保障需求能力……………………55

（五）完善科技支撑体系，增强创新驱动能力……………………55

三、振兴产业，建设实力寿县

（一）稳定粮食生产，推进农业现代化……………………………58

（二）强化转型升级，推进工业核心化……………………………62

（三）加大创新力度，推进文化旅游特色化………………………70

（四）健全服务体系，推进县域发展信息化………………………74

四、保护生态，建设美丽寿县

（一）推进分类管理，优化国土空间开发格局……………………79

（二）推进生态建设与环境保护，增强绿色发展底蕴……………80

（三）推进发展绿色经济，增强绿色发展底气……………………81

（四）推进建设美好家园，构建绿色发展制度体系………………82

五、推进改革，建设活力寿县

（一）推进政府职能转变，建设服务型政府………………………85

（二）推进投融资体制改革，激发资金资本活力…………………85

（三）推进农村综合改革，激发农村农业活力……………………86

（四）推进民生均等化改革，激发城乡发展活力…………………86

（五）深化区域合作和产业承接，进一步扩大对外开放…………87

六、保障民生，建设幸福寿县

（一）提前打赢脱贫攻坚战…………………………………………88

（二）拓宽就业增收空间……………………………………………90

（三）提高社会保障水平……………………………………………91

（四）推进教育均衡发展……………………………………………93

（五）提升全民健康素质……………………………………………93

（六）创新社会治理模式……………………………………………94

七、强化措施，圆满完成规划目标

（一）强化政策保障…………………………………………………96

（二）强化项目支撑…………………………………………………96

（三）强化要素保障…………………………………………………96

（四）强化依法治县…………………………………………………97

（五）强化贯彻实施…………………………………………………98

**附：寿县“十三五”规划重点项目库………………………………**99

寿县国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

　“十三五”时期是我县深入实施“五化”战略，全面建成小康社会的决胜阶段。根据《中共寿县县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制本纲要，主要阐述“十三五”时期的指导思想、基本要求、主要目标、发展重点和政策取向，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是寿县各级政府部门依法履行职责的重要依据，是未来五年寿县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动指南。

**一、顺应形势，确立发展目标**

**（一）准确把握县情**

**1、发展基础**

“十二五”时期是我县综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、改革开放活力最强、人民群众得到实惠最多的五年。五年来，全县上下坚持“文化立县、工业富县、开放兴县”，构建“南工北旅生态县”，同心同德，克难攻坚，经济和社会发展取得显著成效，为“十三五”期间全县经济和社会加快发展奠定了坚实基础。

**综合实力稳步提升**。全县地区生产总值由107.3亿元增加到130.6亿元，年均增长7.5%（考虑2011年统计数据挤水份及规模工业统计口径调整影响，年均增长4.4%）；人均生产总值由7832元增加到12631元；财政收入由3.95亿元增加到10.68亿元，年均增长22%；社会消费品零售总额由44.3亿元增加到77.9亿元，年均增长11.9%；全社会固定资产投资由49.6亿元增加到137.85亿元，年均增长22.7%。

**经济结构持续优化。**现代农业加快发展，实现粮食生产 “十二连增”，粮食总产达37亿斤，肉类14.7万吨，水产品10万吨。省级迎河现代农业示范区建设加快，新桥国际产业园农业产业化示范区获批省级示范区。瓦埠湖现代农业综合开发示范区和涧沟现代农业示范区稳步推进，累计流转土地面积84.5万亩，建立农民合作社1228家。新增认定国家级示范合作社2家、省级示范家庭农场5家、市级龙头企业54家。建立绿色食品认证基地54.5万亩，无公害农产品1个、地理标志产品3个、绿色食品54个。工业发展提质增效。规模工业增加值达22.3亿元，规模工业企业达90家，其中：超亿元企业35家。认定高新技术企业2家，省级高新技术产品22个，授权发明专利16件。新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园、寿县工业园区产业承接能力不断增强，安丰、堰口、正阳关、窑口等8个乡镇工业集中区加快建设，“三园八区”发展格局初步形成。现代服务业加快发展，电子商务蓬勃兴起，旅游市场逐步激活。三次产业结构由36.6：36.1：27.3调整到32.4：27.6：40。

**城乡面貌显著改善。**“一城四区”格局初步形成，古城得到控制性保护；城南新区主功能区基本建成, 一批重要基础设施项目先后竣工，机关单位和学校、医院基本入驻新城区；八公山风景区环境得到有效治理。炎刘、安丰、正阳关三个扩权强镇试点镇建设加快；商合杭高铁寿县站开工建设，济祁高速寿县段加快建设，新建和改造国省干线公路110.8公里、县乡公路和“村村通”公路1192公里。通达能力不断增强。完成220千伏变电站1个、110千伏变电站2个，电力支撑能力不断增强。引江济淮工程加快推进，实施了张马淠堤除险加固、瓦埠湖洼地治理、中小河流治理、灌区续建和节水改造等一批重大水利工程，防洪防灾能力不断增强。推进了新一代固话与移动通讯网、“三网融合”、电子政务、应急防灾减灾联动指挥系统、无线网覆盖、宽带网建设等一批信息化工程。美丽乡村建设初见成效，常住人口城镇化率达41%。

**人民生活明显提高。**大力实施居民迁建、农村安全饮水等一批重点民生工程，渔民上岸工程基本完成。完成了县一中、县三中、县实验小学、县医院整体搬迁，建成了县二中新区、县中医院住院楼、青少年活动中心、寿县社会福利中心，开工建设了县体育中心、寿春公园等项目，教育、医疗、卫生等基本公共服务均等化水平稳步提高，社会保障覆盖面不断扩大，解决了42万人安全饮水，实现了13.2万人脱贫，城镇常住居民人均可支配收入增加到19386元，农村常住居民可支配收入增加到8524元。平安寿县、法治寿县建设显著加强，社会大局保持和谐稳定。

**文化旅游不断升温。**荣获中国“书法之乡”，芍陂（安丰塘）成为世界灌溉工程遗产和中国重要农业文化遗产，古城墙列入申报世界文化遗产预备名单，豆腐传统制作技艺列入第四批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，寿县古城入选安徽旅游“十大顶级体验”，新增淮南王刘安家族墓地、寿州孔庙、寿县清真寺等三处国保单位，完成馆藏三级以上文物数据库建设，开工建设县文化艺术中心、非物质文化遗产陈列馆等工程。小甸镇荣获全省红色旅游小镇，建成安徽第一面党旗纪念园（一期）。

**生态环境逐步改善。**千万亩森林增长工程和“三线三边一城一地”绿化提升工程初见成效，单位GDP综合能耗不断下降，主要污染物达标排放；污水处理率、垃圾无害化处理率、秸秆综合利用率不断提高，生态保护和生态文明建设全面加强。

**改革开放稳妥推进。**成为安徽省唯一的全国“多规合一”试点县，商事制度改革、简政放权、医药卫生体制等重大改革取得突破，改革红利进一步激发了发展活力，招商引资成效明显，一批投资亿元以上项目相继竣工投产达效。

**专栏1：“十二五”主要经济指标完成情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **指 标** | **单位** | **2010年** | **2015年** | **年均增长%** |
| 一、地区生产总值 | 亿元 | 107.3 | 130.6 | 7.5 |
| 1、一产增加值 | 亿元 | 39.3 | 42.3 | 4.5 |
| 2、二产增加值 | 亿元 | 38.7 | 36 | － |
| 其中：规模工业增加值 | 亿元 | 24.92 | 22.3 | － |
| 3、三产增加值 | 亿元 | 29.3 | 52.3 | 8.3 |
| 二、三次产业结构 |  | 36.6:36.1:27.3 | 32.4：27.6：40 | － |
| 三、社会消费品零售总额 | 亿元 | 44.3 | 77.8 | 11.9 |
| 四、财政收入 | 亿元 | 3.95 | 10.68 | 22 |
| 财政支出 | 亿元 | 21.7 | 45 | 15.7 |
| 五、进出口总额 | 万美元 | 1600 | 1652 | 0.6 |
| 出 口 | 万美元 | 1600 | 1607 | 持平 |
| 进 口 | 万美元 | 0 | 45 | － |
| 利用外商直接投资 | 万美元 | 420 | 3173 | 49.9 |
| 六、固定资产投资额 | 亿元 | 49.6 | 137.85 | 22.7 |
| 其中：项目投资 | 亿元 | 43.2 | 120.2 | 22.7 |
| 房地产投资 | 亿元 | 6.4 | 17.7 | 22 |
| 七、年末金融机构存款余额 | 亿元 | 98.51 | 225.49 | 18 |
| #居民储蓄 | 亿元 | 62.3 | 157.37 | 20.4 |
| 年末金融机构贷款余额 | 亿元 | 37.04 | 91.68 | 19.8 |
| 八、城镇居民人均可支配收入 | 元 | － | 19386 | － |
| 农村居民人均可支配收入 | 元 | － | 8524 | － |

**2、存在问题**

　　我县仍然面临加快发展、脱贫攻坚、生态保护三大异常艰巨任务，发展不足、发展不优、发展不平衡问题依然突出。主要是经济总量不大、产业层次较低、三次产业结构不合理、发展要素约束趋紧、城镇基础设施较为薄弱、公共服务和社会保障体系不完善、实现脱贫攻坚任务艰巨等。少数部门和干部作风不实、能力不足、为官不为等问题不同程度存在，实现全面建成小康社会的目标任务十分繁重。我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识，着力补齐发展短板，厚植发展优势，提升发展水平。

**（二）客观分析形势**

“十三五”时期，我县将由工业化初期向工业化中期过渡，经济发展方式、动力、结构和形态都将发生深刻变化。随着国家和省、市重大战略实施和政策出台，我县将面临诸多发展机遇，同时也面临新常态下增速换挡、动力转换、结构调整、转型发展等诸多困难和挑战。

**1、面临新机遇**

一是区域发展战略创造了政策叠加优势。长江经济带、大别山片区区域发展与扶贫攻坚等战略规划的加快实施，合肥经济圈、皖北“四化”协调发展先行区、淮河流域综合治理和振兴发展及合淮同城化等区域发展规划的加快推进，都有利于我县融入区域发展新格局。特别是通过多年与合肥市全方位、多层次合作的深入推进，为我县未来借力发展奠定了坚实基础。二是重大工程建设创造了区位优势。随着济祁高速、商合杭高铁、江淮运河、淠河生态经济带、合肥航空港经济实验区和新桥国际机场二期建设加快推进，我县发展综合承载条件将大幅改善，比较优势日益凸显，加快发展的动能将集聚释放。三是全面深化改革创造了活力优势。随着“多规合一”试点改革、行政管理体制、城市管理体制、财税体制、投资管理体制、金融体制、农村综合改革等重点领域和关键环节改革深入推进，将有效破解制约我县发展的体制机制障碍。四是国家协同推进“五化”战略创造了空间优势。随着国家新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化战略的实施，将对我县推进工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，提供了更加广阔的发展空间。五是整体划入淮南市管辖创造了新的发展优势。不仅有利于发挥城市辐射作用，促进我县协调融合发展，加快脱贫攻坚步伐，更会在基础设施、资源共享、互补发展、生产要素、创新创业、平台打造、旅游一体化等方面为寿县发展注入新的动力和活力，对于全面提升寿县县域经济综合竞争力具有巨大推动作用。六是多年的发展积累创造了正能量。经过多年来坚持不懈地努力争取，一大批打基础、利长远、调结构的重大项目相继落户寿县，发展后劲蓄势待发。特别是经过经济建设主战场的历练、群众路线教育的洗礼、“三严三实”专题教育的剖析，广大干部改变落后状况的决心更加坚定、干事创业的激情不断高涨、依法办事的能力不断提升，想干事、能干事、干成事已成主流。只要我们咬定目标，持续发力，攻坚克难，不久的将来，寿县一定能发生翻天覆地的变化。

**2、面临新挑战**

**一是经济发展进入新常态。**宏观经济发展速度从高速增长转向中高速增长，发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并重，发展动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，绿色发展成为时代主旋律，这给我县发展带来了新挑战。**二是区域竞争更加激烈。**发达地区进入优化发展阶段，挤压我县战略性新兴产业和现代服务业发展空间；周边县区全面进入工业化中期，挤压我县劳动密集型产业、传统产业的发展空间，承接产业转移竞争更加激烈。**三是社会治理难度加大。**我县公共服务和社会保障体系不完善，居民收入差距大，群众利益诉求多，和谐社会建设任务艰巨。**四是脱贫攻坚任务艰巨。**受交通、水利等基础设施落后、水旱灾害频发、增收渠道狭窄、贫困人口基数多等因素影响，全面脱贫任务艰巨。

**（三）科学确定目标**

**1、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，坚持凝心聚力、改革创新、强基固本、绿色发展、务实为民，坚持以调结构转方式促升级为主抓手，不断提升“五化”水平，加速推进“两新五带”建设，努力将我县建成全国重要的文化旅游目的地、全国重要的有机农产品生产加工出口基地、合肥航空港经济实验区核心区，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会，奋力开创“南工北旅生态县”建设新局面。

**2、基本要求**

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须自觉把中央提出的“六个坚持”原则落实到各项工作中。结合寿县实际，要具体把握好以下基本要求。

——**必须坚持“五大发展理念”。**理念是行动的先导。实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，真正把“五大发展理念”贯彻到经济社会发展各领域各环节，以发展理念创新引领发展方式转变。

——**必须坚持依靠群众。**始终坚持以人民为中心的发展思想，以共同目标引领发动群众，激发人民群众拥护、支持、参与经济社会发展的积极性、主动性和创造性；提高保障和改善民生水平，让改革发展成果更多、更实在地惠及全县人民，不断增强人民群众的幸福感和获得感。

——**必须坚持发展第一要务。**要自觉地把调结构、转方式、促升级作为推动经济社会发展的根本之策，深入实施调转促“4105”实施方案，从实际出发，把握发展新特征，自加压力，拉升标杆，确保主要经济指标在全省位次明显前移，努力缩小与先进地区的差距。

——**必须坚持改革创新精神。**必须进一步解放思想，进一步强化大开放理念，抢抓一系列政策和区域发展等机遇，加速融入省外省内经济大循环，深度融入淮南市总体发展规划，更好地利用市场和资源，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——**必须坚持全面依法治县。**推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法制经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道，促进治理体系和治理能力现代化。

——**必须坚持加强党的领导。**必须贯彻全面从严治党要求，以“三严三实”作为行为准则，坚定不移地向中央看齐，奋力争当“四个自觉”的模范，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断增强各级党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。

**3、发展战略**

必须始终坚持发展第一要务，坚持不懈推进“五化”进程，坚定不移地做大经济总量、提升质量效益。

——着力推进工业核心化。加快开发园区转型升级，创新园区发展理念、建设模式和管理方式，突出园区产业特色，聚焦首位产业和主导产业，促进专业化和全产业链发展。严把项目准入、投资强度和环境评价关，推动新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园、县工业园区和乡镇工业集中区加快发展，提升园区资源集约利用水平。着力推动传统产业改造提升，引导企业加大智能化和绿色化改造。着力培育骨干龙头企业，推进实施“十亿元企业培育、亿元企业壮大、规模企业成长、纳税千万企业扶持”行动计划，重点扶持一批具有竞争优势的企业做大做强。继续实施中小企业扶持计划，促进中小企业走“专精特新”发展道路。

——着力推进城乡一体化。认真贯彻落实中央和省城市工作会议精神，全面提高城镇工作水平。以创建文明县城、卫生县城、园林县城、双拥模范县城和生态宜居县城为抓手，以“多规合一”为引领，坚持规划先行，推进“十三五”时期发展区域控规全覆盖。以新城区建设为引领，全力推进“一城四区”建设，大力完善配套设施，加快完成古城区闲置机关单位、学校、医院等资产处置工作，不断提升城市功能。加快提升安丰、众兴、迎河、安丰塘、小甸、瓦埠、隐贤、正阳关、堰口等重点集镇建设水平。深化户籍制度改革，大力实施农民工融入城镇工程，加快推进“劳有所得、住有所居、学有所教、病有所医、老有所养”的并轨统筹，努力建设包容性城镇。深入推进美丽乡村建设和“三线三边一城一地”环境综合治理，深入实施“六项行动”，积极创新城乡管理，努力打造幸福美好家园。不断提升基础设施承载力，全力推进济祁高速及其连接线和商合杭高铁、引江济淮工程建设。争取沪陕高速二通道、沿淮高速、淮六快速通道、淮南至新桥机场连接线、长丰至固始一级公路、寿霍一级公路、寿六一级公路、瓦埠湖大桥以及与淮南市其他县区互通骨干路网规划建设，大力实施农村道路畅通工程、“窄改宽”工程、“组组通”工程，全面提升通达通畅能力。完善城乡一体化的公共交通体系，加快城乡电网改造，积极推进寿西湖行洪区调整改造（正阳关-峡山口段）、瓦埠湖蓄洪区居民迁建、淠河堤防除险加固和九里保庄圩等重点防洪保安工程建设。加快实施城乡居民饮水安全工程和中小河流及水源地保护工程。

——着力推进农业现代化**。**认真贯彻落实中央农村工作会议精神，走高效、安全、自然节约、环境友好农业现代化道路，努力补足农业现代化短板。切实稳定粮食生产，加快转变农业发展方式，不断优化农业生产结构，推进畜牧水产转型升级，大力发展优质粮油、畜牧、水产、林果、蔬菜、席草等优质特色主导产业，着力发展现代生态农业和精准农业，创建现代生态农业产业化示范县。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线。实施藏粮于地、藏粮于技战略，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，积极争创全国生态良田示范县。深入推进省级新桥国际产业园农业产业化示范区、迎河现代农业示范区建设，支持瓦埠湖现代农业综合开发示范区、涧沟现代农业示范区争创省级示范区。大力培育农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户和农业产业化联合体，着力发展农产品精深加工业，提升农业产业化经营水平。推进农业标准化和信息化，健全农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系，加快“三品一标”认证，积极打造“绿色皖农”品牌。积极推进农业物联网和农村电子商务，加强农产品流通设施和市场建设。

——着力推进文化旅游特色化。认真落实市委、市政府推进“淮寿历史文化长廊”规划建设要求，着力打造淮寿历史文化旅游经济带，推动大八公山旅游区建设。积极创建寿县古城5A景区，恢复古城特定的历史风貌，修复一批古建筑群和历史文化街区，加强对文化遗产的保护和寿春城遗址公园建设，强力推进古城墙申报世界文化遗产和安丰塘申报全球重要农业文化遗产，以及八公山豆腐制作技艺申报世界非物质文化遗产工作，加快建设城区高标准游客集散中心。大力推进公共文化重点工程建设，加快建设安徽楚文化博物馆、寿县文化艺术中心，深入推进安徽省第一面党旗纪念园项目建设，积极争创省级公共文化服务体系建设示范区。加强对楚汉文化等寿县特色文化的研究、挖掘，分类分级保护传承非物质文化遗产。加快推进文化旅游融合发展，谋划建设楚文化产业园，着力推进中国豆腐文化产业园等重大文化旅游产业项目，大力培育外向型重点骨干文化企业，鼓励支持文艺创作，探索实施重大历史题材影视剧拍摄、实景演出等创意项目，注重开发特色文化旅游商品。大力推进正阳关、隐贤、瓦埠古镇和小甸红色名镇保护利用，积极推进乡村旅游发展，大力创建“寿州人家”品牌。进一步培育优化旅游线路，大幅提高旅游线路和主体内容的吸引力。充分发挥国家历史文化名城、中国书法之乡、世界灌溉工程遗产等品牌优势，着力提升特色文化对外影响力，努力把寿县打造成国际知名文化名城、全国重要文化旅游目的地。

——着力推进县域发展信息化。大力实施“智慧寿县”战略，不断夯实信息基础设施，加快培育发展信息产业，努力拓展信息技术应用领域，深入推进电子政务、电子商务、农业农村信息化、交通、现代物流等公共信息服务平台和业务应用平台，推动物联网技术在生产和流通领域各环节融合渗透。推动信息化和工业化深度融合，利用信息技术改造传统产业，加快提升工业企业信息化综合集成创新能力，带动电子信息、软件服务业、云计算等新兴产业发展。推动社会保障信息一体化建设，构建网络互联互通、信息资源共享、业务协同办理的新机制。

**4、空间布局**

“十三五”期间，按照国家和省主体功能区规划布局要求，在国土空间分析评价基础上，以行政边界和自然边界相结合，落实主体功能定位，推进城镇空间、产业空间、生态空间优化组合，着力构建**“两新五带，五星多点”**的空间格局。

（1）两新五带

**“两新”**即：按照产城一体、区域联动的目标，始终把“新城”和“新桥国际产业园”，作为推动新型城镇化、新型工业化和文化旅游特色化的重要抓手和引领经济发展的核心增长极。

新城主要是指，要按照“保护古城、建设新城、提升名城”的发展思路，以新城区建设为引领，加快完善城市功能，全面开展“海绵城市”建设，逐步把县城“一城四区”建设成为宜游、宜居、宜业的淮上明珠，努力创建文明县城、卫生县城、园林县城、双拥模范县城和生态宜居县城。

新桥主要是指，着力把新桥国际产业园培育成为省、市级农林废弃物综合利用环保成套设备聚集基地、电子产品生产基地、现代服务业集聚地和合肥航空港经济实验区核心区；把寿县蜀山现代产业园建成省承接产业转移示范园区、省结对合作示范园区、现代临空指向性产业集聚区。

“五带”主要是指，济祁高速道口经济带；淠河生态休闲经济带；淮河现代农业经济带；江淮运河生态旅游经济带；淮寿历史文化旅游经济带。利用“五带”的交通、生态、文化、区位、政策等优势，把“五带”区域规划为全县经济社会发展的主战场，进行重点开发、保护和利用，把“五带”打造成为水患彻底根治、产业高效优质、生态有效保护、景观舒适优美、群众增收富裕的安全带、生态带、产业带、观光旅游带和富民带。确保“十三五”期间，通过全力推进“两新五带”建设，奋力开创“南工北旅生态县”建设新局面，全面实现“空港梦”、“高速梦”、“高铁梦”、“通江达海梦”、“生态梦”和“小康梦”。

（2）五星多点

五星：全力将安丰、迎河、正阳关、堰口和小甸五个综合实力较强的城镇打造成为县域明星城镇。

**多点：**培育、整合、提升一批各具特色的乡镇，推动城乡联动发展、融合发展、一体发展。

**5、发展定位**

全国重要的有机农产品生产加工出口基地。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，走规模化、标准化、品牌化、机械化发展道路，夯实现代农业农村发展基础。依托江淮运河、淠淮沿岸两大农业经济带，加快建设现代农业综合开发示范区和农产品加工园区，不断提高农业产业化发展水平，逐步把我县建设成为全国重要的有机农产品生产加工出口基地。

全国重要的文化旅游目的地。以打造“淮寿历史文化长廊”为契机，以创建“5A”景区为目标，构建旅游发展新格局。加快推进寿春古城、正阳关古镇、瓦埠古镇、隐贤古镇和小甸红色名镇保护利用，推进八公山-寿春古城文化休闲游览区、安丰塘水利生态游览区、瓦埠湖生态休闲游览区和新桥都市休闲游览区建设，推进江淮运河旅游风光带建设，逐步把我县建设成为全国著名的文化旅游目的地。

合肥航空港经济实验区核心区。重点依托新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园，加快招商引资步伐，优先培育装备制造、电子电气、农产品加工等主导产业，逐步把我县建设成为合肥航空港经济实验区核心区。

“宜游、宜业、宜居”的淮上明珠。推进寿县古城历史街区、八公山生态旅游区、瓦埠湖水源保护区、寿西湖行洪区保护开发利用，加快新城区商住一体建设，推进文明县城、卫生县城、园林县城、双拥模范县城和生态宜居县城创建，逐步把寿县建设成为“宜游、宜业、宜居”的淮上明珠。

**6、发展目标**

**（1）近期：**到2020年，县域综合实力实现新突破，经济结构更趋优化，改革开放取得突破，生态环境明显改善，绝对贫困全面消除，民生保障显著提升，制度体系更加健全。

**综合实力实现新突破。**到2020年，实现地区生产总值突破200亿元、城镇居民可支配收入超过35000元、农村居民可支配收入超过15800元，均较2010年翻一番；财政收入突破20亿元，较2015年翻一番；固定资产投资年均增长12%左右，达240亿元；社会消费品零售总额年均增长11%左右，总量达130亿元。

**经济结构更趋优化。**产业转型取得新进展，三次产业及其内部结构进一步优化，经济质量和效益明显上升。传统产业加快升级，新产业新业态快速成长，服务业比重稳步上升。创新能力显著增强，科技进步对经济增长贡献明显加大。农业现代化水平取得明显进展。户籍人口城镇化率加快提高。到2020年，三次产业结构调整为25：35：40。

**改革开放取得突破。**全面完成中央、省委确定的改革任务，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利充分释放。积极融入区域经济发展格局，对外合作交流不断扩大，经济外向度稳步提升，基本构筑起开放型经济体系。

**生态环境明显改善。**生产方式和生活方式绿色、低碳水平不断上升，大气、水、土壤等污染得到有效整治。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物符合要求。农作物秸秆综合利用率、森林覆盖率稳步提高，发展空间格局进一步优化，生态安全屏障基本形成。

**绝对贫困全面消除。**通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等精准扶贫措施，确保提前“摘帽”，确保农村9.01万贫困人口提前实现脱贫。

**民生保障显著提升。**城乡基础设施不断夯实，人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民就业稳定，社保、教育、医疗、住房、文化等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。

**制度体系更加健全。**加快完善各方面体制机制，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提升，社会诚信体系更加健全，文明程度不断提高，全社会法治意识不断增强，和谐社会稳步推进，党的建设制度化水平显著提高。

**（2）远期：**到2030年，县域综合实力显著增强，社会民生事业取得显著进步，人民幸福指数显著提高，“南工北旅生态县”格局基本建成，综合实力达到全省平均水平。

**专栏2： “十三五”主要发展指标建议**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **指标名称** | **2015年**  **预计** | **十三五预期** | | **指标**  **属性** |
| **2020年** | **年增 (%)** |
| **经济发展水平** | 1.地区生产总值（亿元） | 130.6 | 突破200 | 9.5左右 | 预期性 |
| 2.一产增加值（亿元） | 42.3 | 52左右 | 4.5左右 | 预期性 |
| 3.二产增加值（亿元） | 36 | 75左右 | 15左右 | 预期性 |
| 其中：4.规模工业增加值 | 22.3 | 60左右 | 22左右 | 预期性 |
| 5.三产增加值（亿元） | 52.3 | 83左右 | 9左右 | 预期性 |
| 6.全社会固定资产投资（亿元） | 137.85 | 240左右 | 12左右 | 预期性 |
| 7.财政收入（亿元） | 10.68 | 20左右 | 13.4左右 | 预期性 |
| 8.社会消费品零售总额（亿元） | 77.8 | 130左右 | 11左右 | 预期性 |
| 9.粮食总产量（亿斤） | 37 | 38 | 保持稳定 | 约束性 |
| **经济发展质量** | 10.人均地区生产总值（户籍、元） | 12631 | 15000左右 | 9左右 | 预期性 |
| 11.城镇化率（常住，％） | 41 | 46左右 | 1个百分点 | 预期性 |
| 12.战略性新兴产业产值占工业总产值比重（％） | - | 20左右 | 稳步提升 | 导向性 |
| 13.单位GDP能耗（吨标煤/万元） | - | 0.5左右 | 保持下降 | 约束性 |
| 14.单位工业增加值用水量（吨/万元） | 59.6 | 下降15%左右 | - | 约束性 |
| 15.“三品一标”农产品种植面积比例（％） | 29.8 | 45左右 | 稳步提升 | 导向性 |
| **人民生活** | 16.人口自然增长率（‰） | <7.2 | <7.7 | 保持稳定 | 约束性 |
| 17.农村居民人均可支配收入（元） | 8524 | 超过15800 | 超过13 | 预期性 |
| 18.城镇居民人均可支配收入（元） | 19386 | 超过35000 | 超过12 | 预期性 |
| 19.耕地保有量（万公顷） | 19.556 | 12. 3629 | 保持稳定 | 约束性 |
| 20.森林覆盖率（％） | 7.7 | <9.5 | 保持稳定 | 约束性 |
| 21.非化石能源发电装机占比（％） | 100 | 100 | 保持稳定 | 约束性 |
| 22.农作物秸秆综合利用率（％） | - | 90 | 4.5%左右 | 约束性 |
| 23.空气质量达到优良天数（天） | - | 330 | - | 约束性 |
| 24.镇（乡）供水水源地水质达标率（％） | - | 100 | - | 约束性 |
| 25.城镇（乡）污水集中处理率（％） | - | 95 | - | 约束性 |
| 26.城镇（乡）生活垃圾无害化处理率（％） | - | 90 | - | 约束性 |
| 27.主要污染物排放总量（万吨） | - | - | - | - |
| 化学需氧量 | 达标 | 达标 | 保持下降 | 约束性 |
| 氨氮 | 达标 | 达标 | 保持下降 | 约束性 |
| 二氧化硫 | 达标 | 达标 | 保持下降 | 约束性 |
| 氮氧化物 | 达标 | 达标 | 保持下降 | 约束性 |

注：带\*指标均为根据预测模型计算的未来值。由于预测存在一定误差，三次产业增

加值加总后与地区生产总值并不完全一致。

**7、专项行动计划**

为夯实发展基础，加快发展步伐，保持全县经济社会中高速发展，确保全面建成小康社会目标，围绕“五化”战略，推进实施五个专项行动计划。

**专栏3：工业核心化专项行动计划**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **行动计划** | **方法路径** |
| 1 | 建成一个产值超150亿元的园区 | 全力打造新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园、县工业园区三大产业承接主平台，大幅增强辐射带动县域经济社会发展的能力，到2020年，建成1个产值超过150亿元园区。 |
| 2 | 建成一个产值超100亿元的首位产业 | 全力推进农副产品加工产业发展，着力走精深加工和品牌建设，不断延伸产业链条，壮大龙头企业规模，加快做大做强步伐，到2020年，　实现产值超过100亿元。 |
| 3 | 培育一批批战略性新兴产业集聚发展基地和产业集群专业镇 | 加快推进三个省级园区和乡镇工业集中区走差异化、特色化、集聚化、集约化发展道路，大幅增强辐射带动县域经济发展的能力，到2020年，1个省级战略性新兴产业集聚发展基地初具雏形，培育2个市级战略性新兴产业集聚发展基地，4个产业集群专业镇。 |
| 4 | 建成产值超10亿元的企业3家；建成10家产值超5亿元企业 | 在装备制造、农副产品精深加工、纺织服装等领域培育企业发展壮大，到2020年，力争产值超10亿元企业3家，建成10家产值超5亿元企业。 |

**专栏4：农业现代化专项行动计划**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **行动计划** | **方法路径** |
| 1 | 争创现代生态农业产业化示范县 | 加快中低产田改造和土地整治，改善农业生产基础条件和生态环境, 增强抵御自然灾害能力, 不断提高农业综合生产能力，新增高标准农田110万亩，争创现代生态农业产业化示范县。 |
| 2 | “三品一标”认证基地面积80万亩以上 | 加快无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，保护农产品注册商标和地理标志。到2020年，力争 “三品一标”农产品认证基地面积达80万亩以上。 |
| 3 | 农产品加工产值达到210亿元 | 通过不断提高粮食单产水平和粮食综合生产能力，大力实施畜牧业升级计划、水产跨越工程、蔬菜产业提升行动，大力发展特色农业，到2020年，实现农产品加工产值达到210亿元。 |
| 4 | 建成一个农村产权交易平台 | 探索建立农村产权交易平台，为农村宅基地使用权、土地承包经营权、水域滩涂养殖权、林权、大型农机具等资产提供咨询、评估、收储、交易和处置服务。 |
| 5 | 培育国家级农业产业化龙头企业 | 大力推进农业产业化发展，不断提升农业产业化质量和水平，大力培育省级农业产业化龙头企业做大做强，到2020年，力争培育1家国家级农业产业化龙头企业。 |

**专栏5：文化旅游特色化专项行动计划**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **行动计划** | **方法路径** |
| 1 | 建设一批重点项目 | 强力推进 “保护古城、建设新城、提升名城”工程，继续实施古城保护、网线入地、建筑降层、仿古改建、车辆禁行、环境整治、旅游配套等一批重点项目，推进刘安陵园、豆腐文化产业园和紫金石等项目建设，重塑千年古城风貌。 |
| 2 | 打造一个中国豆腐名村 | 加快建设集豆腐文化展示、非遗传承、豆腐文化街、豆腐产业园于一体的中国豆腐名村，进一步丰富八公山景区文化元素和内涵，打响豆腐文化品牌。 |
| 3 | 建好一个游客集散中心 | 建设一个集城市形象展示、旅游交通、宣传咨询、景点售票、商品销售、旅游办公等多功能于一体，辐射周边城市的大型游客集散中心。 |
| 4 | 争创一个5A景区 | 以国家历史文化名城为依托，加快寿县古城和八公山历史文化旅游区培育，争创5A景区，建成全国重要的文化旅游目的地。 |
| 5 | 建成一个安徽楚文化博物馆和文化艺术中心 | 建设一个突出楚文化特点的安徽楚文化博物馆和一个集档案馆、方志馆、城市规划展览馆、文化馆、图书馆、美术馆于一体的县文化艺术中心。 |
| 6 | 申报一项世界文化遗产 | 古城墙申报世界文化遗产。 |
| 7 | 建设寿春城遗址公园 | 建设一个包含宫殿遗址展示区、楚文化元素展示区、古墓葬展示区、古城展示区、生态湿地展示区的遗址公园。 |
| 8 | 创作一系列文艺作品 | 创编一台大型实景演出节目、制作一个深度反映寿县历史文化的专题片、拍摄一部重大历史题材影视剧、编辑一套《文化寿州》系列图书等。 |

**专栏6：城乡一体化专项行动计划**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **行动计划** | **方法路径** |
| 1 | 建好美好县城 | 以创建文明县城、卫生县城、园林县城、双拥模范县城和生态宜居县城为抓手，建设一座城美、山美、水美，山水城一体的美好县城。 |
| 2 | 建好特色小城镇 | 以夯实基础、整治环境、美化街道为着力点，在济祁高速、寿六路沿线、江淮运河、淠河沿岸建设一批特色城镇。 |
| 3 | 建好美丽乡村 | 按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求，全面完成美丽乡村建设任务。 |
| 4 | 建好交通设施 | 提升县乡和村组间道路通达能力，消除断头路；推进建设城乡一体的绿色公交网络。 |
| 5 | 建好水利设施 | 切实提升农村防洪抗灾、节水灌溉水平，不断增强防洪抗旱能力。 |
| 6 | 建好电力设施 | 努力推进农村电网升级改造，确保农村生产发展和生活需求。 |
| 7 | 实施民生工程 | 推进就业扶持、新农合、新农保、危房改造等民生工程建设，大幅提高农村居民的幸福指数。 |

**专栏7：县域发展信息化专项行动计划**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **行动计划** | **方法路径** |
| 1 | 建成一个“互联网＋”产业园 | 加快信息产业发展，建成一个“互联网＋”产业园。 |
| 2 | 建成一个社会保障信息一体化平台 | 构建网络互联互通、信息资源共享、业务协同办理新机制，建成社会保障信息一体化平台。 |
| 3 | 建成一个电子商务物流仓储配送中心 | 建成一个集智能商务为目标的电子商务物流仓储配送中心。 |
| 4 | 建成一批信息化工程项目 | 中国电信“互联网+”项目、4G四期基站建设及家庭宽带工程、中国电信4G-LTE无线网五期项目等。 |

**二、夯实基础，建设能力寿县**

以建设“能力寿县”为目标，构建城镇、交通、水利、电力、科技创新、信息六大支撑体系，夯实经济社会发展基础。

**（一）完善城镇支撑体系，增强承载承接能力**

以城乡一体化为目标，以人的城镇化为核心，按照整合提升、强化功能、辐射带动的总体要求，坚持规划先行，以“多规合一”规划为引领，完善各种规划，确保规划的科学性、强制性和管理时效性，坚决刹住乡村无序建设的混乱局面，推进区域控规全覆盖。着力基础设施先行，开发保护并重，产业与民生同步，人与自然和谐相处，逐步构建“**两新五带，五星多点**”的城镇发展支撑体系，不断提升城镇承载力和带动力。到2020年，力争全县城镇化率达46%。

1、建设美好县城。按照“保护古城、建设新城、提升名城”的发展思路，把县城打造成为淮南市城市发展空间副中心。加快文化古城、宜游绿城、宜业产城、宜居新城建设步伐，不断完善城区路网体系，到2020年，成功争创5A景区。

**提升文化古城**。以恢复历史风貌，开展街区整治，有序疏解古城人口，提升文化旅游为重点，修缮、保护留犊祠巷、北过驿巷、清真寺、孔庙、报恩寺等一批古街区、古建筑，形成以护城河、古城墙为景观带，以历史文化街区和古建筑为依托的古城文化体系，提升古城内涵。

**扮靓宜游绿城。**以“淮寿一体、山水一体，景城一体”为目标，结合商合杭高铁建设，以提升旅游设施水平，延伸旅游产品链条，打造精品旅游线路为重点，逐步构筑旅游发展框架体系，打造淮寿历史文化走廊，形成人文与自然相融合，主题特色鲜明的寿县古城和八公山历史文化旅游区发展新格局。

**做强宜业产城。**以寿西湖行洪区调整改造为契机，以“防洪抗灾、恢复生态、风光休闲”为目标，增强西部城区防洪能力，推进生态绿化，提升城市品位，逐步把沿淮湿地建设成为一条穿越历史人文，回归自然的生态景观带。

**拓展宜居新城。**以“产城融合、设施配套、宜居宜业”为目标，以县工业园区拓展区建设为重点，推进水网、电网、路网、气网、绿网、环网等基础设施建设。大力发展金融、物流、“互联网+”等生产性服务业，购物、宾馆酒店、文化休闲、房地产等消费性服务业，教育、卫生、养老设施等公共服务业，逐步把南部新城建设成为人文和谐、宜居宜业的现代化新城区。

2、建设活力新桥。以构建“南工北旅生态县”经济格局为目标，以炎刘镇为重点，依托新桥国际产业园和寿县蜀山现代产业园两大承接平台，引进发展装备制造、电子信息、生物医药等战略性新兴产业；依托合肥后花园优势，大力发展都市休闲观光农业；依托毗邻新桥国际空港优势，大力发展仓储物流、金融保险、电子商务、科技服务等现代服务业。立足高起点、高标准、无缝对接，加快城区基础设施建设，大力改善发展环境和人居环境，不断增强其服务经济社会发展能力。外承辐射、内聚要素、重点突破、优势互补、均衡发展的要求，全力参与合肥航空港经济实验区建设，引领周边区域一体化发展。逐步将其打造成县域承东启西，对接合肥的桥头堡、新兴产业的集聚地、辐射带动县域南部发展的发动机，加快产城一体发展。到2020年，力争把以炎刘镇为中心的周边区域建设成合肥航空港经济实验区、综合改革试验区和产城一体的核心增长极。

3、建设重点城镇。坚持规划引领、保护生态、适度开发、突出特色的原则，全力建设安丰、迎河、正阳关、堰口和小甸五个重点城镇。加强城镇基础设施和公共服务配套设施建设，注重生态建设和“乡愁”保护，大幅提高带动农村经济发展和承接农村人口转移的能力。**安丰镇。**依托便捷的交通优势和初具规模的工业集中区，大力承接发展农副产品精深加工、纺织服装、健康食品等农业资源型绿色工业；依托优质教育资源，加快推进教育兴镇；依托丰富农业资源，大力发展现代农业，推动农业向品牌农业、特色农业、生态农业及观光农业转变。到2020年，力争集镇人口规模超3万人，成为辐射带动县域中部发展的动力源、区域产业强镇、教育名镇、商贸重镇。**迎河镇。**重点依托省级现代农业示范区、李台工业集中区和农民工返乡创业园，打造农产品生产加工专业集群镇。**正阳关镇。**重点依托省级历史文化名镇和淮河码头，大力发展文化旅游业，打造现代中小船舶制造专业集群镇。**堰口镇。**重点依托区位、商贸、工业和特色农业优势，着力打造县域中北部工贸并举的现代化城镇。**小甸镇。**重点依托中共安徽省第一面党旗纪念园和曹渊故居等红色资源，大力发展乡村旅游，着力打造红色旅游名镇。

4、建设特色城镇。坚持以人的城镇化为导向，发挥各自资源和区位优势，走差异化发展道路，大力培育众兴、隐贤、安丰塘、大顺等一批特色集镇，不断增强集镇辐射带动周边农村发展的能力。

**（二）完善交通支撑体系，增强通达通畅能力**

着力构建以高速、高铁、运河及国、省道为主骨架，以提升县乡道路等级和村组道路通达水平为基础，以运输枢纽港站为节点，推进区域交通、城乡交通协调发展，公路、铁路、水路、空港有机衔接，运输能力、信息化水平和服务质量明显提高。适应县域经济社会快速发展需求，加快建设安全高效、便捷顺畅、集约环保、安全可靠的综合交通运输体系。

公路路网建设。以高速公路、高铁、一级公路为依托，以县城、炎刘、安丰、安丰塘为节点，集中力量推动高速公路连接线建设。推进济祁高速建成通车，积极争取沪陕高速二通道、南沿淮高速、长丰至固始一级公路、G328寿霍路改线、S203寿六路改建等骨干路网规划建设。加速推进县乡公路升级改造，力争实现镇镇通二级公路，全面提升通达通畅能力。

航道港口建设。重点推进引江济淮、航道整治、港口等重点工程建设，不断提升航道标准和港口综合服务能力，基本建成以淮河航道、引江济淮航道为主通道，淠河航道、淠淮航道为补充，寿县港口、瓦埠湖港口等主要港口为依托的内河航运体系。

城市交通建设。打通县城西部和东部的南北向交通，实现过境分流。加快五里闸综合货运枢纽、济祁高速公路下道口综合货运枢纽和寿蔡路二级客运东站建设。推进实施S102下穿寿县高铁站站前立交、高铁站快速通道，高铁站站前综合停车场。坚持公交优先战略，编制完成《新桥国际产业园与合肥市道路交通对接规划》，建设炎刘至合肥公交客运枢纽站场和公交服务区，不断优化和增密公交线路；实施公交惠民工程，推进公交向农村延伸，大力发展新能源公交和普惠公交。

农村公路建设。继续优化农村公路网络布局，实施农村道路畅通工程、“窄改宽”工程、“组组通”工程，升级改造重点乡村道路，逐步推进村村通断头路沟通建设，不断完善农村公路路网结构，消除断头路，提高道路铺装水平。加大农村公路危桥改造、渡改桥和新桥建设力度。加快重点乡镇客运站，行政村招呼站、候车亭建设。不断拓展农村邮政和快递服务网络。

**（三）完善水利支撑体系，增强防灾抗灾能力**

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的原则，大力推动水利工程建设，着力构建防洪减灾、供水保证、水生态环境保护、水利产业四大体系，确保经济社会平稳发展和人民生命财产安全。

防洪保安工程。积极推进寿西湖行洪区调整改造，淮河流域行蓄洪区建设，瓦埠湖洼地治理，县城及中小集镇防洪，淠河寿县段堤防除险加固，正阳涵、幸福涵等中型涵闸除险加固，九里保庄圩、行蓄洪区居民迁建，瓦埠湖、肖严湖及城南新区排涝泵站等重点防洪保安工程建设。到2020年，力争寿县城区防洪标准达到50年一遇，重点城镇达到20年一遇；县城排涝标准达到20年一遇，重点城镇排涝标准达到10年一遇。

抗旱节水工程。加快引江济淮工程建设。继续实施淠东、瓦东、瓦西三条干渠，木北、正阳等分干渠除险加固及节水改造工程，全面完成病险水库除险加固。按照节水增效的原则，加大全县152万亩灌区续建配套及节水灌溉力度，大幅提高农业用水效率。到2020年，力争全面完成分干渠以上灌区节水改造工程，新增蓄水能力0.7亿立方米，新增供水能力0.9亿立方米，耕地灌溉保证率提高到85%。

民生水利工程。做好饮水安全中长期规划，继续实施农村饮水安全工程，到2020年，全面解决全县120万农村人口饮水安全问题。继续实施中小河流及水源地保护工程，推进水功能区水质、饮用水水源地水质全面达标。继续推进小水库、小泵站、中小灌区等8类小型水利工程改造提升，“十三五”期间通过扩挖塘坝、扩建、加固47座小水库，实现农田有效灌溉面积提高到90%以上。继续实施水库移民后期扶持工程，完成瓦埠湖居民迁建，寿西湖行蓄洪区改造等工程。依托安丰塘、护城河和东淝河，争创国家级水利风景区。

**（四）完善供电支撑体系，增强保障需求能力**

坚持合理布局、保障发展、适度超前的原则，以满足县城、重点城镇、产业园区以及农村用电快速增长需求为目标，加快城乡电网改造，优化电网结构，不断提高供电能力。加快信义太阳能光伏发电和中科百博光伏发电项目建设。规划新建220kV南关输变电站，加快220kV新桥变电站建设进度，推进小甸、隐贤100kV输变电工程、张李、茶庵、江黄、涧沟、瓦埠等35kV输变电工程以及35kV 、10kV输变配电网建设，逐步构筑以110kV和35kV电网为主网架，10kV电网为主要供电方式的新型电网体系。结合“十三五”电网规划，预留电力规划项目站址及廊道，试点开展电网智能化建设，做好家庭光伏发电技术支持工作，全力助推“光伏扶贫”专项工作。到2020年，力争110kV电网的容载比、满足N-1主变、满足N-1线路比例（%）分别达到2.5、100%、100%；35kV电网分别达到2.2、100%、100%。人均年用电量超过700千瓦时，达到中等电力消费水平。

**（五）完善科技支撑体系，增强创新驱动能力**

坚持创新驱动发展战略，突出企业主体，强化科技合作与交流，积极搭建产业技术研发、科技成果转化、科技中介服务、科技合作交流等科技创新平台，为加快建设实力寿县提供有力的科技服务和支撑。

加强产学研合作。积极引导企业开展产学研活动，鼓励企业与高校、科研院所联合建立企业技术中心和工程研究中心等研发机构，引进人才、技术、成果,开展合作攻关，大力推动产业和企业转型升级，大力培育知识产权优势企业。

培育高新技术产业。重点依托三个省级开发区，加快推进机械、电子电气、纺织、新型建材、新能源和食品加工等主导产业转型升级，大力引进高新技术项目和高科技人才，努力打造高新技术孵化和发展基地、环保成套设备制造基地。

推进农业科技成果转化。培育科技专家大院，组建科技特派员创业链工作站，以创业链带动产业链。抓好农业科技园区、公共服务平台与科技创业基地建设，推进园区产学研深度结合，增强园区的辐射带动能力。培育和引进优良品种，引繁并举，着力改善农产品品质，提高单产，节本增效。开展农村实用技术的推广和应用，努力构建高产、高效、优质、生态、安全的现代农业技术体系。

深化科技管理体制改革。发挥财政资金的杠杆作用，建立健全技术创新市场导向机制，发挥市场对各类创新要素配置的主导作用。促进科技资源与金融资本、社会资本相结合。到2020年，力争高新技术产业产值占规模工业总产值达到20%以上，主要动植物良种及种植、养殖技术的覆盖率达到95%以上。

**专栏8：能力寿县建设项目**

|  |  |
| --- | --- |
| **城镇支撑项目** | 新桥国际产业园机场北路、S102下穿寿县高铁站站前立交、高铁站快速通道，高铁站站前综合停车场、新桥污水处理厂、新桥园区燃气管网扩建、新桥国际产业园客运专线、新桥自来水厂二期、新桥产业园循环化改造项目、寿县蜀山现代产业园整体城镇化建设项目、寿县蜀山现代产业园基础设施建设、新城区路网建设、寿县古城区保护与整治、寿县新城区综合管廊建设工程、护城河整治、东大寺巷畅通工程、宾阳大道东津大道给水管道、明珠大道桥、寿阳广场、定湖桥、人民广场、寿蔡路景观桥、纬五路（九龙双桥拓展区道路）、新能源供暖供冷工程、寿县三水厂及饮水源保护工程等。 |
| **交通支撑项目** | 商合杭高铁寿县段（站）、沪陕高速新桥二通道、长丰至固始一级公路六安段、炎刘至合肥公交客运站场建设、淮河南岸高速公路寿县段、淮南至新桥机场快速通道、济祁高速三觉连接线、济祁高速寿县西连接线、济祁高速安丰塘连接线、S203六寿路升级改造、瓦埠湖大桥、白洋淀大桥、船涨大桥、正阳关跨淮河大桥、迎河跨淠河大桥、张李跨淠河大桥、隐贤镇跨淠河大桥、瓦埠湖环湖公路大道、G328寿霍路改线项目、S242上庄路庄墓至炎刘段、板桥至双门公路、新店至谢埠公路、三觉至余集公路、大顺至瓦埠公路、堰口至江黄公路、S241三十铺-茶庵-众兴公路改造工程、S325闫店-三觉-新桥机场公路、李台至码头公路、张李至板桥公路、迎河至十字路公路、枸杞至板桥公路、寿六路至寿蔡路（九里连圩）、寿霍路至合阜路等寿县县级公路畅通工程、寿县乡级公路畅通工程、寿县村级公路畅通工程、合肥--新桥--六安城际轻轨（寿县段）、新桥国际产业园至合肥西客站客运公交专线、寿县城乡公交一体化、寿县港口、瓦埠湖港口等引江济淮工程沿线港口等。 |
| **水利支撑项目** | 引江济淮工程(寿县段）、寿西湖行洪区调整改造、九里保庄圩、寿县城市防洪工程、新桥水库、瓦埠湖提水泵站更新改造工程、农村安全饮水工程、淠史杭灌区续建配套与节水改造工程、淠河经济带防洪安全工程、中小河流治理工程、小型水库除险加固、淠河治理工程、“八小”水利工程提水改造、淮河流域蓄滞洪区建设、新建扩建小水库工程、中型病险涵闸除险加固、小型农田水利工程、瓦埠湖等沿淮洼地治理工程、安丰塘灌区建设、淠河经济带防洪安全工程等。 |
| **电力支撑项目** | 新桥220KV变电站110KV配套工程、寿县古城区强弱电管网入地工程、天然气储备站、特大型沼气工程、南关220KV输变电工程、枸杞、九龙、隐贤、小甸等乡镇110KV输变电工程、张李、茶庵、江黄、涧沟、瓦埠等35KV输变电工程、寿县生活垃圾焚烧发电厂35KV送出工程、寿县至枸杞35KV线路工程等。 |
| **科技支撑项目** | 中小企业孵化器、省级高新技术产业开发区、农业科技园区、高新技术企业、创新型企业、知识产权优势企业、科技专家大院、科技特派员创业链工作站、环保成套设备制造基地、引进高层次人才创新创业团队等。 |

**三、振兴产业，建设实力寿县**

按照“南工北旅生态县”的战略部署，以调转促行动计划为抓手，抢抓国家产业政策向贫困地区倾斜，沿海发达地区劳动密集型产业加速向中西部转移的难得机遇，按照绿色、低碳、循环、优质、高效的要求，着力构建以战略性新兴产业为先导，加工制造业为支撑，现代农业为基础，文化旅游为重点，空间布局合理、区域特色明显、产业相互融合、核心优势突出的现代产业体系。

**（一）稳定粮食生产，推进农业现代化**

按照稳粮增收、提质增效、创新驱动、绿色发展的总要求，以转变农业发展方式为主线，以促进农民持续稳定增收为核心，以深化农村改革为动力，加快农业现代化和美丽乡村建设，进一步夯实农业农村发展基础，推进建设全国重要的粮食生产加工基地。

挖掘粮食生产潜力。利用全国新增1000亿斤粮食生产能力规划实施的契机，加快中低产田改造，努力新增110万亩旱涝保收、高产稳产、节水高效的高标准农田。深入推进以绿色增产模式攻关为核心的粮食高产创建活动，努力提高单产水平。优化粮食品种结构，提升粮食作物品质，以正阳关、丰庄、涧沟、双桥为中心打造优质粮食作物示范区，增强市场竞争力。坚持依靠科技进步、推广良种良法良艺和先进适用农业机械，加快废旧农业机械淘汰步伐。推进农机农艺结合，加强耕地修复，努力提高土地产出率、资源利用率。进一步推进粮食生产全程机械化，全面提升机械化生产能力。

推动优化农业结构。进一步调整和优化产业布局，着力打造蔬菜、席草、打瓜、水果、寿州香草、畜禽、水产品等优势农产品产业带和产业板块。继续实施畜牧业升级计划、水产跨越工程、蔬菜产业提升行动，做大做强畜牧、水产、蔬菜等。按照科技立园、机制活园、三资投园、产业兴园的总体要求，大力推进寿县迎河省级现代农业示范区和新桥农业产业化示范区建设，积极支持瓦埠湖现代农业综合开发示范区争创省级现代农业示范区，涧沟、丰庄联合打造省级现代农业示范区，着力培育淠河经济带现代农业示范区、安丰塘现代农业示范区和三觉花果农业生态园建设，促进上规模、上档次、上水平。推动农业由“生产导向”向“消费导向”转变，大力发展品牌农业、特色农业和绿色优质农业。推动农业由“传统农业”向“现代大农业”转变，大力发展生物质农业、生态农业、休闲农业等新型业态。推动农业由“内部优化”向“内外联动”转变，延伸产业链条，形成一产“接二连三”的互动型、融合型发展新模式。

转变农业发展方式。推进提高农业资源利用效率，加大农业科技和装备投入，促进农业生产条件由主要“靠天吃饭”向提高物质技术装备水平转变，农业发展主要靠资源消耗向资源节约型、环境友好型转变。加快培育和发展专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，推进土地规范有序流转，土地流转面积超100万亩。积极发展多种形式的适度规模经营，加快农业生产集约化、专业化、组织化、社会化发展，促进传统农民向新型农业经营主体和职业农民转变。大力培育农业产业化龙头企业，加快发展贮藏、保鲜、包装等业态，推进建立电商与实体流通相结合的现代化农产品物流体系，促进农产品加工业由传统粗加工向现代精深加工转变。积极推广生态生产、健康养殖等先进实用技术，推进农产品标准化生产体系、农产品质量安全检测体系和农业标准推广体系建设，完善质量安全追溯和承诺制度，推进农业废弃物循环利用，促进农业生产由传统加工种植（养殖）向无公害、绿色、有机、基地化生产转变。

改善农业生产条件。农田水利建设。加快推进小型农田水利重点建设,着力重建修复老化毁损水利设施,加强灌区末级渠系建设和田间工程配套,推进田间水利工程节水改造。提高农田水利化程度,增强防汛抗旱能力。推进土地整治和高标准基本农田建设，加快中低产田改造，培肥地力，改良土壤，深入推进测土配方施肥，组织实施土壤有机质提升等工程，逐步提高耕地质量，争创全国生态良田示范县。实施乡村道路建设，继续优化农村公路网络布局，升级改造重点乡村道路，逐步推进沟通建设，推进村道向村民小组、居民点延伸，加强农业生产田间路建设，不断完善农村公路路网结构，消除断头路，提高道路铺装水平和通达能力。加大农村公路危桥改造、渡改桥和新桥建设力度。加快农村电网升级改造，提高农村信息化服务水平，大幅提升防御自然灾害、保障农村经济社会发展和贫困地区脱贫致富能力。

建设美丽乡村。坚持“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”方针，贯彻《美丽乡村建设指南》国家标准，因地制宜建设一批因势布局、村景相映、自然和谐、生活便捷、富有内涵的，让百姓留得住记忆、记得住乡愁的美丽乡村。推进美丽乡村由“锦上添花”向“啃硬骨头”迈进，“单项突进”向“内外兼修”迈进， “千村一面”向“各美其美”迈进，“从无到有”向“从有到好”迈进，“物的新农村”向“人的新农村”迈进，实现美丽乡村与新型城镇化良性互动，相辅相成，互惠一体，互相促进。加快重点乡镇客运站，行政村招呼站、候车亭建设。不断拓展农村邮政和快递服务网络。加快城乡电网升级改造和电网智能化建设, 完成新一轮农村电网升级改造，大幅增强农村电网供电可靠性和并网发电能力。到2020年，全面完成所有中心村达到美丽乡村标准。

增加农民收入。立足提质增效，运用科技手段，大力发展现代高效农业，培育壮大优势特色产业，加大品牌培育力度，以生产优质安全农产品促进农民增收。立足规模增效，积极推动农业适度规模经营，大力建设现代农业示范区，以规模生产和经营促进农民增收。大力发展创意农业、休闲农业、乡村旅游，加快发展农村电子商务，加快培育“网店村”等新型业态，以创新业态促进农民增收。积极发展农产品精深加工，打造全产业链条，以加工增质和流通服务促进农民增收。深化农村产权制度改革，推进“三权分置”，盘活农村土地、宅基地、房屋、林权等“沉睡”资源，释放财产增值潜力，以确权颁证和土地流转促进农民增收。推进股份合作，发展壮大集体经济，促进农民集体增收。全面落实各项惠农政策，促进农民财政转移性增收。加大农民职业技术培训力度，降低农民工进城务工难度，提高农民工资收入。实施精准扶贫，推进对贫困人口的精细化管理、对扶贫资源的精确化配置、对贫困农户的精准性扶持，促进贫困人口增收。

**（二）强化转型升级，推进工业核心化**

坚持绿色发展、承接发展、集群发展，推进“互联网+”和工业制造，加快工业化和信息化深度融合。强化“内强存量，外引增量”双引擎驱动，优化工业空间布局。“十三五”期间，全力打造一个牵动性强的首位产业，做大做强三个优势产业，着力培育发展五个新兴产业，到2020年，基本构建起新型工业发展格局，力争全县工业总产值达到400亿元，1个省级战略性新兴产业集聚发展基地初具雏形，培育2个市级战略性新兴产业集聚发展基地。

**1、优化工业空间布局。**依托全县日趋完善的交通体系，加快工业园区和集中区承接平台建设，推进新上项目一律进园区，引导现有工业退城进园，引导企业向园区集中，积极培育发展产业集聚区，推进工业集群、集聚、集约发展，努力打造产值150亿园区和产值超10亿元乡镇工业集中区，构建“**三园八区**”工业空间布局体系。

**（1）做大做强三大省级园区**

坚持规模化、集群化、高端化、高值化、差异化、绿色化发展，着力于合肥六大千亿产业做配套、补链条、优服务，创新体制机制，强化承接招商、加强分工合作、强化举县共建，全力做大做强新桥国际产业园、寿县蜀山现代产业园和县工业园三大省级园区，力争到2020年，三大园区工业总产值超过200亿元，打造一个产值超过150亿元园区，使开发园区真正成为带动县域经济发展的发动机和增长极。

新桥国际产业园。发挥临空港优势，重点发展装备制造、电子电气、农产品加工等主导产业，配套发展以科技教育、技术推广、工业设计、电子商务、物流服务等生产性服务业为主导的现代服务业，全力培育农林废弃物综合利用环保成套设备产业集聚发展基地。

寿县蜀山现代产业园。发挥合肥寿县结对共建优势，重点承接发展电子信息、生物医药、新能源、新材料等高轻化类产品制造业，配套发展商务金融、总部办公、科技研发、高档商住等现代服务业，逐步把园区打造成为安徽省承接产业转移示范园区、结对合作示范园区、现代临空指向性产业集聚区。

县工业园区。重点推进园区现有企业转型升级，淘汰一批发展慢、潜力小、前景差的企业，支持一批有潜力、贡献大、发展意愿强烈的企业做大做强。坚持高水平规划、高标准配套，推进县工业园区（九龙、双桥）拓展区规划建设，积极引进高投资、高附加值、高税收工业项目入园，重点承接发展轻纺服装、农副产品及食品精深加工、旅游产品加工以及专业市场、物流运输、电子商务等生产性服务业，大力培育农副产品及食品精深加工集聚基地，逐步把园区打造成为县域北部的重要增长极。

**（2）做专做精八大乡镇工业集中区**

依托交通区位优势和现有产业基础，顺应工业化与城镇化协调发展的新形势，把握农业资源就近加工转化的新要求，创新利益分享机制，推进周边乡镇间合作共建工业集中区，重点培育建设窑口、堰口、正阳关、迎河、安丰、大顺、板桥、刘岗八个工业集中区，重点承接发展不适合在三个省级园区定位、投资规模偏小、必须靠近资源产地、无污染的农副产品加工、纺织服装、新型建材、中小船舶修造等产业集聚发展。力争到2020年，八个乡镇工业集中区工业总产值超过100亿元，建成4个产业集群专业镇。

窑口和刘岗两个工业集中区，突出新型建材主导，着力打造新型建材产业集聚区。正阳关工业集中区，以中小船舶修造为主，木材深加工、粮食深加工、羽绒服装为辅，由正阳关、丰庄、涧沟三个乡镇共建，全力打造中小船舶修造产业集聚区。大顺工业集中区，以纺织服装为主，其他产业为辅，由大顺、瓦埠和小甸三镇共建，全力打造纺织服装产业集聚区。堰口和板桥工业集中区，推进合并搬迁至济祁高速公路出口区域，由堰口、板桥、安丰塘三镇共建，突出席草制品和席草工艺品制造，其他产业为辅，全力打造席草加工产业集聚区。安丰、迎河工业集中区，突出粮油加工主导，其他产业为辅，由周边乡镇共建，全力培育粮油精深加工产业集聚区。

**2、全力打造首位产业。**强化主体培育、品牌培育、产品培育，着力链条延伸和规模提升，突出豆制品深加工、大米深加工、小麦深加工、油脂深加工、水产品深加工、畜禽产品深加工、蔬菜深加工、羽绒深加工、席草深加工和木材深加工等产业重点，努力将农副产品及食品精深加工产业培育成为县域最具有核心竞争力的首位产业。到2020年，力争产业集聚集群发展显著突破，农产品加工水平有较大提升，产品质量安全水平不断提高，年均增长15%以上，产值超100亿元（2014年约45亿元）。

豆制品深加工领域。依托“八公山泉豆腐”品牌优势，大力推进大豆传统加工技艺与现代生产技术深化融合，促进产品创新，形成八公山豆制品“产品簇”；大力推进大豆加工产业结构优化升级，促进链条延长，形成八公山豆制品“产业簇”；大力推进豆制品加工产业园建设，促进产业集群，形成八公山豆制品“企业簇”；大力推进品牌建设，促进声誉提升，形成八公山豆制品“口碑簇”，推进建设全国知名的传统豆制品加工和传统技艺传承基地。

大米深加工领域。适应消费者从单纯满足基本生存需求的米制品向更加注重大米品质、营养、健康成分的米制品需求转变，着力引导企业由大米初加工向生产优质米、专用米、营养强化米等营养健康产品以及大米蒸煮食品、方便食品和膨化休闲食品等专用大米及系列工业化米制品转型。

小麦深加工领域。适应消费者对面制食品多样化、多层次需求的趋势，积极支持企业生产食品专用粉，开发面粉新品种和面粉延伸产品，提升小麦深加工水平。

油脂深加工领域。重点建设菜籽油和功能油脂两大产业链。应用现代制油新技术生产高品质天然双低菜籽油。以现代生物技术为基础，发展天然功能油脂、胚芽油、稻米油、酯化黄油等高附加值油脂。加强副产品的综合利用，推进开发皂苷、甘油、卵磷脂、植物蛋白及多糖等精深加工产品。

水产品深加工领域。运用先进的鱼糜加工技术、现代食品制造技术，开发淡水鱼冷冻鱼糜制品系列等精深加工产品、新型水产食品和胶原蛋白、骨钙制剂等生化制品，推进鱼皮、鱼骨、内脏等副产物的综合利用。

畜禽产品深加工领域。大力发展肉制品加工，积极发展冷却分割肉、低温肉制品、各类熟肉精制品。蛋品重点发展全[蛋粉](http://baike.baidu.com/subview/490638/490638.htm)、[蛋黄粉](http://baike.baidu.com/subview/467592/467592.htm)、[蛋清粉](http://baike.baidu.com/subview/4795622/4795622.htm)、禽蛋营养食品以及[免疫球蛋白](http://baike.baidu.com/subview/265196/265196.htm)等产品。加快骨、血等副产物的综合利用。

蔬菜深加工领域。结合蔬菜产品市场特点，推动我县蔬菜加工业由资源优势向产品优势与经济优势转变，运用先进的蔬菜加工技术，重点发展脱水蔬菜、速冻蔬菜、洁净蔬菜、菜汁饮料、辣味蔬菜、美容蔬菜等蔬菜深加工产品。

羽绒深加工领域。大力发展不同规格水洗、未水洗羽绒加工，积极支持羽绒家纺、羽绒服装、羽毛球、羽毛工艺品等生产。利用生物脱毛、活体脱毛、羽绒精分及抗菌绒、纳米绒等羽绒加工新技术，进一步提高羽绒制品加工效率和质量，推进优质、安全、绿色产品加工。

席草深加工领域。采用国外先进设备精加工及人工编织相结合的技术，加强编制品的编制艺术与消费地域文化的融合，加强选料、上色、浸泡、编织、熏蒸、凉晒、刷漆等七个环节工艺优化改造，赋予其传统与时代气息，努力开发出符合现代人生活要求的“绿色健康环保”编制品，增强市场竞争力。

木材深加工领域。以研究开发高档成品家具、优级环保型人造板、密度板等为重点，通过加大科技投入，优化产业结构，大力引进新技术、新工艺、新装备，研发生产一批高附加值的优质绿色产品。

**3、做大做强优势产业**。顺应市场需求和绿色发展要求，加快科技创新，着力推进产业转型升级，积极引导支持纺织服装、新型建筑建材、中小船舶修造等优势产业做大做强，集群集聚发展。到2020年，力争三大优势产业产值超过50亿元。

纺织服装。支持企业推广应用嵌入式纺纱、多组分纤维复合混纺、新结构纱线加工等新技术，提高纱线、纺织原材料制造质量和水平。支持现有企业延伸产业链条，提升服装、鞋帽等传统产品生产规模和档次。重点培育发展高性能产业用纺织品、高性能民用家纺、高端医用防护纺织品、交通工具用纺织品以及安全防护用纺织品等产品开发生产。

新型建筑建材。重点承接发展新型干法水泥、新型防水密封材料、新型保温隔热材料、矿棉吸声板、新型装饰石膏板、高档建筑涂料、塑料异型材和门窗、新型塑料管道以及各种新型塑料地板制造；具有抗静电、防腐蚀、防火、保健等各种功能新型地板；胶印壁纸、全天然壁布、水墨印崦及其他功能的壁纸；具有抗静电、阴燃、防毒、防沾污、耐磨等功能的化纤地毯以及高性能复合聚脂纤维材料，高吸油率、超吸水保水、车辆轻量化等复合材料，全面提升优化建筑建材业。

中小船舶修造。重点承接发展满足内河航运需要的运煤、运粮、运木材、运沙等散货运输船；推进开发满足旅游观光需要的游艇、快艇、商务艇，满足执法需要的公务艇、拖船以及内河船舶修理服务业，丰富完善船舶修造业态。

**4、承接发展新兴产业**。以新桥国际产业园和寿县蜀山现代产业园为重点，加大招商引资力度，大力承接发展装备制造、电子电气、保健食品、新能源、新材料等五大战略性新兴产业。到2020年，力争五大新兴产业产值超150亿元。

新能源。以争创新能源示范县为目标，重点推进信义光伏、中科百博光伏投产达产，加快新源光伏建设进度，支持国电安徽新能源投资公司扩大风力发电规模，支持国能寿县生物发电公司提高生物质发电能力，做大做强县域新能源产业。支持安徽格义循环经济产业园有限公司发展农林废弃物资源化高效综合利用。出台扶持政策，在全县示范推广公共建筑（体育馆、学校、医院等大型建筑）、厂房屋顶光伏并网电站。积极引进非粮生物乙醇、生物柴油、秸秆成型燃料、气体燃料等项目，大力发展生物质能。延伸新能源产业链条，大力发展新能源设备制造、智能电网等新能源产业。逐步把新能源产业培育成我县的支柱产业。

装备制造。汽摩配及汽车用品领域重点发展电动汽车、电动代步车辆、旅游观光车等低能耗、轻型车辆；座垫、靠枕垫、车套、脚垫、方向盘套等汽车内装饰件；雨刷系统、座椅附件、脚踏、刹车盘、轮毂、定转子等汽车关键零部件；减震器、行李箱等摩托车零配件。通用基础设备制造领域重点发展液压叶片泵、阀、密封件、气动元件、精密大型轴承、模具等数控机床及数控系统基础零部件以及空调、冰箱等家用电器零部件。专用设备制造领域重点发展施工机械、搬运机械、工程机械以及医疗器械。

电子电气。重点发展片式电子元器件、柔性音栓电路板、敏感元件和传感器、新型机电组件、新型电力电子器件、光通信器件等新型电子元器件；大尺寸玻璃基板；透明导电玻璃膜；智能家电；集成电路芯片；电子材料；仪器仪表；高低压电器；电线电缆；通信电气设备；配电箱；真空高压断路器；绿色电池；充电桩；防水工业电气；工业控制系统；LED灯以及汽车电子电气专用元器件等产品。

保健食品。适应 “治未病”的新需求，结合传统养生保健理论，充分利用我县特有动植物资源和技术开发具有民族特色和新功能的保健食品。发挥和挖掘我县特色食品原料优势，研发营养食品和营养强化食品，开发用于补充人体维生素、矿物质的营养素补充剂，开发用于孕妇、婴幼儿及儿童、老人、军队人员、运动员、临床病人等人群的特殊膳食食品。

新材料。面向电子信息、高端装备等领域对新材料的需求，重点承接功能性膜材料、特种玻璃、稀有金属材料、稀土功能材料、复合材料等新材料发展。

**5、培育骨干龙头企业**。推进实施“十亿元企业培育、亿元企业壮大、规模企业成长、纳税千万企业扶持”行动计划，充分发挥市场机制作用，引导企业兼并重组，推动企业制度创新，促进规模化、集约化经营，提高产业集中度，重点扶持一批具有竞争优势的企业做大做强。继续实施中小企业扶持计划，促进中小企业走“专精特新”发展道路。引导大型企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式开展产业合作，培育一批“配套专家”，提高产业链协作配套水平。引导企业积极适应市场，生产适销对路产品，运用“互联网+”、“电商+”等新型营销模式，不断提高产品竞争力和市场占有率。到2020年，力争我县规模以上工业企业超150家，其中10亿元企业3家，5亿元企业10家以上。

**（三）加大创新力度，推进文化旅游特色化**

到2020年，力争寿县古城暨八公山成功创建5A级旅游景区，安丰塘旅游开发取得实质性进展，江淮运河生态旅游经济带、寿县国家气候观象台综合观测基地候观象综合观测基地4A级科技旅游景区基本建成，乡村旅游蓬勃发展，国内外游客超过600万人次，旅游总收入超过50亿元。

1、突出规划引领。按照前瞻性、可行性、指导性和系统性的要求，编制《寿县“十三五”文化发展规划》，推进修编全县旅游发展《总规》，以及与总规相衔接的各景区景点《详规》、《控规》，进一步明确目的地定位、空间布局、发展方向、目标品牌、主打产品、战略路径和重点任务，形成上下理念衔接、开发次序明确、产品相互补充、城乡景区景点协调发展的《规划》体系。切实做到以规划统筹全县遗产保护与利用，引领文化旅游产业做大做强，带动文化旅游事业大发展大繁荣。

2、推进体制机制改革。建立文化旅游统筹协调机制，组建寿县文化旅游发展指导委员会，统筹协调全县文化旅游产业发展和监督管理。创新旅游业投资融资机制。引导设立旅游产业基金，重点支持商业化、经营性旅游项目和旅游产品开发。通过景区经营权、股权、商标专用权质押和林权、土地使用权抵押、发行债券等途径，着力推动金融产品创新，拓展旅游业融资渠道，为旅游业健康发展筑牢金融保障。创新经营管理机制。发挥市场对资源配置的决定性作用，在旅游投资、市场开发、产品促销、经营服务等方面引进国内外先进经营管理理念。鼓励和引导实行旅游项目所有权、管理权、经营权分离。支持企业通过联合、重组、兼并、加盟等方式，向产业化、规模化、品牌化方向发展，提高文化旅游行业的整体水平和实力。

3、打造生态文化旅游目的地。推进实施古城环境综合整治工程和八公山旅游提升工程，加快推进古城墙、遗址遗迹的修复与保护，加快推进安徽楚文化博物馆、公园、游乐园、豆腐文化产业园建设。大力挖掘历史文化内涵，推动历史文化场景化、主体化、参与化、生动化发展，着力构建寿县历史文化体验产品体系。加快县城游客集散中心、快速出口道路、高速公路和高速铁路连接线、旅游专用码头以及中心城区、景区基础设施建设，大力增强旅游接待服务和集散功能。围绕旅游“六要素”，着力推进城区宾馆酒店、购物中心等商贸服务设施和城郊休闲农庄、特色农家乐建设，不断提高全县旅游公共服务能力。以打造“美丽寿县”和“全景寿县”为目标，充分利用济祁高速、商合杭高铁、江淮运河和淠河生态经济带等重大工程建成和建设契机，积极引进战略投资商，加快推进安丰塘和瓦埠湖水上风景区、炎刘都市休闲旅游区开发，大力建设特色旅游产业集聚区。以“旅游扶贫”和“精准扶贫”为目标，结合乡村道路改造提升、美丽乡村建设、现代农业示范区发展、“三线三边”工程、扶贫开发等项目的实施，大力发展乡村旅游，建设一批特色旅游乡镇、旅游示范村和休闲农庄。

4、强化文化旅游市场营销。以“一城人文典故，千年魅力楚都”为主题形象，强化旅游品牌宣传，全面提升寿县旅游知名度和美誉度。强化客源地宣传。在以合肥、六安、淮南、蚌埠、阜阳为重点的省内市场，以合肥经济圈、皖江城市带、长三角经济圈、中原经济区、武汉城市圈为重点的周边市场，点对点方式举办各种形式的旅游推介会，加强旅游专题宣传促销。强化形象宣传。采取走出去、请进来的形式，利用中央、省、市乃至全国各大媒体的力量，广泛宣传“一城人文典故，千年魅力楚都”旅游品牌。加强节庆促销。筹划并定期举办寿县三月十五庙会、中国豆腐文化节、八公山旅游节、寿县书法节、八公山梨花节，积极参与省市组织的各种节庆和赛事，全面推介寿县旅游产品。推进网络营销。加大与知名网站合作，引导各景区、旅行社、饭店、农家乐开展网络平台宣传，定期开展网络宣传培训，灵活运用各类微平台进行宣传。积极利用微博、微信、手机APP等平台强化旅游微宣传。加强区域合作。以产品开发、市场开拓、公共服务等为重点，继续强化与合肥经济圈、皖北旅游圈的合作，积极推进大八公山旅游资源整合改革试点工作。

5、推进文化旅游商品研发。推进文化旅游与工业融合，规划建设文化旅游商品加工园区。推进文化旅游与农业融合，推进开发以豆制品、大救驾、银鱼、瓜子、席草编织等为主的特色旅游商品。推进文化旅游商品开发，建设古玩和文化市场，加快开发笔墨、紫金砚、青铜器等特色文化产品。推进文化旅游与现代服务业融合，加快建设一批旅游购物特色商场，持续开展旅游商品进商场超市、宾馆酒店、高速公路服务区、机场车站、旅游景区“五进”活动，到2020年，力争新增旅游商品“五进”活动示范点5-6个。推进文化旅游与信息化融合，加快搭建电子商务平台，促进全县旅游商品走向全国，迈向世界。

6、保护传承非物质文化遗产。梳理和建立富有县域特色的历史文化、农耕文化、宗教文化、水利文化、饮食文化、建筑文化、军事文化、廉政文化等传统文化资源库。完善非遗数据库的建设，明晰传承主体，建立传承机制。改造建设寿县非物质文化遗产展示传习基地，加大对寿州锣鼓、抬阁肘阁、紫金砚制作技艺、豆腐制作技艺、大救驾制作工艺、四顶山庙会等国家和省级非物质文化遗产的保护、传承和利用，加强寿县历史文化研究、挖掘工作。推动八公山豆腐制作技艺申报世界非物质文化遗产，积极推荐申报国家、省、市级非遗名录和传承人，推动非遗传承可持续发展。强化对非物质文化遗产的创新，使历史文化基因与当代文化相适应，与现代社会相协调，让人们喜闻乐见。

7、做大做强文化产业。推动物质文化基地化，非物质文化实体化，扶持引导文化旅游、演艺娱乐、书画、紫金砚等特色文化产业。促进文化消费，推动文化与旅游、科技、农业等相关产业融合发展。全面深化文化体制改革，分类推进文化事业单位改革。推进县影剧院等已不具备公益性文化功能的老文化企事业单位退出文化序列，纳入社会保障，推动楚风演艺公司等国有文化企业建立现代企业制度逐步走向市场，鼓励、支持、培育发展多种所有制文化产业主体。鼓励民营资本参与文化产业发展。

8、构建城乡公共文化服务体系。继续实施文化惠民工程。进一步完善县、乡(镇)、村（街）均等发展的文化设施布局，均衡配置城乡公共文化资源。加快建设县文化艺术中心等一批标志性文化设施。广泛开展群众性文化活动，培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。建设体育场馆、健身步道、健身公园、休闲廊道等公共体育设施，大力发展群众体育，开展全民健身活动。积极培育和践行社会主义核心价值观，深入推进创建全省文明县城，不断提升城乡居民的思想道德素质，为打造“南工北旅生态县”凝聚发展共识，汇聚道德力量。

**（四）健全服务体系，推进县域发展信息化**

大力实施信息寿县战略，实施“互联网+”行动计划，推动信息化与新型工业化、新型城镇化、农业现代化深度融合，全面提升经济社会发展信息化水平。到2020年，宽带网络全面覆盖城乡，固定宽带家庭普及率达到60%，城市家庭宽带接入能力达到50Mbps以上，农村家庭宽带接入能力达到20Mbps，3G/LTE用户普及率达到85%。

1、优化服务业发展布局。根据县域城乡发展总体规划和定位，着力构建“**双核六心多点多街多群**”的现代服务业支撑体系，即，以县城和炎刘为双核，安丰、迎河、小甸、正阳关、堰口、众兴为六心，其他乡镇为多点，加快特色街区或集群集聚专业市场培育建设，科学布局县域服务业健康发展。**县城：**重点打造成为服务北部文化旅游大发展大繁荣需求，辐射县域的商贸、商务和物流中心。**炎刘：**重点打造成为服务新桥国际产业园区、寿县蜀山现代产业园工业经济大发展大跨越需求，辐射县域南部的生产性服务中心、空港物流中心和现代化商贸商务中心。**六心：**着力形成与集镇（社区）规模、产业发展、辐射半径、服务人口相协调，适度超前的农村商贸流通体系和社区商贸服务网络。**多街：**重点结合县城旧城改造提升、城南新区发展和炎刘及重点集镇建设，着力建设具有县域特色的步行街、住宿餐饮街、文化旅游商品街、休闲娱乐街、创业街等特色街区。**多群：**重点依托寿春古城，服务文化旅游需求，着力建设若干区域知名的古玩字画市场和小商品市场；依托丰富的农业资源，建设若干大型的农产品交易市场；依托全县和淮南城市建设需求，着力建设若干区域性建筑建材市场。

2、培育发展生产性服务业。大力承接发展物流、金融、研发设计、信息软件、商务服务、信息服务、服务外包、会展等[生产性服务业](http://baike.baidu.com/view/1078540.htm)、智力（知识）型服务业和公共服务业，不断拓展服务业新领域。鼓励发展服务功能换代和服务模式创新而产生的健康养老、电子商务、节能环保、大数据、云计算和物联网，加快培育服务新业态。引导企业分离和外包非核心业务，鼓励企业向价值链高端发展，推进农业生产和工业制造现代化，加快生产制造与信息技术融合，促进产业结构逐步由生产制造型向生产服务型转变。

3、优化提升生活性服务业。以民生需求为导向，大力发展养老服务业、健康服务业和家庭服务业，使社会力量逐步成为发展主体，进一步健全富有特色的县域生活性服务业体系。以消费升级为动力，引领带动服务产品向多元化、个性化、高端化发展，不断提高服务业的高技术服务、高增值服务、高智力服务、高情感服务水平，推进构建由商贸中心、商贸副中心和商贸节点组成的三级商贸服务等级体系。以城市转型为依托，集中布局各类服务功能区，在新型城镇化战略和智慧城市建设中推进产城融合。

4、健全农村服务业体系。加快推进与阿里巴巴合作实施“农村淘宝寿县服务中心”项目，建立以县城为中心、以乡镇和村为支撑的农村互联网流通体系。完善农资服务，推进农资销售连锁经营网络化。健全新型农技服务体系，加快农业科技成果转化。培育发展农业信息服务业，着力打造农产品电子商务、农业公共信息服务、农业资源信息管理等信息服务平台。支持发展农业电子商务，促进农产品流通与销售。继续实施“万村千乡市场工程”和农超对接工程。推进农业保险服务，鼓励农民积极参与保险，减轻农业生产风险。

5、培育现代服务业集聚区。依托县城、炎刘、工业集聚地和交通枢纽，完善服务功能区，创新发展模式，引导服务行业合力集聚，打造一批肢体功能突出的现代服务业集聚区，形成一批规模大、产业链条长、配套性强的服务企业集群。创新集聚区服务业发展，大力发展基于现代信息技术的新兴服务业和高端服务业，构建虚拟服务业集聚平台，发挥虚拟服务业集群在电子商务、服务贸易、新产品开发、新业态形成、产业转移、人才培育等方面的重要作用。加快集聚有实力、有影响的大企业大集团。在南部重点建设以现代物流、研发创意、科技信息、商务服务等为主导的综合性生产服务集聚区，在北部重点建设以文化旅游创意、商贸综合体、电子商务、总部经济、特色街区等为重点的综合性生产生活服务集聚区，积极构建公共服务平台和公共技术平台。到2020年，力争建成3-5个省级服务业集聚区，全省100强服务业企业实现零的突破。

6、构筑现代信息网络体系。积极推进新一代移动通信、数字电视及智能终端等领域核心关键技术的发展应用。完善电信普遍服务，推进光纤到户和宽带乡村工程，加快城乡广播电视数字化改造和农村等基础薄弱区域宽带设施升级改造，缩小城乡“数字鸿沟”。以扩大覆盖、增强功能、创新消费、促进增长为导向，全面推进智能宽带网、智能移动网、智能政务网、智能商务网等建设，更好地服务全县经济社会发展。

7、提高社会管理信息化水平。充分利用政务云平台，改进公共服务模式和治理方式，提升信息便民利民和公平普惠水平。推进就业、社会保障、社区管理、社会信用、食品药品安全监管、生态环境保护、公共危机防治预警等信息平台建设，提高政府公共服务信息化水平。加快大数据整合开放，建设全县统一的电子政务平台，促进政府治理方式现代化。

**专栏9：实力寿县建设项目**

|  |  |
| --- | --- |
| **现代农业支撑项目** | 淠河生态经济带产业发展、新桥国际产业园农业产业化示范区、迎河省级现代农业示范区、瓦埠湖现代农业综合开发示范区、涧沟现代农业示范区、安丰塘生态特色农业、国家新增千亿斤粮食生产能力、高标准基本农田建设、三觉花果农业生态园建设、梁家湖生态农业观光园、农产品质量安全体系建设、百草益生园中草药种植与加工、银丰棉业扩建项目等。 |
| **新型工业支撑项目** | 燊元机械设备制造二期、海宇电气二期、瑶海钢构二期、骆驼饲料、赤诚高性能通用工程改性塑料生产、新桥灯饰工业园、娃哈哈饮品、新桥韩国工业城、新桥工业智能装备制造产业园、新桥环保设备零部件加工、安徽博诺克生物医药、汇成住宅产业化配套、金诚汽车装饰配件、百仓食品、安徽汇格蜂窝板材生产基地、黄石华旦年产1200万套冰箱压缩机曲轴及曲轴箱制造、新桥重工年产100万件汽车举升机零部件建设、国业幕墙年产18万平方米高档节能门窗、寿县蜀山现代产业园生物医药与保健食品产业园、寿县蜀山现代产业园新材料与新能源产业园、寿县蜀山现代产业园机械制造与高端装备产业园、高科技医疗器械生产、金昉纺织服装产业园、春升太阳能光伏LED节能灯具、金丰棉业迁建、羽绒加工出口工业园、楚井坊产业园、中小企业产业园等。 |
| **文化支撑项目** | 安徽楚文化博物馆、古城恢复、县级文物保护单位抢救、寿春城考古遗址公园、寿县书画产业园、寿县文化艺术中心、中国豆腐文化产业园、寿县古城墙保护、古遗址保护、寿春古城保护与整治、三大古镇古街保护与利用、古建筑维修整治、古建筑三维测绘和数字化采集、刘安陵园、廉颇陵园、大型实景演出等。 |
| **旅游支撑项目** | 安丰塘保护与旅游开发、寿县国家气候观象台综合观测基地、寿县水上旅游综合开发、寿县乡村旅游开发、寿县蜀山现代产业园文旅城、安徽省第一面党旗纪念园、寿州欢乐大世界、寿县古城游客集散中心、古城墙景区5A创建提升、保护、维修项目等。 |
| **现代服务业支撑项目** | 新加坡新桥物流园、寿县蜀山现代产业园电子商务住宅产业、寿县蜀山现代产业园购物广场综合商贸、寿县“互联网+”产业园、拓展园及基础设施、瑶海综合大市场二期、八公山果蔬大市场、寿县盐业有限公司盐业物流配送中心、烟草公司寿县卷烟物流中转站、城镇房产综合开发、宝地城市综合体、宾阳农贸大市场、中燃天然气储备站等。 |

**四、保护生态，建设美丽寿县**

紧紧抓住全市绿色发展试点机遇，创建现代生态产业化示范县，坚持主体功能区定位，强力推动经济社会绿色发展、循环发展、低碳发展，着力构筑绿色生态空间格局，建立健全生态保护体系，努力建成全省重要的生态农产品供应基地、合肥经济圈绿色产业集聚区、全省重要的绿色休闲养生旅游目的地，建成城美、镇靓、村净，水秀、天蓝、地洁的美丽寿县。

**（一）推进分类管理，优化国土空间开发格局**

划定生态红线，加强对基本生态网络的规划控制和保护力度，保障区域生态安全。突破行政区划限制，将县域国土空间划分为城镇化及工业化重点区域、农业发展重点区域、生态保护重点区域三大功能区。城镇空间。主要包括县城、炎刘、安丰等中心镇及主要交通干线周边，重点进行城镇建设和发展城镇经济，着力提高土地集约利用水平，提升单位国土面积的投资强度和产出效率。农业空间。主要包括沿淠淮平原区、瓦埠湖和安丰塘农业圈层区、江淮丘陵区的基本农田和一般农田，主要承担农产品生产和农村生活功能，着力强化农地保护，推动土地整理，促进农业规模化、标准化发展。生态空间。主要包括八公山区、沿淠淮湿地、瓦埠湖和安丰塘周边以及江淮丘陵的部分地区，主要承担生态服务和生态系统维护功能，着力加强林地、草地、河流、湖泊、湿地等生态空间的保护和修复，实行严格的产业和环境准入制度，严控开发内容和开发强度。对禁止开发区域，实行强制性保护。

**（二）推进生态建设与环境保护，增强绿色发展底蕴**

强化生态保护与建设。加大自然山水、森林资源、天然湿地的保护力度，维护自然生态风貌。继续开展城镇增绿、植树造林、防护林网、千万亩森林增长工程建设。实施自然湿地保护和修复工程，建立湿地类自然保护区、自然保护小区和小型湿地公园。大力提高景区景点周边、国省道及旅游干线两旁以及城镇和村庄的绿化水平。

强化水环境保护与整治。强化饮用水源地保护，确保城乡集中式饮用水水源水质达标率100%。加强水环境综合整治，建立项目环境影响评价制度，严格区域污染物排放总量控制，推进园区集中治污，提高城市污水处理率，改善重点流域水环境质量。加强水土流失治理，防治面源污染。推进县城和乡镇污水处理厂建设，提高污水处理标准，推进中水回收利用，完善氨氮管控制度。大力实施小流域综合治理，推进生态脆弱河流和地区生态修复，全面建设生态河道。

强化大气环境保护与改善。加强秸秆综合利用和禁烧监管，推广秸秆规模化综合利用。推进水泥等重点行业、企业脱硫、脱硝、除尘设施的升级改造，严格控制二氧化硫、氮氧化物和颗粒物排放。加大淘汰燃煤锅炉整治，全面取消万吨以下燃煤锅炉，实现达标排放。加大高污染车辆淘汰力度及机动车尾气治理，推广使用天然气汽车、电动汽车等节能环保型车辆。建立覆盖全县的PM2.5监测网络，加强对县城、园区等重点区域大气环境质量监测。

强化固废分类利用与治理。强化城乡生活垃圾无害化处理，推进建设生活垃圾收集转运系统和垃圾焚烧发电厂。推进城镇生活垃圾分类回收、转运体系建设，鼓励城镇居民进行垃圾源头减量和分类，逐步建立“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”的生活垃圾处理模式，逐步提高垃圾分类收集水平。推进工业废弃物的综合利用和处理处置，进一步提高工业固体废弃物的综合利用水平，到2020年全县工业固体废物综合利用率达95％以上。实施危险废物处理全过程监管，提高危险废物处置能力。进一步加强医疗废物收集、运输、储存和焚烧管理工作，严格实施医疗废物集中处置。

强化资源节约集约利用。加强地下水资源保护，大力发展现代高效节水农业，加强工业企业的节水管理，推进再生水利用、城市中水回用、雨水利用和水资源循环利用。实行能耗总量控制，严格招商引资企业能效水平审查，限制高耗能项目落地。推行能源合同管理，淘汰落后产能，推行清洁生产，推进节能改造，推广节能技术和设备，提高能源使用效率。继续实施城乡建设用地增减挂钩试点。探索实施“建设用地弱增长、耕地总量动态平衡”的集约化土地资源利用方式，实现“三集中”，即：人口向城镇及新型社区集中、工业向园区集中、农业土地向规模经营集中。

**（三）推进发展绿色经济，增强绿色发展底气**

积极发展生态农业。实施品牌、品质、产业化战略，大力发展无公害、绿色、有机农产品和地理标志保护产品，运用现代科技和先进生产方式改造提升传统农业，推进农业结构战略性调整。大力发展农产品和林果产品的精深加工，延伸产业链，实现农林产品的综合利用和多次增值。以市场需求为导向，着力打造全产业链的“大食品产业”，实现从“全国粮仓”到“国人厨房”的转变，打造全省重要的绿色农产品生产基地和加工供应中心。

积极发展生态工业。推进传统产业绿色转型，重点发展资源节约、环境友好型产业，促进产业向高附加值和生态型方向发展。积极导入补链产业、静脉产业，促进上下游能流、物流贯通。推广“绿色供应链管理”理念，逆向推动全产业链的生态化。大力承接发展高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、电子信息等战略性新兴产业，不断提高高新技术产业比重。实施产业“负面清单”管理，淘汰落后产能，强化产业准入与控制。推动企业出城入园，放大规模效应，提升产业集群效应。

积极发展现代服务业。依托寿春、八公山、安丰塘等独特的文化遗产、山水生态、淮河风情等资源优势，以保护生态、展示文化、旅游富民为理念，大力发展文化体验游、休闲度假游、养生健身游、乡村旅游、红色旅游、道教文化旅游等特色旅游，构建富有特色的旅游产品体系，建设面向长三角、辐射周边的全国著名生态文化旅游胜地。依托信息化技术，大力发展以仓储、物流、电子商务为代表的现代服务业，推动传统商贸服务业转型升级。

积极发展绿色能源。推广农村户用沼气，支持规模畜禽养殖场建设大中小型沼气工程，促进沼气高值化利用。利用我县丰富的农作物秸秆资源，提高发展生物质发电能力。利用我县丰富的风能和太阳能资源，积极推进风能发电和太阳能光伏产业加快发展。

**（四）推进建设美好家园，构建绿色发展制度体系**

构建生态人居体系。围绕创建文明县城、卫生县城、园林县城、双拥模范县城和生态宜居县城，完善县城生态网络，构建由近郊绿环、生态间隔带、生态走廊、生态保育区等组成的生态网络系统和多样化的公共绿地系统。美化县城水域环境，建设滨河游憩“绿带”。推广绿色建筑，公益性建筑及大型公共建筑率先执行绿色建筑标准，鼓励支持建设绿色住宅小区。大力发展安全耐久、节能环保、施工便利的绿色建材，推进建设建筑废弃物资源化利用和处理基地。推广绿色照明与家电，推进重点领域高效节电照明系统改造。按照“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的总体目标，建设一批美丽乡村。结合农村危房改造，建设一批绿色农房。提高农村安全饮水覆盖率，强化农村饮水安全保障。

构建生态文化体系。充分挖掘我县丰厚历史文化所蕴含的生态元素和思想，打造具有特色创意的地域生态文化品牌。以各类文化体育场馆、城市公园等为主体，创建一批“生态文明教育基地”和绿色发展文明示范乡镇，构建生态文明教育体系。倡导绿色消费，推行适度消费、节粮、节水、节能和循环利用资源，引导优先选择绿色环保产品。倡导绿色出行，落实公交优先战略，推进不同公共交通体系之间无缝衔接。扩大政府绿色产品采购和应用范围，着力打造绿色政府。

构建生态制度体系。完善绩效考评体制，根据主体功能区划，分类制定考评标准。推进工业园区考核管理体制改革，强化绿色指标的考核。探索“飞地经济模式”，创新跨园区税收分成和经济指标统计办法。结合淮河、淠河、灌区流域综合治理工程建设，建立完善流域生态补偿机制。完善居民生活用水、用电阶梯计价制度和高耗能、高耗水行业差异化定价政策。适时开征工业和生活垃圾处理费。开展精准扶贫，根据生态敏感性程度实施“差异化扶贫”对策。

**专栏10：美丽寿县建设项目**

|  |  |
| --- | --- |
| **生态建设支撑项目** | 淠河生态经济带、江淮运河生态旅游经济带、淮河现代农业经济带、淮寿历史文化旅游经济带、淮淠河水生态保护与修复工程、济祁高速公路生态廊道、瓦东干渠生态廊道及井河坝水库生态公园、寿县湖滨带生态修复工程、淝水湿地公园和船官湖、东台湖、龙吟湖、凤鸣湖等生态公园、乡镇饮用水水源地保护工程、八公山环境综合治理、千万亩森林增长工程等。 |
| **环境保护支撑项目** | 寿县生活垃圾焚烧发电厂、寿县生活垃圾收贮转运系统、寿县污水处理厂三期配套管网工程、寿县老城区雨污水管网改造工程、农村环境综合整治项目、乡镇污水处理工程等。 |
| **绿色经济支撑项目** | 国电寿县风力发电二期、信义光伏350MWp发电、中科百博、中能建、新源光伏等太阳能光伏发电、光伏发电扶贫、国电安徽寿县风电场工程、格义循环经济产业园、特大型农村沼气工程、寿县再生资源大市场等。 |
| **美好家园支撑项目** | 寿县城市绿道建设工程、寿县城南新区雨水排水工程、新城区绿化景观工程、、寿县农村危房改造项目、寿县古城四角塘恢复工程、国能生物质余热综合利用工程等。 |

**五、推进改革，建设活力寿县**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力简政放权、转变政府职能、优化机构设置、理顺权责关系、创新体制机制、提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。“十三五”期间，必须在关键领域实现突破，在重要环节破解瓶颈，为我县实现全面小康社会目标注入新动力，提供新保障。

**（一）推进政府职能转变，建设服务型政府**

按照构建权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法制保障的地方政府机构职能体系要求，进一步厘清政府与市场、政府与社会、政府层级间的关系，推进政府职能向创造良好的发展环境、提供优质公共服务、环境保护、维护社会公平正义转变。推进简政放权，推进行政审批标准化建设，实现政府法无授权不可为、法定职责必须为，全力打通“最先一公里和最后一公里”。建立实施权力清单动态管理机制，建成并规范运行政府权力清单运行平台，切实保障简政放权落地生效。充分发挥社会组织在管理社会事务中的积极作用，改进和创新公共服务提供方式，加快形成公共服务新机制。建立健全政府购买服务的标准，加大政府购买服务力度。全面推进政务公开，从根本上转变政府职能，加快建设服务型政府和高效能政府。

**（二）推进投融资体制改革，激发资金资本活力**

健全政府投资项目决策机制，合理界定政府投资范围、规模和标准，着力扩大投入、优化结构、提高效益。认真贯彻省、市项目审批、核准和备案办法，切实提高项目审批和核准效率。健全完善投投融资决策、管理和监督机制。支持县城市建设投资有限公司等政府性融资平台转型发展，不断提升其投融资能力和水平。完善县招投标监督管理机制，推进投建分离、建管分离、招建分离。调整财政性资金投资方式，推进由直接支持项目向市场化支持方式转变。进一步放开投资领域，通过PPP和特许经营等方式引导社会资本参与交通、水利、旅游、环保、医疗、养老等基础设施和公共服务项目建设。规范政府举债融资行为，切实防范和化解财政金融风险。加快发展民营银行、村镇银行等中小金融机构，加强政策性融资担保体系建设。深化金融体制改革，发展普惠金融。

**（三）推进农村综合改革，激发农村农业活力**

加快推进农村集体土地所有权和使用权、农户土地承包经营权确权、登记和颁证。探索建立农村产权交易平台，为农村宅基地使用权、土地承包经营权、水域滩涂养殖权、林权、大型农机具等资产提供咨询、评估、收储、交易、处置服务。鼓励种养大户、家庭农场、龙头企业、农民专业合作社等经营主体发展适度规模经营。改革涉农转移支付制度，有效整合涉农投入。稳妥开展农民合作社内部资金互助试点，全面深化供销合作社综合改革。鼓励社会资本参与村组道路、八小水利、美丽乡村、扶贫开发等工程建设运营与管理。

**（四）推进民生均等化改革，激发城乡发展活力**

围绕解决基本公共服务公平、效率、供给等方面的问题，着力深化教育、医药卫生、文化、收入分配、社会保障、住房等领域改革，促进社会公平，更好兜住民生底线。推进教育考试招生、办学体制、人才培养体制和管理体制改革，促进教育均衡发展。支持职业教育校企合作办学，鼓励社会力量兴办教育。坚持公益方向、整体联动、重点突破原则，推进医保、医药、医疗“三医”联动改革，加快建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本医疗卫生制度，保障人民群众健康水平不断提高。进一步放开社会资本办医市场，建立公开、透明、平等、规范的社会办医准入制度。以实现基本公共文化服务标准化、均等化目标，不断创新公共文化服务管理和运行机制，不断推进文化产业结构战略性调整，不断健全现代文化市场体系。按照全覆盖、保基本、有弹性、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面推进和不断完善覆盖全体城乡居民的基本养老保险制度。完善最低工资标准调整机制。全面实施临时救助制度。

**（五）深化区域合作和产业承接，进一步扩大对外开放**

深化区域合作发展。深化与合肥市合作发展，继续推进共建开发园区，务实推进产业发展、基础共建、市场共联等方面合作，进一步深化在教育、卫生、旅游、干部人才、社会管理等方面合作，实现借力发展。积极融入合肥经济圈一体化发展，努力争取皖江承接产业转移示范区、长三角、大别山革命老区振兴发展、长江经济带和“一带一路”等政策和项目支持，加快全县经济和社会发展。加强产业承接招商。推进招商引资由政府主导向市场主导转变。突出精准招商，大力实施“点对点”、“一对一”招商、以商招商、登门招商和平台招商，降低招商成本，提高招商成效。充分发挥交通区位等优势,抢抓大别山革命老区振兴发展等多重政策叠加的有利契机,瞄准长三角、珠三角等沿海经济发达地区，加快劳动密集型产业梯度转移和科技成果转化型产业落户。立足招大、引强、创优，力争引进全国500强企业落户我县。充分利用人脉资源,鼓励寿县籍在外成功人士回乡创业。鼓励县域企业与上下游旗舰企业对接合作，建立企业联盟。扶持和引进实力强的物流、电商、支付企业及第三方服务企业发展，提升县域产业整体发展水平。不断扩大对外开放。鼓励和促进县域企业到境外建立资源开发基地和生产基地，承揽对外承包工程，开展跨国经营，打造本土跨国企业。鼓励企业将境外投资获得的资源、产品、设备、技术、营销网络、融资渠道等用于促进县域产业发展。发挥县域出口龙头企业的带动作用，建设加工贸易出口和绿色农产品出口基地，巩固传统市场，开拓新兴市场，创建出口品牌。

**六、保障民生，建设幸福寿县**

坚持民生优先，大力推进基本公共服务均等化、服务供给多元化和社会治理现代化，健全社会保障体系和公共安全体系，促进社会和谐有序与公平正义，让改革发展成果更多、更公平地惠及全县人民，努力实现全面建成小康社会目标，为建设幸福寿县奠定坚实基础。

**（一）提前打赢脱贫攻坚战**

按照“五个坚持（坚持创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念，坚持扶贫开发和经济社会发展相互促进，坚持精准帮扶和集中连片特殊困难地区开发紧密结合，坚持扶贫开发和生态保护并重，坚持扶贫开发和社会保障有效衔接）” 、“六个精准(扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准) ”和“五个一批(发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批)”的要求，坚决打赢脱贫攻坚战，确保实现我县“三年脱贫攻坚，两年巩固提升”目标任务。到2018年贫困县摘帽，72个贫困村全部出列，贫困人口按现行标准全部脱贫。

**推进脱贫攻坚工程。实施产业脱贫，**大力发展特色种养业扶贫、光伏扶贫、乡村旅游扶贫、商贸流通扶贫，积极探索资产收益扶贫，助力贫困户和贫困村增加收入。**实施就业脱贫，**加大职业技能培训力度，实施“雨露计划”，提高贫困群众就业技能和造血功能。**实施易地扶贫搬迁脱贫，**加快实施易地扶贫搬迁工程，保障搬迁对象有业可就，做到搬得出、稳得住、能致富。**实施生态保护脱贫，**加快生态脆弱地区治理步伐，实施新一轮重大生态保护工程，提高贫困人口参与度和受益水平。利用生态补偿和生态保护工程资金，使部分贫困人口脱贫**。实施智力扶贫，**落实国家教育扶贫全覆盖政策。实施基础教育援助行动，提高农村学校办学水平。大力发展职业教育，办好寿县职业教育中心。全面落实高校、高中教育阶段、义务教育阶段和学前教育阶段贫困家庭学生资助政策，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，扎实开展“雨露计划”职业教育扶贫助学工程，实现贫困家庭学生资助全覆盖。**实施社保兜底脱贫，**完善农村最低生活保障制度，健全留守儿童、妇女、老人和残疾人关爱服务体系，加快推进贫困户危房改造。到2017年全面实现扶贫线和低保线“两线合一”；到2019年底，确保贫困群众住有所居、住得安全。**实施健康脱贫，**健全县、乡、村三级卫生计生服务网络，不断提升技术水平和服务能力。将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，努力防止因病致贫，因病返贫。推进医共体改革，降低次均住院费用，努力做到小病不出乡、大病不出县，切实解决群众看病难、看病贵问题。**实施基础设施建设扶贫，**实施农村道路畅通工程、“窄改宽”工程、“组组通”工程；实施水利建设扶贫工程，实现贫困村自来水“村村通”，实施农村电网改造升级工程，满足农村生产生活用电需求。到2020年底，供电自动化、信息化和普遍服务水平显著提高，实现贫困村宽带网络全覆盖。**实施金融扶贫，**农商行、村镇银行等金融机构为评级授信贫困户提供5万元以内、3年以下免抵押、免担保扶贫小额贷款，财政按基础利率贴息。**实施社会扶贫，**构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局；健全“单位包村、干部包户”和驻村扶贫工作队定点帮扶制度，做到不脱贫不脱钩。鼓励各类专业合作社积极参与“百社帮千户”精准扶贫活动，形成社会扶贫浓厚氛围。

**（二）拓宽就业增收空间**

深化人事制度和工资收入分配制度改革，强化人才引进的政策措施，探索高层次人才、重点领域紧缺人才引进办法，统筹推进各类人才队伍建设。推进大众创业。深化商事制度改革，健全创业人才培养与流动机制，完善公平竞争市场环境，推进县乡联动的创业服务体系建设，实现创业便利化。落实普惠性税收措施，发挥政府采购支持作用，强化创业扶持。建立和完善创业投资引导机制，拓宽创业投资资金供给渠道。大力发展第三方专业服务，发展“互联网+”创业服务，优化创业生态。打造创业创新公共平台，支持科研人员、大学生、返乡农民工和县外人才来我县创业。支持电子商务向基层延伸，支持返乡创业集聚发展，完善基层创业支撑服务，实现创业带动就业。努力增加就业。全面落实和实施更加积极的就业政策，突出抓好重点群体就业。坚持以发展拓展就业空间，以服务业、新兴产业和劳动密集型产业加快发展扩大就业容量。坚持简政放权、优化服务，用改革的办法有效带动就业。完善社会托底政策，有效化解失业风险。加强职业培训，加快发展现代职业教育，扩大培训规模，提高培训质量，提升就业能力。到2020年，力争累计实现新增城镇就业岗位4.6万个以上，农村富余劳动力转移就业5万人次以上，城镇登记失业率控制在4.3%以内。农村居民人均可支配收入超15800元，年均增长13%左右；城镇居民人均可支配收入超35000元，年均增长12%左右。

**（三）提高社会保障水平**

按照保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，构建以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业、商业保险为补充的全民社会保障体系。完善社会保险制度，推进机关事业单位建立与企业职工统一的养老保险制度，制定完善企业职工养老保险与城乡居民养老保险、被征地农民保险等制度衔接、转化办法。继续扩大社会保险覆盖面。建立预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度，推进机关事业单位参加工伤保险。推进城镇居民医疗保险、新农合制度整合并轨。发展企业年金和职业年金，推动商业保险发展。到2020年，力争全县城乡居民养老保险、城镇职工养老保险、职工医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数稳步提高。加强劳动者权益保护，完善劳动关系协调机制，提升人事劳动争议调解处理能力，构建劳动保障监察执法体系，努力形成利益共享、规范有序、公正合理、和谐稳定的劳动关系。按照托底线、救急难、可持续的原则，建立健全以最低生活保障制度为基础、以特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主要内容的城乡救助体系，建立健全政府领导、民政部门牵头、有关部门配合、社会力量参与的社会救助工作协调机制，完善居民家庭经济状况核对机制，推动全县社会救助工作从点状到网状核对机制，从单一物质救助到多元综合救助、从部门分割发展到衔接协同发展、从生存型救助到发展型救助的转变。全面推进多元化的养老服务体系建设，加快实施敬老院升级改造工程，全面提高敬老院建设管理和五保集中供养整体水平，大力扶持民办养老机构发展。健全完善面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点人群分类实施保障制度，实现托底性民生保障的可持续发展。关心留守儿童和老人，引导社会规范参与慈善和公益事业。发展档案和地方志事业，加快“五位一体”综合档案馆建设，积极推进乡镇和县直机关档案室达标升级。加大地情资料征集工作力度，做好名村名镇志编撰试点工作。到2020年，实现年鉴编撰工作常态化，馆藏量和档案数字化翻一番。

**（四）推进教育协调发展**

以促进教育公平和提高教育质量为中心，坚持教育优先发展，深化教育综合改革，促进教育均衡优质发展。注重基础设施建设，大力实施教育信息化，改善办学条件，缩小城乡、区域、校际之间办学差距，提高基础教育水平。加强校长和教师队伍管理，加大交流力度，建立现代学校制度，积极推行中小学教师“无校籍管理”，优化城乡教师结构。注重教师培训，提升教师整体素质，实施教学点“一校一全科教师”计划。强化政风行风及师德师风建设，积极营造依法治教、尊师重教、廉洁从教的和谐氛围。全面加大教育投入，坚持学前教育普惠发展，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系；推进义务教育均衡发展，优化中小学布局，全面改善薄弱学校办学条件，建设好县特殊教育学校，加强进城务工子女、农村留守儿童、“三残”儿童等特殊群体的教育；基本普及高中阶段教育，调整普通高中布局，促进普通高中多样化、特色化发展，全面整合职业教育资源，打造寿县职业教育中心；推进成人教育持续发展。到2020年，全县学前一年幼儿受教育率达到90%以上，学前三年幼儿受教育率达到85%以上，小学适龄儿童入学率达到99%以上，初中适龄人口入学率达到99%以上，高中阶段毛入学率达到95%以上。

**（五）提升全民健康素质**

以实现人人享有基本医疗卫生服务，满足人民群众不断增长的健康服务需求为目标，积极推进深化医药卫生体制综合改革。按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式，构建以协同服务为导向的医疗服务体系，到2020年，基本建成全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本医疗卫生制度。建立医疗机构与疾控、妇幼、卫生监督机构的同向激励机制，推进疾病预防控制体系和卫生应急综合能力建设，促进中医药健康服务发展，进一步加强慢性非传染性疾病防控。谋划和推进一批基础设施、医疗设备、信息化建设项目，进一步提升县域医疗服务能力和城乡基本公共卫生服务水平。积极适应人口老龄化、健康消费增加等需求，多措并举发展健康服务业，逐步建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系和以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。到2020年，全县每百名五保老人拥有机构养老床位不低于50张；每千名社会老人拥有老年公寓床位数不低于45张。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，不断优化人口结构，全县人口自然增长率控制在7.2‰以内，总人口控制在145万人以内。推进出生缺陷一级预防工作，实行孕前优生健康检查，保障母婴健康，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。切实保障妇女合法权益，激发城乡妇女创业创新创造活力。加强儿童教育健康保护，完善儿童福利基本保障制度。强化流动人口服务与管理，严厉打击暴力侵犯、拐卖等违法犯罪行为。重视农村留守人群身心健康问题。

**（六）创新社会治理模式**

坚持党领导下的多方参与、共同治理原则，实现政府治理、社会调节和居民自治良性互动。建立健全科学完善的社会治理体制机制，构建平台式、分布式、智能化社会治理体系。加强经济组织、文化组织、社会组织和其他组织内党组建设，推动社会组织健康发展。积极鼓励支持社会组织发展，充实完善社会组织服务内涵，鼓励社会组织参与政府购买公共服务，保护社会组织合法权益。积极发展志愿服务组织，引导群众性组织进社区。健全公共安全体系，推进社会治安智能化和社会管理网格化，提高网络舆情监测与反应能力。加强应急管理基础能力和社会协同应对能力建设，有效防控各类安全风险，维护经济社会正常秩序。

**专栏11：幸福寿县建设项目**

|  |  |
| --- | --- |
| **就业创业支撑项目** | 扶贫开发百县万村活动、寿县蜀山现代产业园双创中心建设项目、扶贫开发整村推进、光伏扶贫电站、“雨露计划”等。 |
| **社会保障支撑项目** | 产业化扶贫项目、贫困村基础设施建设项目、淮河行蓄洪区及干流滩区居民迁建工程、行蓄洪区移民迁建、寿县农村危房改造项目、寿县乡镇公益性公墓等。 |
| **教育均衡化支撑项目** | 万博科技职业技术学院新桥校区、新桥中学、寿县蜀山现代产业园九年一贯制学校、安徽涉外经济职业学院、全面改簿工程、校舍维修、初中工程、学前教育推进工程、寿县职业教育培育中心、寿县兴华职业高中、寿县安丰职业中专学校、教师周转宿舍、安徽医学高等专科学校新桥校区等。 |
| **医疗卫生支撑项目** | 安徽空港新城医院、寿县县医院内科住院大楼及感染病病区、寿县中医院康复中心、寿县精神病病区、县疾病预防控制中心检验监测中心、寿县肿瘤防治中心、安丰等5乡镇中心卫生院建设、寿县涧沟镇卫生院整体搬迁、小甸中心卫生院整体搬迁、八公山乡卫生院整体搬迁等。 |
| **健康养老服务项目** | 寿县县乡养老服务指导中心、县医院健康养老护理中心等。 |
| **社会治理支撑项目** | 寿县救灾应急指挥中心、电子政务平台、“多规合一”平台、大众创业平台等。 |

**七、强化措施，圆满完成规划目标**

**（一）强化政策保障**

进一步解放思想、转变观念，把解放思想贯穿于县域经济社会发展的全过程，以思想解放引领行动解放，以观念突破推进发展突破，以精神强势形成发展强势。围绕国家和省、市出台的政策措施，紧密结合实际，坚持解放思想，大力改革创新，立足敢试敢闯，研究制定扶持、促进、激励县域经济社会发展的政策措施，着力营造宽松优惠的政策环境，为实现我县的跨越发展提供有力的政策保障。

**（二）强化项目支撑**

围绕 “五化”战略实施，切实发挥县域资源和区位等比较优势，深入研究国家宏观政策，积极跟踪国内外产业梯度转移的新动向，着力谋划一批具有战略性、带动性和支撑性的重大项目，推进构建“十三五”规划动态项目库。深入开展重大项目前期工作，健全完善项目谋划、推进、实施及管理机制，强化项目推进和管理，扩大项目投入，增强发展后劲。

**（三）强化要素保障**

着力破解土地、资金、人才等要素“瓶颈”制约，为全县经济社会发展提供坚实保障。在全力争取用地计划的同时，控制建设用地增量，盘活建设用地存量，增强土地利用的综合效益。创新政府与社会资本合作模式，积极吸引鼓励社会资本通过PPP等方式，参与城市基础设施、基本公共服务、生态建设与环境保护等有一定收益的公益性事业投资和运营。高度重视人力资本投资，采取特殊政策，积极落户引进或柔性引进一批党政领导人才、经营管理人才、专业技术人才、职业技能人才及农村实用人才，参与经济社会发展。

**（四）强化依法治县**

着力建设法治寿县。加快建设法治和服务政府，全面实施政府权力清单和责任清单制度。提升行政决策的法治化水平，完善重大事项决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体决定相结合的决策机制。健全政府法律顾问制度。完善司法管理体制和司法权力运行机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。推行“阳光司法”，以司法公开促进廉洁公正司法。健全覆盖城乡的法律援助机构，努力实现“应援尽援”。依法规范市场经济秩序，降低创业门槛，优化政策环境。加快建立现代企业制度，完善法人内部治理结构。切实加强对工程招投标、安全生产、环境保护、食品药品安全、工程质量、文化市场和网络信息传播等方面的有效监管。加强社会信用体系建设，完善信用法规制度和标准体系，提高全社会诚信意识和信用水平。全面实施普法教育规划。加强城乡居民公德、道德、美德和品德教育，增强社会责任感。依照监督法、行政监察法、党内监督条例、政协章程等规定，构建全方位的监督网络体系，把人大监督、行政和司法监督、党内监督、政协民主监督、社会舆论监督等有机结合起来，切实增强监督的合力和实效。

**（五）强化贯彻实施**

健全完善规划组织实施、统筹协调和监督评估机制，推进“十三五”规划有效实施。开展多种形式规划宣传，提高全县广大干部群众思想认识，更好地参与支持全县经济社会发展和规划实施。进一步加强人大、政协、民主党派、工商联的监督，充分发挥舆论监督和社会监督对规划实施的推动作用。健全规划中期和后期评估制度，全面评估规划编制质量和实施效果。